

Перспективы внедрения системы обратного предварительного информирования в деятельности таможенных органов Республики Беларусь

Ж.А. Луцевич,

Академия управления при Президенте Республики Беларусь, г. Минск, Беларусь,
zajhonok@ya.ru

Аннотация

В статье рассматриваются перспективы внедрения системы обратного предварительного информирования в деятельности таможенных органов для оптимизации работы пунктов таможенного оформления и контроля при перемещении товаров физическими лицами для личного пользования через таможенную границу.

Ключевые слова: таможенные органы, обратное предварительное информирование, таможенная граница, перемещение товаров, личное пользование.

В соответствии со ст. 12 Закона Республики Беларусь «О таможенном регулировании в Республике Беларусь» таможенные органы в числе своих функций осуществляют информирование и консультирование по вопросам, касающимся таможенного законодательства Таможенного союза, законодательства Республики Беларусь о таможенном регулировании и иным вопросам, входящим в компетенцию таможенных органов, обеспечивают в установленном порядке государственные органы, иные организации и граждан информацией по вопросам таможенного регулирования [1]. Однако, анализируя положения указанного нормативного правового акта, мы приходим к выводу, что вопросы предварительного информирования регламентированы в отношении уполномоченных экономических операторов, а также в отношении товаров, перемещаемых субъектами хозяйствования через таможенную границу.

Обращаясь к положениям Таможенного кодекса Таможенного союза, справедливым будет отметить, что он предусматривает по вопросам информирования Главу 2 «Информирование и консультирование». Нормы об информировании в данной главе содержат информацию о доведении до сведения заинтересованных лиц со стороны таможенных органов информации о таможенном законодательстве Таможенного союза, которое осуществляется путем опубликования актов таможенного законодательства Таможенного союза в официальных и иных печатных изданиях, а также путем доведения информации о них до всеобщего сведения по телевидению и радио, с использованием информационных технологий, а также посредством иных способов распространения информации [2].

Касательно консультирования Таможенным кодексом Таможенного союза определяется, что «таможенные органы консультируют заинтересованных лиц по вопросам, касающимся таможенного законодательства Таможенного союза и иным вопросам, входящим в компетенцию таможенных органов». Вместе с тем, в соответствии с ч. 5 ст. 11 Таможенного кодекса Таможенного союза, «информация, предоставленная заинтересованным лицам при проведении консультации, не является основанием для принятия решения или совершения действий (бездействия) таможенным органом или его должностным лицом при совершении таможенных операций в отношении товаров» [2].

Стоит отметить, что в Республике Беларусь было введено предварительное информирование в преддверии Чемпионата мира по хоккею 2014 года для физических лиц, пересекающих таможенную границу и перемещающих товары для личного пользования. Вместе с тем данная форма предварительного информирования не исключала возможности представления пассажирской таможенной декларации в письменном виде непосредственно при перемещении товаров.

Необходимо обратить внимание также на то положение, что с 10 марта 2015 года введен ряд ограничений относительно перемещения товаров длительного пользования физическими лицами для личного пользования. В частности, Методическими рекомендациями по определению предназначения и стоимости товаров, перемещаемых физическими лицами, установлено, что допускается ввоз в качестве товаров для личного пользования следующих категорий товаров, за исключением ввезенных с уплатой совокупного таможенного платежа:

– в течение трех календарных лет – по 1 единице следующих категорий товаров: плиты газовые (либо электрические) кухонные, варочные панели, вытяжки бытовые, кухонные комбайны, печи микроволновые, духовые шкафы, ванны, душевые кабины, раковины для стока воды, раковины для умывания, биде, унитазы, бачки сливные, холодильники-морозильники бытовые, холодильники бытовые, морозильники бытовые, машины посудомоечные, машины стиральные бытовые, кофе-машины бытовые, машины швейные бытовые, водонагреватели бытовые, компьютерные мониторы цветного изображения с жидкокристаллическим экраном, ноутбуки (нетбуки), планшетные ПК, копировально-множительная техника, аппаратура приемная для телевизионной связи, кондиционеры, косилки для газонов (триммеры), пылесосы, сварочные аппараты бытовые, электрогенераторы бытовые, оборудование для мойки автомобилей бытовое, детские коляски (каждого вида в зависимости от возраста ребенка), лодочные моторы, гражданское гладкоствольное или нарезное оружие и его части;

– в течение двух календарных лет – до 4 единиц (до 2 или 3 (при наличии коляски) единиц в отношении мотоциклов, мопедов, мотороллеров) летних пневматических шин (либо колес с летними шинами, в том числе бывших в употреблении) либо до 4 единиц (до 2 или 3 (при наличии коляски) зимних пневматических шин, либо колес с зимними шинами, в том числе бывших в употреблении) к каждому транспортному средству для личного пользования, находящемуся в собственности физического лица, перемещающего такие товары, при условии документального подтверждения должностному лицу таможи права собственности на транспортное средство для личного пользования, до 4 дисков к транспортным средствам для личного пользования [3].

Как мы видим, на данный момент установлено достаточно большое количество категорий товаров, к которым применяются ограничения по перемещению. У физических лиц может возникнуть вопрос относительно времени перемещения тех или иных товаров в случаях, когда они хотят данные товары приобрести и ввезти на таможенную территорию снова. Например, физическое лицо перемещало несколько категорий товаров в разное время, а затем, спустя определенный промежуток времени, лицо решило снова ввезти аналогичные категории товаров на таможенную территорию.

По факту мы получаем, что физическое лицо либо узнает о необходимости уплаты таможенной пошлины непосредственно по прибытию на таможенную границу, т.е. в момент перемещения товаров, либо лицо может обратиться в рамках консультирования в таможенные органы за дачей информации относительно перемещаемых этим физическим лицом товаров. Однако в действующих нормах не указано, могут ли таможенные органы предоставлять данную информацию физическому лицу и могут ли они ее предоставить в письменном виде. Соответственно, возникает вопрос о подтверждении информации, предоставленной таможенными органами в рамках консультирования.

С целью урегулирования данного вопроса нами предлагается введение института «обратного предварительного информирования» в рамках консультирования таможенными органами. На основании этого института физическое лицо проходит регистрацию в специальной информационной базе данных с помощью таможенных органов. Соответственно, лицо в таможенном органе заполняет регистрационную карточку со своими паспортными данными, паролем и кодовым словом. Далее карточка представляется уполномоченному лицу таможенного органа, которой осуществляет консультирование для соответствующей регистрации физического лица в системе.

После регистрации лицо может войти в систему, используя свои данные, и получить сведения относительно ранее перемещенных им товаров. Фактически система заполняется автоматически, т.к. при пересечении таможенной границы и оформлении соответствующей пассажирской таможенной декларации должностное лицо таможенного органа, принявшее декларацию, вносит сведения относительно задекларированных товаров в электронную форму, которая в последующем может генерироваться с предлагаемой нами системой, и сведения по перемещенным товарам будут вноситься в данную систему автоматически.

Также, на наш взгляд, необходимо закрепление следующего понятия института «обратного предварительного информирования»: «Обратное предварительное информирование – предоставление информации таможенными органами физическим лицам о товарах, перемещенных ими для личного пользования и задекларированных в установленном порядке, времени и месте прибытия товаров на таможенную территорию».

По нашему мнению, система обратного предварительного информирования позволит оптимизировать деятельность таможенных органов, ускорить ее, уменьшить количество обращений физических лиц за информацией относительно перемещенных ими ранее товаров, а также позволит физическому лицу самостоятельно определять возможные к перемещению беспошлинно товары для личного пользования.

Литература

1. О таможенном регулировании в Республике Беларусь : Закон Республики Беларусь от 10 января 2014 г. № 129-З // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 22.01.2014, 2/2127.
2. Таможенный кодекс Таможенного союза(в ред. Протокола от 16 апреля 2010 года)[Электронный ресурс]: Приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества (Высшего органа Таможенного союза) на уровне глав государств от 27 ноября 2009 года № 17 / Официальный сайт Евразийской экономической комиссии. – Режим доступа: <http://www.tsouz.ru/Docs/Kodeks3/Pages/default.aspx>. – Дата доступа – 01.04.2017.
3. Методические рекомендации по определению предназначения и стоимости товаров, перемещаемых физическими лицами [Электронный ресурс]/ Официальный сайт ГТК Республики Беларусь. – Режим доступа: http://www.customs.gov.by/ru/metodicheskiye_recomendacii_stoimost_tovara-ru/. – Дата доступа – 01.04.2017.