

Внедрение бюджетирования, ориентированного на результат, в Республике Беларусь

А.А. Докукина,

Министерство экономики Республики Беларусь, г. Минск, Беларусь,

Aliona.dokukina@mail.ru

Аннотация

В статье рассматриваются особенности внедрения программно-целевого бюджетирования в Республике Беларусь и ключевые аспекты формирования государственных программ.

Ключевые слова: бюджетирование, ориентированное на результат, БОР, программно-целевой метод, государственные программы.

Бюджетирование, ориентированное на результат (далее – БОР) – система организации бюджетного процесса и государственного управления, при которой планирование расходов осуществляется в непосредственной связи с достигаемыми результатами.

Следует сразу оговориться, что, несмотря на длительную историю внедрения бюджетирования, ориентированного на результат, в практику управления общественными финансами, **общепринятого понятия** самого **БОР** в мире **не сформировалось**. В английской терминологии синонимом «performance budgeting» является термин «results-oriented budgeting». В российской практике до недавнего времени в качестве синонима термина «бюджетирование, ориентированное на результат» использовался термин «программно-целевое бюджетирование» [1]. В последнее время в Республике Беларусь все большее распространение получает термин «бюджетирование, ориентированное на результат», или «программно-целевой метод».

В теории управления по целям и результатам БОР считается самым сложным способом использования информации о целях и результатах, поскольку включает в себя всю совокупность способов использования данной информации для принятия управленческих решений. Концепция БОР постоянно эволюционирует. В каждой стране БОР имеет свои особенности, нет единых методик, процедур и инструментов [1, с. 1].

Суть перехода на бюджетирование, ориентированное на результат, в Республике Беларусь состоит в смещении акцентов с управления бюджетными расходами на управление результатами за счет повышения ответственности и расширения самостоятельности участников бюджетного процесса в рамках четких среднесрочных ориентиров [2].

Так, для формирования бюджета на основе БОР расходы всех государственных органов должны быть разбиты по видам деятельности, направленным на решение стоящих перед ними задач, которые отражаются в соответствующих программах.

В частности, в Республике Беларусь программно-целевой метод стал внедряться через утвержденный Правительством перечень государственных программ в соответствии с приоритетами Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016-2020 гг. (рисунок 1).

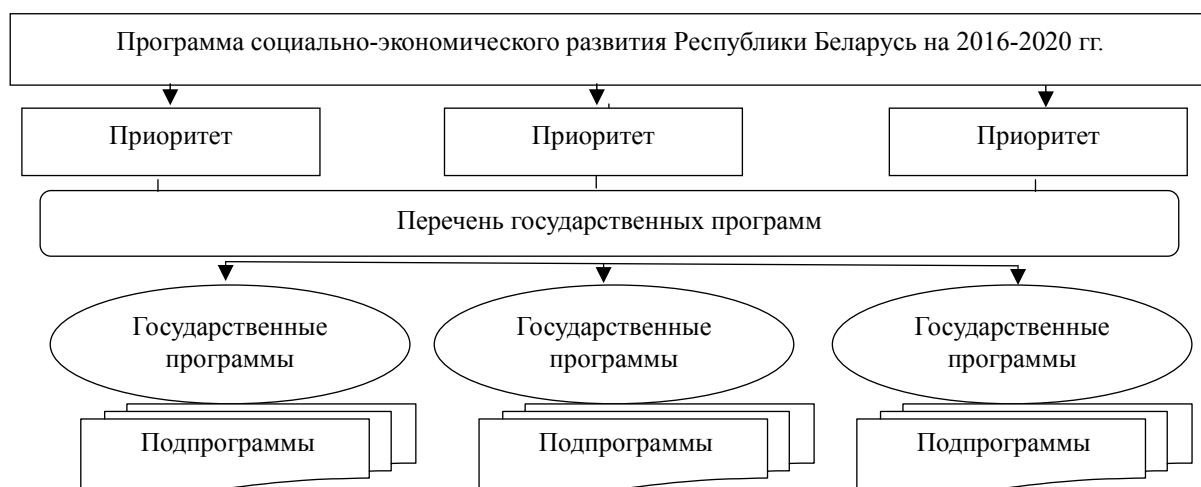


Рисунок 1 – Концепция формирования государственных программ

Примечание – Источник: собственная разработка

Указанный перечень формируется на основе предложений государственных органов, других государственных организаций, подчиненных (подотчетных) Президенту Республики Беларусь или Совету Министров Республики Беларусь, структурных подразделений государственных органов с правами юридиче-

ского лица, территориальных органов государственных органов, иных организаций, являющихся распорядителями средств республиканского и (или) местных бюджетов, в том числе государственных целевых бюджетных фондов, а также средств бюджетов государственных внебюджетных фондов, которые представляются в постоянную межведомственную комиссию по государственным программам, утвержденную постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 4 октября 2016 г. № 800 [3, 4].

В настоящее время утвержденный перечень государственных программ включает в себя 20 государственных программ, из которых 19 утверждены соответствующими постановлениями Совета Министров Республики Беларусь и 1 – Указом Президента Республики Беларусь.

Действующие в соответствии с перечнем государственные программы включают в себя:

– указание на приоритет (приоритеты) и цель (цели) Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016-2020 гг.;

- цель (цели) государственной программы и сводные целевые показатели;
- задачи и целевые показатели;
- наименование ответственного заказчика и заказчиков;
- текущее состояние и прогноз развития соответствующей сферы планирования;
- комплекс мероприятий по задачам с указанием объемов и источников финансирования и сроков их реализации;
- информацию о возможных рисках;
- методику оценки эффективности реализации государственной программы [4].

Таким образом, новый предлагаемый тип государственных программ – это увязанные для достижения конкретных целей инструменты, т.к. концепция БОР изменяет характер ответственности отраслевых органов государственного управления, являющихся заказчиками государственных программ.

Основной идеей внедрения в Республике Беларусь БОР является возложение на заказчика государственной программы ответственности за достижение запланированных результатов и увеличение его самостоятельности в расходовании финансовых средств. Распорядители бюджетных средств и бюджетополучатели получают большую свободу в использовании средств в рамках реализуемых комплексов мероприятий государственных программ с целью повышения их эффективности, т.е. для получения максимальной отдачи от вложенных ресурсов.

На наш взгляд, применение БОР в практике расширяет возможности рационального использования бюджетных средств, потому как заказчики – распорядители бюджетных средств имеют полномочия в части перераспределения ресурсов между подпрограммами, а также право в рамках установленных лимитов использовать сэкономленные средства в следующем бюджетном году.

Следует также отметить, что использование БОР: меняет систему контроля за исполнением бюджета, т.е. теряется актуальность контроля за целевым использованием средств, а на смену ему приходит контроль за соответствием достигнутых результатов установленным целям и задачам (при этом он должен быть количественным и строгим), подразумевает максимальную открытость информации не только в части достижения запланированных показателей, но и в части использованных ресурсов.

Литература

1. Макашина, О.В. Бюджетирование, ориентированное на результат / О.В. Макашина// Вестник ИГЭУ. – 2008. – № 1. – С. 1-5.
2. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 23.12.2015 № 1080 (ред. от 12.01.2017) «О реформировании системы управления государственными финансами Республики Беларусь».
3. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 04.10.2016 № 800 «О некоторых мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 25 июля 2016 г. № 289».
4. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 29.02.2016 № 167 (ред. от 04.10.2016) «Об утверждении Положения о порядке формирования и уточнения перечня государственных программ».