
В животноводстве предусматривается создание высокого генетического потенциала на основе применения новейших методов селекции и разведения, создание экологически безопасных препаратов и технологий заготовки и сохранения кормовых ресурсов для нужд животноводства, осуществляется строительство специализированных станций и племенных комплексов для обеспечения предприятий племенным материалом с высоким генетическим потенциалом, ведется разработка и внедрение в производство ряда новейших ветеринарных препаратов.

С целью механизации сельского хозяйства необходимо создание отечественных высокопроизводительных комплексов и систем сельскохозяйственных машин и оборудования, специализация организаций автотракторного и сельскохозяйственного машиностроения на производстве конкурентоспособной продукции, производстве новейшей автотракторной и комбайновой техники, развитие производства и усовершенствование малогабаритных тракторов для обеспечения работ в небольших хозяйствах, теплицах, фермах, организация производства комплектующих изделий для сельскохозяйственной техники. В целях обеспечения сельскохозяйственного производства в условиях инновационного развития сельского хозяйства квалифицированными кадрами ведется работа по оптимизации структуры аграрного образования, созданию эффективной инновационной среды путем дальнейшего углубления интеграции образования, науки и производства, переход на систему практико-ориентированной подготовки будущих специалистов; обеспечению непрерывного обучения руководящих работников, специалистов и кадров рабочих профессий с учетом новейших достижений науки, техники и производства при максимальном использовании материально-технической базы эффективно работающих сельскохозяйственных организаций.

Переход агропромышленного комплекса на инновационный путь развития требует пересмотра норм аграрного законодательства по всем отраслям сельскохозяйственного производства с целью создания благоприятной для инновационной деятельности институционально-правовой среды. Задачей является создание системы законодательства, комплексно и на основе единых принципов регулирующей отношения, возникающие при осуществлении инновационной деятельности; совершенствование механизмов финансирования и поддержки инновационного развития, приведение в соответствие с международными требованиями и стандартами, унификация и адаптация к условиям Таможенного Союза и нормам Европейского Союза. В частности, уже внесены существенные изменения в целый ряд действующих нормативных правовых актов: Водный кодекс, законы – о семенах, о племенном деле, о патентах на сорта растений и др.

Вместе с тем, наряду с интенсивной нормотворческой деятельностью в области обеспечения инновационного развития агропромышленного комплекса, требуется обратить внимание на определение организационно-правовых основ функционирования АПК путем принятия системообразующего законодательного акта «О государственном регулировании агропромышленного производства». Наряду с активной деятельностью по созданию кооперативно-интеграционных объединений сельскохозяйственных организаций и перерабатывающих предприятий, которые образуются в различных организационно-правовых формах (агрохолдинги, межотраслевые объединения, акционерные общества, концерн) и позволяют привлечь в сельское хозяйство значительные средства, производить интенсивное переоснащение сельскохозяйственного производства и др., не находит распространения кооперация сельскохозяйственных товаропроизводителей, что обусловлено многими факторами, в том числе и отсутствием закона о сельскохозяйственной кооперации.

Настоятельно требуется систематизация и кодификация аграрного законодательства Республики Беларусь и в перспективе принятие Аграрного кодекса.

ОБРАЩЕНИЕ С ОТХОДАМИ

Ю.С. Мамонтова

Минский институт управления, г. Минск, Беларусь
silence_yulia@mail.ru

Одна из главных проблем экологии, на которую стоит обратить внимание – это обращение с отходами. Экологическая политика Республики Беларусь, как и всех иностранных государств, направлена на совершенствование системы обращения с отходами, создание тех условий, с помощью которых можно вовлечь в гражданский оборот отходы в качестве вторичного сырья, а также снижение вредного воздействия отходов на окружающую среду.

Закон Республики Беларусь «Об обращении с отходами» (далее – Закон) является ключевым нормативным документом, регулирующим все этапы обращения с отходами. Так, в гл. 4 Закона «Об обращении с отходами» устанавливаются конкретные обязанности, как для юридических, так и для физических лиц, в том числе и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих обращение с отходами. Данный круг лиц осуществляет обращение с отходами, их сбор, удаление и прочие операции в случае, если данные отходы образуются в процессе осуществления ими экономической деятельности. Например, юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие обращение с отходами, обязаны:

- обеспечивать сбор отходов и их разделение по видам;
- назначать должностных (уполномоченных) лиц, ответственных за обращение с отходами;
- разрабатывать и утверждать инструкции по обращению с отходами производства, а также обеспечивать их соблюдение;
- вести учет отходов и проводить их инвентаризацию в порядке, установленном Законом и иными актами законодательства об обращении с отходами;
- представлять в соответствии с законодательством о государственной статистике первичные статистические данные в области обращения с отходами;
- предоставлять в порядке достоверную информацию об обращении с отходами по требованию специально уполномоченных органов;
- разрабатывать и принимать меры по уменьшению объемов (предотвращению) образования отходов и др. [1].

Физические лица, осуществляющие обращение с отходами обязаны просто обеспечивать сбор отходов и разделение их по видам, без условий, которые еще появляются у индивидуальных предпринимателей в соответствии с Законом и иными актами законодательства об обращении с отходами, в том числе техническими нормативными правовыми актами.

Под отдельным сбором отходов понимается процесс сбора отходов по видам в отдельные контейнеры, т.е. для организации отдельного сбора отходов необходимо, чтобы были установлены контейнеры для стекла, металла, бумажных, пластиковых и иных отходов. Данный вид сбора должен производиться организованно.

Ряд контролирующих организаций, таких как органы Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, Комитета государственного контроля Республики Беларусь, в отношении ряда вопросов – органы Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь проверяют соблюдение установленного порядка обращения с отходами. Следует отметить, что в первую очередь в ходе осуществления проверки соблюдения законодательства, регулирующего обращение с отходами, контролирующими органами проверяются наличие разрешительной документации, предусмотренной нормативными правовыми актами, и правильность ее исполнения.

Не всеми субъектами хозяйствования выполняются мероприятия по отдельному сбору отходов, во многих случаях причиной является простое нежелание организовывать отдельный сбор отходов на предприятии. В инструкциях по обращению с отходами прописываются мероприятия по обращению с отходами производства: что подлежит захоронению на полигоне твердых бытовых отходов, что подлежит сдаче перерабатывающим организациям и др. К сожалению, многими предприятиями не соблюдаются требования, предусмотренные инструкцией. Одним из видов контроля за соблюдением субъектами хозяйствования требований по обращению с отходами, в частности отдельного сбора отходов, является проведение мониторинга. Территориальными органами Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь, согласно Указу Президента Республики Беларусь № 510 от 16 октября 2009 г. проводятся мониторинги [2].

Например, инспекцией природных ресурсов и охраны окружающей среды выносится решение о проведении мониторинга конкретного субъекта хозяйствования по вопросам соблюдения природоохранного законодательства. На основании данного решения специалистами инспекции проводится мониторинг предприятия. По результатам мониторинга оформляется аналитическая записка. В случае выявленных нарушений субъекту хозяйствования выносится рекомендация об устранении, выявленных в ходе мониторинга нарушений.

После окончания сроков для устранения, проводится повторный мониторинг с целью проверки устранения нарушений. В случае если нарушения не устранены, инспекцией составляется протокол об административном правонарушении по ч.2 статьи 15.63 КоАП, являющейся основанием для выдачи рекомендации. Но если в ходе мониторинга выявлен ущерб, нанесенный окружающей среде, то составляется сразу протокол об административном правонарушении и выставляется претензия о причиненном ущербе.

Законодательством установлено, что сбор отходов и их разделение по видам осуществляются производителями отходов либо уполномоченными ими юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями, осуществляющими обращение с отходами.

Если производитель отходов не выполнил требования по разделению отходов по видам, то их разделение по видам обязаны осуществить юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, к которым перешло право собственности или иное вещное право на эти отходы [ст. 24, 1].

В заключение отметим, что складывается двойная обязанность по обращению с отходами, когда предприятия ведут смешанный сбор отходов, а организации, которые после забирают эти отходы и автоматически, согласно заключенным договорам между ними о вывозе отходов, становятся их собственниками, уже самостоятельно должны выполнить требование законодательства о раздельном сборе. Хотя установлено, что при вывозе отходов ЖКХ (если они сталкиваются с тем, что предприятие не ведет раздельный сбор мусора), они обязаны повысить таким предприятиям экологический налог. Однако этим пренебрегают, руководствуясь нормами законодательства, что на них также возложена обязанность раздельного сбора отходов. Так с одной стороны можно наблюдать, что соблюдается законодательство в сфере обращения отходов, а по сути, идет полное нарушение. Также следует отметить, что лояльное отношение к субъектам хозяйствования по поводу мониторингов, это бесконечный процесс устранения нарушений, так как предприятия обычно попытаются лишь немного приложить усилий к исполнению рекомендации. Однако при повторном приезде специалистов инспекции, им придется снова давать рекомендацию уже о том, что они не выполнили в полном объеме. Тем самым нет возможности привлечь к ответственности за нарушение природоохранного законодательства, когда нарушение на лицо.

Литература

1. Об обращении с отходами: Закон Респ. Беларусь, 20 июля 2007 г., № 271-З: в ред. Закона Респ. Беларусь от 12.12.2012 г. // Консультант Плюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.
2. О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь: Указ Президента Респ. Беларусь, 16 окт. 2009 г., № 510: в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 29.11.2013 г. // КонсультантПлюс: Беларусь [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2014.

ПРИНЦИП РАЗДЕЛЕНИЯ ВЛАСТЕЙ И ЕГО РЕАЛИЗАЦИЯ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Н.Н. Панков

Белорусский национальный технический университет, г. Минск, Беларусь

kgpp@tut.by

Идея разделения законодательной, исполнительной и судебной власти сопровождает поиск человечеством идеального государства на протяжении многих веков. В зачаточном состоянии она присутствовала уже во взглядах древнегреческих философов (Аристотель, Полибий). Однако утверждение разделения властей как составной части учения о демократическом государстве связано с революциями XVII–XVIII вв., когда Д. Локк (Великобритания) и Ш. Монтескье (Франция) сформулировал данный принцип как важную гарантию против концентрации и злоупотребления властью, свойственных феодальным монархиям. Первые же конституции – США 1787 г., Франции 1789 г. – закрепили, хотя и в разных вариантах, разделение властей, видя в нем важный элемент равновесия трех основных ветвей государственной власти. Его суть заключается в том, что государственная власть исходит от народа. Вся полнота власти в демократическом государстве принадлежит народу, который делегирует ее органам государственной власти, которые должны быть самостоятельными и существовать независимо друг от друга, поскольку концентрация всех государственных функций в одном органе создает основу для установления режима единоличного правления.

На протяжении XIX–XX вв. разделение властей завоевывало все более широкие позиции, превратившись со временем в общепризнанный принцип права.

Конституционный принцип разделения властей, предусматривающий самостоятельность государственных органов и одновременное их взаимодействие, включает в себя также создание и функцио-