

---

ста. Сборник материалов Международной научно-практической конференции. 25–26 октября 2007 года, г. Минск. – Минск: Право и экономика, 2007. – С. 469–474.

7. Гребень, В.А. Философия и идеология жизнедеятельности Беларуси: теоретические основы антикризисной модели и механизмы ее реализации / В.А. Гребень; Под. ред. П.Г. Никитенко, В.А. Гребень; Нац. акад. наук. Беларуси, Ин-т экономики. – Минск: Беларус. Навука, 2009. – 621 с.

## **ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ФОРМЫ МЕЖОТРАСЛЕВОГО УПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ**

**Т.Ю. Коваленко**

*КУ «Детский санаторий №1», г. Днепрпетровск, Украина  
sanatdet1@rambler.ru*

Здоровье населения является результатом деятельности не только отрасли здравоохранения, а выступает, прежде всего, как интегральный показатель успешного функционирования государства в целом и всех его институтов в частности, включая и такой значимый социальный институт как отрасль здравоохранения. Сегодня ключевыми проблемами украинской системы здравоохранения являются: неудовлетворительное состояние здоровья населения; недостаточное медикаментозное и материально-техническое обеспечение лечебно-профилактических учреждений; нерациональная организация системы оказания медицинской помощи на всех уровнях; низкая эффективность традиционных методов управления в сфере здравоохранения и многое другое [1, с. 165–166]. Все это актуализирует поиск новых методов управления, одним из которых является межотраслевое управление.

Межотраслевое государственное управление – это особый вид управленческой деятельности, осуществляемый органами, наделенными полномочиями надведомственного характера относительно организационно не подчиненных объектов управления, содержанием которых является специализированная межотраслевая координация и функциональное регулирование по вопросам, отнесенным к их компетенции [2, с. 429].

В сфере здравоохранения межотраслевое государственное управление основано, прежде всего, на использовании системы принципов, методов и концепций, составляющих систему знаний о межотраслевом взаимодействии в управлении такой сложной полисубъектной социальной системой, которую представляет собой современная система здравоохранения. К межотраслевым методам взаимодействия в сфере здравоохранения относятся обмен управленческой информацией и идеями, медицинскими и оздоровительными технологиями, документацией. Более эффективными являются наработанные совместными действиями управленческие операции и инструменты. К таким инструментам относят образовательные и просветительские методы информационной поддержки управленческой деятельности в сфере здравоохранения, консультирование и делегирование полномочий. В сфере управления системой здравоохранения межотраслевые механизмы объединяют направления социальной, медицинской, экономической и образовательно-культурной сферы управления, по научным интересам и практическими действиями значительно отличаются и используют различные по технологиям инструменты управления. Общими для них являются принципы и закономерности управления сферой общественного здоровья, к которым относят принципы равенства, т.е. равного доступа к услугам сферы здравоохранения, и социальной справедливости в обеспечении населения оздоровительными технологиями.

В условиях общественных трансформаций формируются новые факторы влияния на здоровье человека. Среди социальных факторов преобладают такие как неприспособленность к новым социальным условиям, ненужность значительного количества предыдущих профессий, социальное неравенство, страх потери работы и др. Новые детерминанты здоровья приводят к необходимости межотраслевых действий и новых подходов в межотраслевом управлении. Поэтому Всемирная организация здравоохранения приняла специальный документ «Политика достижения здоровья для всех в двадцать первом веке» (1998), обязывающий все члены Европейского бюро ВОЗ разработать и осуществлять такую политику на государственном, региональном и местном уровнях при поддержке всех соответствующих министерств и других центральных органов исполнительной власти.

Для координации работы учреждений здравоохранения, относящихся к сфере управления различных министерств, центральных и местных органов исполнительной власти, эффективного использо-

---

---

вания и концентрации материально-технических ресурсов, улучшения качества оказания медицинской помощи населению Правительство Украины соответствующим постановлением утвердило Межведомственный координационный Совет при Министерстве здравоохранения Украины по вопросам межотраслевого взаимодействия учреждений здравоохранения. Основная цель создания такого межотраслевого органа государственного управления – координация действий министерств, других центральных и местных органов исполнительной власти по рациональному использованию ресурсной базы учреждений здравоохранения для утверждения принципов социальной справедливости и равного доступа граждан к услугам системы здравоохранения и солидарности в действиях субъектов управления. Основными задачами Совета являются: координация работ, направленных на рациональное использование учреждений здравоохранения, которые принадлежат к сфере управления министерств, других центральных и местных органов исполнительной власти; решение вопросов функционального взаимодействия учреждений здоровья, которые принадлежат к сфере управления министерств, других центральных и местных органов исполнительной власти; согласование действий центральных и местных органов исполнительной власти по вопросам реформирования отрасли здравоохранения; внесение предложений в проекты актов законодательства по вопросам функционального взаимодействия учреждений здравоохранения, относящихся к сфере управления министерств, других центральных и местных органов исполнительной власти; рассмотрение предложений по повышению эффективности деятельности центральных и местных органов исполнительной власти по вопросам оптимизации сети лечебно-профилактических учреждений по территориальному принципу; анализ результатов функционального взаимодействия учреждений здравоохранения, которые принадлежат к сфере управления министерств, других центральных и местных органов исполнительной власти.

В своей работе Совет взаимодействует с министерствами, другими центральными и местными органами исполнительной власти, органами местного самоуправления и общественными организациями. Принятые Советом решения по вопросам, относящимся к его компетенции, являются обязательными для выполнения министерствами, другими центральными и местными органами исполнительной власти.

Проведенный в рамках данного исследования сравнительный анализ 64-х нормативно-правовых актов, принятых по вопросам межотраслевого управления в сфере здравоохранения, позволил сформулировать вывод о том, что в Украине механизмы такого управления в сфере здравоохранения начали внедрять в управленческую деятельность со значительным опозданием, а именно после 2000 года. В других отраслях хозяйствования, межотраслевой подход начал внедряться значительно раньше – с 1994 года. Межотраслевое управление в сфере здравоохранения осуществляется на системной основе специальным отраслевым органом управления – Межведомственным координационным Советом при МЗ Украины.

Выводы. Основными организационно-правовыми формами реализации межотраслевого управления в сфере здравоохранения являются: *межотраслевые программы, межотраслевые советы, межотраслевые комиссии, межотраслевое взаимодействие, межотраслевые рабочие группы, межотраслевые мультидисциплинарные рабочие группы, межотраслевая база данных, межотраслевая экспертная комиссия, межотраслевая оперативная группа, временная межотраслевая комиссия.*

### **Литература**

1. Государственное управление здравоохранением в Украине: генезис и перспективы развития / под ред. М.Н. Билинской, Я.Ф. Радыша. – К.: НАГУ, 2013. – 424 с.
2. Энциклопедический словарь по государственному управлению / сост. : Ю.П. Сурмин, В.Д. Бакуменко, А.М. Михненко и др. – К., НАГУ 2010. – 820 с.