
ПЛЕНАРНЫЕ ДОКЛАДЫ

ДЕНЕЖНО-КРЕДИТНАЯ И БЮДЖЕТНО-ФИНАНСОВАЯ ПОЛИТИКА БЕЛАРУСИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Б.Н. Желиба

Минский институт управления, г. Минск, Беларусь

К настоящему времени в экономике Беларуси исчезли многие негативные явления, которые были присущи ее монетарной политике в 90-х гг. прошлого столетия. В частности, были устранены сверхвысокие темпы роста инфляции, остановлено резкое падение обменного курса национальной денежной единицы, исчезла явная стагнация производства и т.д. В основном все это было достигнуто не столько экономическими (рыночными) методами, сколько административными, значительным государственным вмешательством в функционирование национальной экономики.

Причины кризиса того периода нужно было искать не столько в разрыве хозяйственных связей, сколько в неготовности и неумении менеджмента разного уровня решать возникающие экономические проблемы. Беларусь указанного времени характеризовалась отсутствием четкой долгосрочной стратегической программы реформирования национальной хозяйственной системы. Это послужило одной из важнейших причин развития стагфляционных и гиперинфляционных тенденций. Данное обстоятельство в значительной мере подталкивало органы государственного управления к принятию непрогнозируемых и зачастую экономически необоснованных решений.

В складывающихся в настоящее время иных условиях в стране научно обоснованное регулирование денежного обращения Национальным банком Республики Беларусь приобретает все большую актуальность. Оно может быть направлено на любой из элементов денежно-финансового рынка. В частности, на объем предложения денег в наличной и безналичной формах, величину спроса на кредит и его процент, динамику обменного курса, ставку рефинансирования и т.д. При этом действия главного банка страны должны постоянно согласовываться с бюджетно-финансовой политикой, основным проводником которой является Министерство финансов.

Как известно, главными целями экономики являются достижение стабильного экономического роста, снижение безработицы и инфляции, выравнивание торгового и платежного баланса. Поэтому денежно-кредитная или монетарная политика, являясь составной частью экономической политики государства, воздействует на все ее параметры. Однако монетарная политика должна использоваться в современных условиях в совокупности с такими блоками общеэкономической политики, как финансовая, ценовая, политика доходов и др. [1, с. 9–10].

Конкретно, под кредитно-денежной политикой понимают обеспечение устойчивости денежного обращения через управление эмиссией, регулирование инфляции и курса национальной денежной единицы; обеспечение своевременности и бесперебойности расчетов в народном хозяйстве и в различных звеньях финансовой системы через регламентацию и регулирование деятельности банковской системы; управление деятельностью финансового рынка через регламентацию эмиссии и размещения государственных и корпоративных ценных бумаг и регулирование их оборота (курса покупки и продажи) и др. [2, с. 72]. Правовой основой денежно-кредитной политики Республики Беларусь являются Основные направления денежно-кредитной политики Республики Беларусь, ежегодно утверждаемые Президентом Республики Беларусь по представлению Национального банка и Правительства Республики Беларусь.

В 2013 году годовой рост ВВП зафиксирован 0,9 %. На октябрь он составлял 1,1 %. Планировалось 8,5 %. При чем в оправдании такого невыполнения ссылки на неурядицы на мировых рынках, на которые привычно делают правительственные чиновники, во многом надуманы. Если рост ВВП Беларуси в районе одного процента, то в Китае за прошлый год рост экономики достиг 7,5 %, в США – 4,1 %, Германии – более 3 %. В среднем рост мировой экономики в 2013 году составил не менее 3 %. Инфляция планировалась к концу года на уровне 12 %, такой рост потребительских цен в Беларуси был достигнут уже за 10 месяцев (в России за этот период – 5,3 %, Казахстане – 3,6 %, в Украине цены снизились на 0,2 %). По итогам года инфляция составила 16,5 %. Один декабрь месяц дал прирост цен, в основном административного характера, на 2,4 %.

Ставку рефинансирования Нацбанк планировал снизить до 13–15 %. С середины июня и до конца 2013 года она оставалась неизменной на уровне 23,5 %. Однако она потеряла свое регулирующее зна-

чение на процентных рынках. Чтобы удержать средства вкладчиков в рублевых депозитах в условиях дефицита валюты, банки довели по ним процентные ставки до 50 и более процентов. Это, естественно, еще в большей мере повысило кредитные банковские ставки, которые достигали 100 и более процентов, что отрицательно сказалось на росте экономики. Прирост требований к экономике со стороны банковской системы (читай – кредитная эмиссия) должен был быть не более 19 %. Но даже при высоких кредитных ставках его величина достигла за прошлый год более 30 %. Налицо очередное «размягчение» Нацбанком обещанной кредиторам жесткой денежно-кредитной политики. Существенно перевыполнен запланированный рост реальной зарплаты. Чрезмерная денежно-кредитная эмиссия и опережающий повышение производительности труда рост реальной зарплаты как раз и подталкивали инфляцию и девальвацию белорусского рубля. За 2013 год девальвация рубля составила 11 %. Если со второй половины года скорость девальвации была примерно 100 рублей в месяц, то в декабре уже 200 рублей.

Нацбанк планировал рост золотовалютных резервов в 2013 году на 300–700 млн долларов. Однако за прошлый год они сократились на 1444 млн до 6651 млн долларов. Виной этому – отрицательное сальдо торгового баланса и текущего счета платежного баланса, который учитывает и экспортные пошлины, уплачиваемые в российский бюджет. Нацбанк, естественно, планировал активный торговый баланс. Но валютная выручка за январь–ноябрь прошлого года сократилась по сравнению с аналогичным периодом 2012 года на 6,8 млрд долларов.

В целом итоги прошедшего 2013 года – более чем не утешительные. Не выполнены показатели по росту ВВП, по инфляции, по привлечению иностранных инвестиций. Все те же дисбалансы во внешней торговле, между производительностью труда и зарплатой. Затоваривание складов предприятий, безмерные государственные расходы, неразвитый частный сектор. Прогнозы же правительства и Нацбанка на 2014 – снижение инфляции до 11 % при росте ВВП на 3,3 %, положительный торговый баланс и т.п. – в очередной раз во многом исполнены в духе экономического популизма и являются, на наш взгляд, неоправданно оптимистичными.

В рамках бюджетно-финансовой политики Министерством финансов обещано сбалансировать доходы и расходы консолидированного бюджета, принятого на 2014 год. В прошлом году, несколько не получилось, дефицит составил всего 0,5 % к ВВП. Опубликован Закон «О республиканском бюджете на 2014 год». Проанализируем его расходную и доходную части по составу и структуре и в сравнении с аналогичными бюджетами, принятыми на 2013 год и на 2011 год – первый год текущей пятилетки. Их можно сравнить как по абсолютным суммам, так и по удельным весам в итоговых значениях и попытаться выявить те или иные тенденции, которые могут подсказать, как предусматривали делить финансовые власти «бюджетный пирог» в начале и ближе к концу пятилетки.

В доходной части бюджетов 2013 и 2014 годов удельный вес налоговых доходов по сравнению с бюджетом 2011 года снизился, равно, как, соответственно, и повысилась доля неналоговых поступлений. Это структурное изменение надо оценить как положительное, поскольку большую часть неналоговых доходов дают, или должны давать, средства от продажи и аренды госимущества. Что показывает движение в экономике в сторону приватизации. Но вот в 2014 году по сравнению с 2013 годом такое движение даже и не планируется. Если в доходах бюджетов 2011 и 2013 годов удельный вес НДС и акцизов как косвенных налогов держался на уровне примерно 57 %, то их доля в бюджете 2014 года запланирована уже в размере 68,5 %. Эти налоги, как известно, реально берутся из карманов плательщиков, в том числе населения.

Структурные тренды белорусского бюджета вполне очевидны. Особенно, если сравнивать республиканские бюджеты 2011 и 2014 годов. Достаточно хорошо просматривается, что структурные изменения направлены в сторону увеличения государственных расходов и, соответственно, уменьшения социальных обязательств государства. Они отражают увеличение налоговой нагрузки на потребителей, особенно на население. Бюджет текущего года не предусматривает роста эффективности экономики и интенсификации экспорта, зато виден рост государственных долгов. Вместо ожидаемого антикризисного бюджета, бюджет 2014 года может еще более углубить социально-экономические проблемы.

Литература

1. Тарасов, В. Общеэкономическая и монетарная политика Республики Беларусь / В. Тарасов // Банкаўскі веснік. – 2011. – №22 (531) – С. 9–17.
2. Асаул, В.В. Финансы, денежное обращение и кредит: учеб. пособие / В.В. Асаул, А.В. Дементьев, Д.К. Молчанов. – Санкт-Петербург, 2010. – 247 с.