

Структурные изменения и социальная направленность белорусского бюджета

Желиба Борис Николаевич

Белорусский государственный экономический университет, г.Минск, Беларусь
boriszheliba@gmail.com

Аннотация

В статье проанализированы структурные изменения и социальная направленность белорусского бюджета.

Ключевые слова: бюджет, доходы, расходы, госдолг.

При принятии государственного бюджета учитывается как текущая экономическая ситуация в стране, так и прогноз правительства на будущий год. При этом анализ госбюджета Беларуси в динамике позволяет лучше понять, насколько реалистичны его основные показатели на предстоящий год. Для чего полезно дать сравнительную характеристику бюджета на текущий год с бюджетом, который принимался год назад.

Доходы консолидированного бюджета Беларуси на 2018 год утверждены в сумме 32,4 млрд. рублей, расходы – 31,8 млрд. Итоги доходов и расходов республиканского бюджета видны из данных таблицы, где приведены в сравнении наиболее важные и интересные статьи и структуры бюджетов, утвержденных белорусским парламентом на 2017 и 2018 годы [1, 2]. Но абсолютные числа мало о чем говорят, на них, так или иначе, влияет инфляция. Можно сразу увидеть, что бюджет на 2018 год запланирован с профицитом. Это, конечно, хорошо. Превышение доходов над расходами можно направить на дофинансирование отдельных расходных статей, на погашение внешнего и внутреннего госдолга.

Лучшее и более наглядное представление о том, в какую сторону смотрят Минфин и все правительство, дают сравнительные данные по изменению структуры республиканских бюджетов по годам. Оценивая графу «отклонения», можно сразу констатировать, что в целом существенных изменений структура республиканского бюджета на 2018 год в сопоставлении со структурой бюджета, принятого на 2017 год, не претерпела. Следует согласиться с теми аналитиками, которые утверждают, что новый бюджет сделан по старой матрице. Тем не менее обратим внимание на наиболее заметные отклонения. Прежде всего ознакомление с доходной частью бюджета на 2018 год свидетельствует об излишнем «оптимизме» Министерства финансов. По сравнению с 2017 годом планируется номинальный прирост доходов на 12,3 %, или 2, 25 млрд. рублей. Основного прироста доходов предлагается достичь за счет НДС (+1,09 млрд. рублей).

Таблица. Отдельные статьи утвержденных республиканских бюджетов на 2017 и 2018 годы

Наименование статей	2017 год		2018 год		Отклонения по удельному весу, %
	Сумма, млн. руб.	Удельный вес, %	Сумма, млн. руб.	Удельный вес, %	
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>	<i>5</i>	<i>6</i>
Д о х о д ы					
1.Налоговые доходы	13980,8	76,7	15946,5	77,8	+1,1
1.1.Налоги на доходы и прибыль	919,7	5,0	1197,6	5,8	+0,8
1.2.Налоги на товары (работы, услуги)	9280,3	50,9	10549,9	51,5	+1,6
1.2.1.НДС	6507,4	35,7	7596,7	37,1	+1,4
1.2.2.Акцизы	2268,5	12,4	2465,6	12,0	-0,4
1.3.Налоговые доходы от внешнеэкономической деятельности	3160,8	17,3	3568,6	17,4	+0,1
2.Неналоговые доходы	2699,9	14,8	2340,4	11,4	-3,4
2.1.Доходы от использования имущества, находящегося в госсобственности	1130,9	6,2	1312,9	6,4	+0,2
Всего	16739,1	100,0	19751,5	100,0	

1	2	3	4	5	6
Р а с х о д ы					
1.Общегосударственная деятельность	7333,6	43,8	10020,9	50,7	+6,9
1.1.Госорганы общего назначения	530,7	3,2	605,6	3,1	-0,1
1.2.Международная деятельность	302,3	1,8	276,5	1,4	-0,4
1.4.Обслуживание государственного долга	2496,3	14,8	2536,6	12,8	-2,0
1.4.1.Обслуживание внутреннего госдолга	773,9	4,6	589,7	3,0	-1,6
1.4.2.Обслуживание внешнего госдолга	1722,4	10,3	1946,9	9,9	-0,4
2.Национальная оборона	924,5	5,5	1104,7	5,6	+0,1
4.Национальная экономика	2730,4	16,3	2473,8	12,5	-3,8
4.1.Сельское хозяйство, рыбохозяйственная деятельность	719,8	4,3	511,6	2,6	-1,7
4.3.Промышленность, строительство, архитектура	1985,8	11,9	724,7	3,7	-8,2
7.Здравоохранение	878,8	5,2	895,0	4,5	-0,7
8.Физкультура, спорт, культура и СМИ	376,2	2,2	389,0	2,0	-0,2
9.Образование	808,1	4,8	877,4	4,4	-0,4
10.Социальная политика	1825,4	10,9	1774,2	9,0	-1,9
Всего	16739,1	100,0	19751,5	100,0	

В доходах бюджета 2018 года его удельный вес увеличивается на 1,4 %. НДС – типично косвенный налог. Он является составной частью отпускной цены товара (работы, услуги), и поэтому реально уплачивается покупателями, в том числе и населением. Экономике было бы полезнее, если бы более быстрыми темпами рос налог на доходы и прибыль (рост его удельного веса в доходах запланирован много скромнее – 0,8 %), что свидетельствовало бы об улучшении финансового состояния белорусских предприятий. Увы, но план по сбору этого налога из года в год систематически не выполняется. В 2017 году правительство не сумело обеспечить должный уровень поступлений по НДС. Поэтому прирост НДС на 16,7 %, запланированный на 2018 год, вызывает сомнения. Поступление этого налога во многом зависит от внутреннего спроса, но рост доходов населения запланирован заметно меньше роста косвенных налогов. Скромное увеличение удельного веса налога на доходы и прибыль говорит о том, что, видимо, Министерство финансов не питает особой надежды на улучшение финансового состояния предприятий и в текущем году.

Как показывают данные таблицы, неналоговые доходы сократились даже в абсолютной сумме: с 2699,9 млн. рублей в 2017 году до 2340,4 млн. рублей, запланированных на нынешний год. Это косвенно может говорить о том, что масштабной приватизации госпредприятий республиканской собственности не предвидится.

Анализ расходов республиканского бюджета также вызывает ряд вопросов. В расходной части республиканского бюджета выделяется ростом как абсолютного показателя, так и удельного веса статья «общегосударственная деятельность»: с 7333,6 млн. рублей в 2017 году до 10020,9 млн. в году текущем. То есть она увеличивается на 33,6 %. Рост ее доли в расходах – на 6,9 %. Можно смело трактовать это как главный негатив бюджета 2018 года. Помимо того, что эта статья непроизводительная и несет на себе груз содержания огромного госаппарата, она содержит в себе и бремя растущего внешнего госдолга, что видно из абсолютных показателей.

Если приглядеться, статья «обслуживание государственного долга» увеличилась незначительно: с 2496,3 млн. рублей в 2017 году до 2536,6 млн. рублей на 2018 год. По удельному весу в расходах даже снизилась на 2 %. Сумма по обслуживанию внутреннего госдолга сократилась, что связано со сроками погашения выпусков минфиновских облигаций. Сумма обслуживания внешнего госдолга возросла. Это все связано с новыми внутренними и внешними заимствованиями, которые правительство запланировало в текущем году в целях рефинансирования прежних задолженностей. Как сообщил министр финансов, в 2018 году выплаты по госдолгу составят 3,8 млрд. рублей в долларовом эквиваленте.

Скромно, но уверенно уменьшают свою долю в расходах республиканского бюджета все социальные статьи. Что здравоохранение (-0,7 %), что образование (-0,4 %), что социальная политика (-1,9%). И те небольшие приращения против бюджета 2017 года находятся на уровне инфляции. Вообще инфляция вредит экономике, но не всегда вредит бюджету, вздувая его цифры и улучшая в первую очередь доходную его часть. Но как по сути «замороженные» социальные статьи соотнести с традиционными заявле-

ниями правительства о социальной направленности белорусского бюджета? Понятно, что расходы такого рода предусмотрены и в местных бюджетах, но погоду здесь делает главный бюджет страны.

Если посмотреть ведомственную роспись бюджета по распорядителям средств, то можно легко увидеть, что, скажем, Министерству здравоохранения против прошлого года прибавили финансирования на целых 0,9 %, Министерству образования – на 6,6 %, а вот силовым министерствам – в среднем около 19 %. Указом Президента были уменьшены расходы бюджета 2017 года на социальную помощь семьям, воспитывающим детей, на 150 млн. рублей, и на помощь в обеспечении населения жильем – на 30 млн. рублей. Судя по планируемым расходам бюджета, такая же практика будет сохранена и в 2018 году.

Литература

1. Закон Республики Беларусь, 18 октября 2016 г. № 431-З О республиканском бюджете на 2017 год. Принят Палатой представителей 5 октября 2016 года. Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 26.10.2016, 2/2429.
2. Закон Республики Беларусь, 31 декабря 2017 г. № 86-З О республиканском бюджете на 2018 год. Принят Палатой представителей 19 декабря 2017 года. Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 05.01.2018, 2/2524.