

---

## ОАО «БЕЛОРУССКАЯ ВАЛЮТНО-ФОНДОВАЯ БИРЖА» КАК СУБЪЕКТ ГОСУДАРСТВЕННОГО ХОЗЯЙСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Е.И. Орлова

*Минский институт управления, г. Минск, Беларусь*

Одной из наиболее актуальных на сегодняшний день представляется проблема рациональной организации осуществления исполнительной власти. Решение указанной проблемы в сфере биржевого рынка ценных бумаг предполагает совершенствование государственного управления, согласование действий всех государственных органов, вовлечение профессиональных участников рынка ценных бумаг, включая ведущие инфраструктурные организации (фондовые биржи), в выработку и проведение единой согласованной государственной политики на рынке ценных бумаг. Рациональная организация государственного управления должна обеспечить правильный выбор субъектов управленческой деятельности, определить место и роль каждого из них, и установить четкое взаимодействие между ними.

Первостепенное значение имеет правильный выбор видов управления, субъектов и объектов управленческой деятельности в сфере биржевого рынка ценных бумаг. В частности, определение ОАО «Белорусская валютно-фондовая биржа» – как субъекта государственного хозяйственного управления.

Важным критерием государственного хозяйственного управления, как отмечают ученые, выступает его осуществление от имени государства и по его поручению на основе государственной собственности [1, с. 73]. В соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 20 июля 1998 г. № 366 «О совершенствовании системы государственного регулирования рынка ценных бумаг» было создано ОАО «Белорусская валютно-фондовая биржа». Национальному банку Республики Беларусь принадлежит 99,7 процентов уставного фонда биржи. Открытое акционерное общество «Белорусская валютно-фондовая биржа», созданное в установленном порядке по решению Президента Республики Беларусь, осуществляет организацию биржевой торговли финансовыми активами, в том числе валютными ценностями и эмиссионными ценными бумагами, за исключением акций закрытых акционерных обществ [2, п. 2]. В Законе Республики Беларусь «О ценных бумагах и фондовых биржах» установлено, что фондовая биржа осуществляет управляющее воздействие через установление правил торговли [3, п. 1 ст. 27], стандартов и требований как к ценным бумагам эмитентов [3, п. 4, ст. 27], так и участникам торгов – членам биржи [3, п. 1–4, ст. 26].

Следующим критерием государственного хозяйственного управления является деятельность, направленная на организацию производства, создание материальных благ, оказание услуг, купли-продажи и др. [1, с. 72–73]. Так, целями деятельности ОАО «Белорусская валютно-фондовая биржа» являются организация проведения операций на валютном рынке и рынке ценных бумаг и их производными, обеспечение необходимых условий для торговли иностранной валютой, ценными бумагами, определения их курса, осуществления регулярных операций на финансовом рынке [4, ст. 4].

В теории административного права определены и иные критерии государственного хозяйственного управления. В частности, организации, осуществляющие государственное хозяйственное управление образуются, реорганизуются и ликвидируются вышестоящими органами государственного управления, собственниками имущества [1, с. 73]. В отношении ОАО «Белорусская валютно-фондовая биржа» следует отметить следующее. Высшим органом управления является общее собрание акционеров – членов биржи. К исключительной компетенции общего собрания акционеров относятся: изменение Устава; ежегодное избрание членов Наблюдательного совета, ревизионной комиссии; решение о реорганизации и ликвидации и др. [4]. Для управления указанным открытым акционерным обществом создаются Наблюдательный совет, Правление. Однако вышестоящие органы государственного управления, в том числе Национальный банк Республики Беларусь, которому принадлежит 99,7 процентов уставного фонда биржи, могут оказывать большое влияние на принятие решений органами управления. Так, учредительные документы ОАО «Белорусская валютно-фондовая биржа» предусматривают при формировании органов управления биржи включение в их состав представителей государственных органов. В частности, в состав Наблюдательного Совета входят представители Национального банка Республики Беларусь, Министерства финансов Республики Беларусь и др. [4, п. 2 ст. 18].

Еще одним критерием государственного хозяйственного управления выступает его правовой характер. По мнению ученых, государственное хозяйственное управление реализуется нормами административного права в меньшей степени, чем иные виды государственного управления. Здесь больше места для усмотрения [1, с. 73]. Так, ОАО «Белорусская валютно-фондовая биржа» самостоятельно вырабатывает и утверждает порядок совершения сделок в торговом зале, расчетов и учета по сделкам, различ-

---

ные правила и другие документы, связанные с деятельностью биржи. Однако усмотрение ограничивается правом. Департамент по ценным бумагам Министерства финансов Республики Беларусь вправе своим решением отменить или рекомендовать бирже изменить любые ее внутренние документы, если они противоречат законодательным актам, а также нарушают принцип равенства участников рынка ценных бумаг или создают угрозу деятельности инвесторов [3, п. 1 ст. 27].

Государственное хозяйственное управление является государственно-властным, то есть в процессе его осуществления предусмотрена возможность издания правовых актов и применения мер принуждения (власти) [1, с. 51]. ОАО «Белорусская валютно-фондовая биржа» в соответствии с п. 1 ст. 27 Закона «О ценных бумагах и фондовых биржах» издает правовые акты и органы (уполномоченные лица) имеют возможность применять меры принуждения в соответствии с локальными правовыми актами.

Исполнительно-распорядительный характер этого управления также имеет свою специфику. Исполнительный характер государственного хозяйственного управления, отмечают ученые, не сводится исключительно к проведению в жизнь законов и иных правовых актов, оно включает задачу более общую, которая состоит в обеспечении минимума условий, необходимых для поддержания соответствующей деятельности. Распорядительство проявляется в том, что в процессе исполнения закона или иного нормативного правового акта издаются правовые акты, которые регулируют внутренние отношения [1, с. 74]. В частности, в сфере биржевого рынка ценных бумаг указанным ОАО устанавливаются правила торговли на бирже, стандарты и требования как к ценным бумагам эмитентов, так и участникам торгов – членам биржи.

Таким образом, ОАО «Белорусская валютно-фондовая биржа» является субъектом государственного хозяйственного управления в сфере биржевого рынка ценных бумаг. Объектами выступают эмитенты ценных бумаг [3, п. 4 ст. 27] и участники торгов – члены биржи [3, ст. 26].

#### **Литература**

1. Крамник, А.Н. Административное право [Республики Беларусь] / А.Н. Крамник. – Минск : Тесей, 2008. – Ч. 1 – Управленческое право. – 670 с.
2. О некоторых вопросах регулирования рынка ценных бумаг: Указ Президента Респ. Беларусь, 28 апр. 2006 г., № 277 : в ред. Указа Президента Респ. Беларусь от 11.11.2010 г.
3. О ценных бумагах и фондовых биржах: Закон Респ. Беларусь, 12 марта 1992 г., № 1512–ХП : в ред. Закона Респ. Беларусь от 16.07.2010 г.
4. Устав открытого акционерного общества «Белорусская валютно-фондовая биржа» (новая редакция): утв. решением Общего собрания акционеров от 14 сент. 2006 г.: с изм. от 24.03.2010 г.

## **К ВОПРОСУ О ПОРЯДКЕ ПРОИЗВОДСТВА ПО ДЕЛАМ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ В СФЕРЕ РЕКЛАМНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

**Е.Б. Петрова**

*Белорусский государственный экономический университет, г. Минск, Беларусь  
realgenius@mail.ru*

Процессуально-исполнительный кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях четко определяет лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях (ст. 3.30). Одним из основных органов, ведущих производство по делам об административных правонарушениях в сфере рекламной деятельности, является Комитет государственного контроля (далее КГК) и его структурные подразделения.

В соответствии с п. 16 вышеназванной статьи составлять протоколы по ст.ст. 12.15 «Нарушение законодательства о рекламе» и 12.26 «Нарушение законодательства о рекламе и порядка реализации алкогольных напитков и табачных изделий» уполномочены органы Комитета государственного контроля Республики Беларусь [1].

В соответствии с п. 5 Положения о Комитете государственного контроля Республики Беларусь (далее Положение), утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 27 ноября 2008 г. № 647 в структуру КГК входят Департамент финансовых расследований, Департамент финансового мониторинга с правами юридических лиц [2]. В соответствии с п.8 подпунктом 8.7 указанного выше Положения одной из задач КГК является «предупреждение, выявление и пресечение правонарушений в сфере экономики».

КГК вправе в пределах своей компетенции в соответствии с п.п. 10.1 «запрашивать и получать от государственных органов, иных организаций, а также физических лиц, в том числе индивидуальных