
Исследования показывают, что сотрудничество в экономической сфере приграничных территорий Беларуси, Литвы, Латвии и Польши ограничено принадлежностью к разным региональным блокам (ЕС и СНГ), введением визового режима пересечения границы, а также отсутствием экономического равновесия в приграничных зонах (различные подходы к ценообразованию и валютной политике, пограничные особенности вопросов самоуправления и др. Успешно развиваются торговые отношения с приграничными областями России: Брянской, Псковской, Смоленской областями. Набирает силу и трансграничное сотрудничество между Беларусью и Украиной, у которого есть потенциал.

Проведенные исследования позволяют сделать следующие выводы:

1. Прямые связи субъектов Республики Беларусь с сопредельными государствами в рамках приграничного сотрудничества отвечают интересам Беларуси, создавая «пояс добрососедства» и способствуя наращиванию потенциала экономического развития регионов. Все это предполагает проведение мониторинга развития приграничного сотрудничества, сбор и обработку данных по приграничному сотрудничеству, выявление проблем, разработку мер повышения его эффективности.

2. Основные задачи приграничного сотрудничества Республики Беларусь: выравнивание уровня жизни по обе стороны границы, развитие гуманитарных аспектов сотрудничества и регулирование экологических процессов; поддержка и защита государственных и частных интересов; создание единых экономических пространств, обеспечение национальной безопасности и налаживание миграционного контроля; решение транспортных проблем и создание условий, способствующих сокращению сроков прохождения экспортных и импортных товаров через приграничную территорию государства и др.

3. Правовое обеспечение развития приграничного сотрудничества Республики Беларусь на его первоначальном этапе развития целесообразно осуществлять преимущественно в форме межгосударственных соглашений, а в настоящее время правовую базу приграничного сотрудничества Республики Беларусь формируют главным образом нормативно-правовые документы национального законодательства каждой из сопредельных стран, регламентирующие внешнеэкономическую деятельность и определяющих компетенцию региональных органов управления в сфере международных отношений.

СОСТОЯНИЕ ДЕЙСТВУЮЩЕЙ СИСТЕМЫ ПЕНСИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ И НЕОБХОДИМОСТЬ ЕЕ ДАЛЬНЕЙШЕГО РЕФОРМИРОВАНИЯ

В.И. Донцова

Минский институт управления, г. Минск, Беларусь

Важнейшей составной частью системы социальной защиты населения является система пенсионного обеспечения. В Беларуси она затрагивает жизненно важные интересы не только 2,6 млн граждан, находящихся на пенсии, но и тех, кто участвуя в финансировании системы, «зарабатывает» себе будущую пенсию.

В Республике Беларусь функционирует солидарная пенсионная система с установленными выплатами, при которой работающее население финансирует пенсии путем уплаты страховых взносов. В системе с установленными выплатами законодательно закрепляется обязательство государства выплачивать пенсию в определенном размере (в пропорции от заработка) при выполнении условий, касающихся возникновения права на такую пенсию.

Выплаты пенсий из текущих доходов – наиболее распространенный в мире метод финансирования пенсионного обеспечения, им охвачено около половины мировой рабочей силы, а в промышленно развитых странах этот охват близок к стопроцентному.

Демографические тенденции в значительной части мира таковы, что все меньше работающих выплачивают налоги (страховые взносы) на содержание растущего числа пенсионеров. По мнению экспертов, это вызывает всемирный кризис системы финансирования пенсий по старости и подталкивает правительства многих стран или к началу приватизации систем пенсионного обеспечения, или, по крайней мере, к рассмотрению такого варианта.

Состояние пенсионной системы Республики Беларусь отражает процессы, происходящие в экономике страны. В 2009 году средний размер назначенных пенсий, в том числе по возрасту, увеличился по сравнению с 2005 годом более чем в два раза. Минимальный размер пенсии по возрасту в 2005 году был доведен до бюджета прожиточного минимума пенсионера, а выплата социальных пенсий стала производиться в размере не ниже 50% БПМ в среднем на душу населения.

Предусмотренный законодательством механизм корректировки размеров пенсий позволяет достаточно регулярно производить перерасчеты пенсий и поддерживать их в сложившемся соотношении с уровнем заработной платы в стране.

Несмотря на стабильное функционирование, в пенсионной системе Беларуси имеется немало проблем, требующих решения. При высоком тарифе страховых взносов (34% отчислений от фонда оплаты труда и страховом взносе в размере 1% от заработка, установленного для работающих по найму граждан), уровень размеров пенсий остается низким и не позволяет значительной части пенсионеров поддерживать материальное благосостояние на приемлемом уровне.

Соотношение среднего размера пенсий и средней заработной платы, которое характеризует степень замещения заработка пенсией, в течение последних 10 лет не имело устойчивой тенденции к росту. В 2000 г. этот коэффициент составлял 41,5%, в 2005 г. – 37,5%, в 2006 г. – 41,6%, в 2007 г. – 41,3%, в 2008 г. – 38,9% и в 2009 г. – 39,3%, что существенно ниже, чем в развитых странах. При этом для значительной доли пенсионеров, заработная плата которых была в период трудовой деятельности выше средней зарплаты по стране, государство обеспечивает реализацию пенсионных прав в неполном размере. Диапазон нереализуемых прав составляет 30 – 80% от тех объемов страховых сумм, которые были накоплены в течение трудового периода.

Формирование финансовых ресурсов и условий для получения доходов в старости и при инвалидности в размерах, сопоставимых с заработной платой, осуществляется системой пенсионного страхования, которая выполняет функцию перераспределения части недополученной заработной платы между работниками и пенсионерами. При этом пенсии выплачиваются только застрахованным работникам, которые участвовали в резервировании части своей заработной платы.

Проблемы пенсионного обеспечения в стране в значительной степени обусловлены сужением его финансовой базы. Удельный вес оплаты труда в денежных доходах населения Беларуси снизился с 73,1% в 1990 г. до 57,1% – в 2009 году. Одновременно повышалась доля средств, предоставляемых работникам в виде выплат социального характера, на которые страховые взносы не начисляются. Хронический характер приобрела просроченная задолженность по уплате страховых взносов, что связано как с неблагоприятным финансовым состоянием многих субъектов хозяйствования, так и с относительно высоким тарифом взносов на социальное страхование.

Негативной тенденцией является возрастающая экономическая нагрузка на трудоспособное население, которая связана с усилением процесса старения населения на фоне уменьшения его численности. Изменение возрастной структуры населения Беларуси по основным характеристикам совпадает с общемировыми тенденциями.

За период с 1990 по 2009 год число пенсионеров в расчете на 100 работников, возросло с 46 до 56 человек, а соотношение численности занятых в экономике к численности пенсионеров уменьшилось с 2,17:1 до 1,78:1. Ситуация, при которой на одного пенсионера приходится менее двух работающих, оценивается экспертами как неблагоприятная. Согласно демографическим прогнозам, сделанным Всемирным банком, ожидается, что к 2025 году 28% населения Беларуси будет старше нынешнего пенсионного возраста, а доля пенсионеров превысит 32% населения.

Действующие критерии предоставления права на пенсию, многочисленные основания для выхода на пенсию до достижения общеустановленного пенсионного возраста и другие обстоятельства ведут пенсионную систему к уравнительному распределению. Это вынуждает многих пенсионеров продолжать работать, особенно тех, кто имел высокие заработки. На конец 2009 г. численность работающих пенсионеров, состоящих на учете в органах по труду, занятости и социальной защите, составляла 568,792 тыс. человек, в том числе мужчин – 204,219 тыс. и женщин – 364,573 тыс. [1, с. 185].

Концепцией реформы системы пенсионного обеспечения в Республике Беларусь, одобренной Советом Министров 17 апреля 1997 года и поддержанной Президентом Республики Беларусь, предусматривается постепенно перейти к исчислению пенсии из заработка за весь период страхования с тем, чтобы была более объективная картина вклада в пенсионную систему. Это в большей степени становится возможным с внедрением с 2003 года системы персонафицированного учета страховых взносов и накопления соответствующих данных о страховом заработке и стаже каждого конкретного застрахованного.

Важным элементом комплекса мер по снижению нагрузки на пенсионную систему стал вступивший в действие с 1 января 2009 года Закон Республики Беларусь «О профессиональном пенсионном страховании». Государственное пенсионное обеспечение в связи с особыми условиями труда сохраняется только за базовыми отраслями экономики, там, где коренное улучшение условий труда, несмотря на научно-технический прогресс, невозможно.

Литература

1. Социальное положение и уровень жизни населения Республики Беларусь: Стат. сборник. – Минск: Нац. статкомитет РБ, 2010. – 357 с.
2. Социально-экономическое развитие Республики Беларусь в 2009 г. // Экономический бюллетень НИЭИ Министерства экономики Республики Беларусь.–2010. – № 2.– С. 4–96.

ИННОВАЦИОННОЕ РАЗВИТИЕ ЭКОНОМИКИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В УСЛОВИЯХ ДЕМОГРАФИЧЕСКИХ ВЫЗОВОВ

В.С. Загорец

Академия управления при Президенте Республики Беларусь, г. Минск, Беларусь

zaharets_uladzimir@tut.by

В течение нескольких пятилетий Республика Беларусь осуществляет суженное воспроизводство населения. С 1994 по 2011 годы общая численность жителей страны уменьшилась на 762,9 тыс. человек [1, с.119; 2]. Глубина демографических проблем в республике достигла той степени, при которой они превратились в угрозу национальной безопасности, что получило самую серьезную оценку на государственном уровне. В 2002 году был принят закон «О демографической безопасности Республики Беларусь». Основной формой его реализации является разработка и выполнение национальных программ демографической безопасности страны, которые должны приниматься на пятилетний период. В настоящее время закончила действие «Национальная программа демографической безопасности Республики Беларусь» на 2007-2010 годы. К сожалению, добиться поставленных в ней целей не удалось по большинству параметров. В первую очередь это относится к существенному превышению смертности над рождаемостью, что ведет к продолжению процесса депопуляции.

Снижение общей численности населения до последнего времени не отражалось на величине трудовых ресурсов страны, прежде всего потому, что в трудоспособный возраст вступали относительно многочисленные поколения. Однако уже с текущего пятилетия пополнение трудовых ресурсов существенно уменьшится при нарастании количества людей, достигающих пенсионного возраста. В результате одновременного действия двух процессов: с одной стороны, сокращения притока вступающих в трудоспособный возраст, а с другой, увеличения выбытия из него, трудовые ресурсы страны существенно сократятся.

Ожидать резкого изменения существующих тенденций в области демографических процессов в Республике Беларусь не приходится, поскольку данные тенденции очень инертны. Кроме того, даже если удастся несколько повысить рождаемость в стране, трудовыми ресурсами родившиеся станут только через 16 лет, соответственно снижение численности последних неизбежно.

Таким образом, снижение численности трудовых ресурсов может стать одним из основных факторов, препятствующих устойчивому социально-экономическому росту Республики Беларусь уже в ближайшие годы. С учетом предстоящих демографических изменений и соответствующих им изменений в формировании трудовых ресурсов Республики Беларусь на наш взгляд возможно два основных варианта стратегии социально-экономического развития страны на ближайшие пятилетия:

1. Продолжение экстенсивного пути развития, попытка увеличения численности населения, трудовых ресурсов и рабочих мест за счет массового привлечения мигрантов.

2. Переход от экстенсивного к интенсивному инновационному пути развития, с опорой на собственные сокращающиеся трудовые ресурсы.

Первый путь развития невозможен без массового привлечения мигрантов. Потребность в них в стране будет возрастать по мере выхода из экономического кризиса, наращивания темпов экономического развития, ухудшения демографической ситуации. Привлечение мигрантов может решить ряд существующих и возникающих проблем:

- удовлетворить общие потребности экономики страны в трудовых ресурсах, а также в трудовых ресурсах определенного профессионального и квалификационного уровня;
- экономить средства на образовании и профессиональной подготовке кадров;
- улучшить демографическую ситуацию.

Беря курс на массовое привлечение мигрантов из-за рубежа необходимо четко представлять регионы, которые эти ресурсы могут предоставить. Это в основном трудоизбыточные регионы Средней Азии и Кавказа, Китай, страны Юго-Восточной Азии и Африки. Таким образом, потенциальные ми-