

ПРИГРАНИЧНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ КАК ФОРМА РАЗВИТИЯ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

С.В. Дадалко, З.Н.Козловская

Белорусский национальный технический университет, г. Минск, Беларусь
rogovina@tut.by

В рамках межрегионального сотрудничества, наиболее активной формой которого является приграничное сотрудничество, активизируются связи между хозяйствующими субъектами и решаются конкретные задачи взаимодействия государств. Приграничное сотрудничество содействует беспрепятственному движению людей, капиталов, товаров и услуг. Вместе с тем следует отметить, что проблемы приграничного сотрудничества Республики Беларусь не достаточно исследованы, а имеющаяся статистика весьма условна или вообще отсутствует.

Под приграничным сотрудничеством понимаются согласованные меры административного, технического, правового и экономического характера по развитию сотрудничества приграничных территориальных сообществ сопредельных стран для решения общих проблем в сферах экономики, экологии и культуры в пределах полномочий региональных или местных властей, а также национальных структур, осуществляющих властные полномочия на местном уровне в соответствии с внутренним законодательством. Приграничный регион – территория, место которой определено в системе таксонирования и которая имеет выход к государственной границе, либо находится на расстоянии «дневной транспортной доступности», где действует специальный режим налоговых, тарифных и нетарифных преференций в торговле. Основными признаками приграничного региона являются выгодное географическое и транзитное положение, развитая индустрия транспортных перевозок, наличие пограничной и таможенной инфраструктуры.

Приграничные связи Беларуси развиваются в рамках пяти институционально сформированных еврорегионов. Перечень еврорегионов Республики Беларусь, их состав, основные направления сотрудничества и текущие проблемы функционирования представлены в таблице 1.

Таблица 1 – «Еврорегионы» в Республике Беларусь: состояние и проблемы

Еврорегион	Состав регионов, входящих в «еврорегионы»	Основные направления сотрудничества	Проблемы функционирования
«Буг»	Волынская область (Украина), Люблинское воеводство (Польша), Брестская область (Беларусь), Белоподляское воеводство (Польша)	Территориальное планирование; инфраструктура и коммунальная сфера; охрана окружающей среды; расширение обмена информацией; образование, культура, спорт и туризм; контакты органов местного самоуправления с населением; безопасность.	Большинство направлений имеют ограничения: введение визового режима, ориентация на различные региональные блоки; несоответствие в моделях социально-экономического развития экономик, асимметричность компетенции органов местного управления и самоуправления
«Неман»	Гродненская область (Беларусь), Мариампольский, Алитусский район (Литва), Подляское воеводство (Польша), Черняховский, Краснознаменский, Озерский, Тусевский, Чесиевский районы Калининградской области (Россия)	Экологическое сотрудничество; образование, культура и туризм; развитие приграничной инфраструктуры	Взаимный интерес в сотрудничестве проявляется в основном в экологической сфере: организация зоны туризма (Мазурские озера) и реализация экологического проекта «Зеленые легкие Европы». Политические, социально-экономический, институционально-правовые несоответствия между сопредельными странами
«Озерный край»	Браславский, Миорский, Верхнедвинский, Глубокский, Поставский районы Витебской области (Беларусь), города Даугавпилс, Резекни (Латвия), Игналинский, Висачинасский, Зарасайский район (Литва)	Охрана окружающей среды и туризм; культура, образование и спорт; территориальное планирование; бизнес и инфраструктура	Ориентация на разные блоки, усиление разделительной функции границ, периферийность экономик приграничной территории; доминирующая роль национальных органов управления
«Днепр»	Территории Гомельской, Могилевской областей (Беларусь), Брянской, Смоленской (Россия), Черниговской, Киевской (Украина)	Совместное развитие сельского хозяйства, природоохранная деятельность, совместное использование транспортных и рекреационных ресурсов	Отсутствие на межгосударственном уровне правовой базы и финансовой поддержки; слабость организационно-финансовой базы органов местного управления и самоуправления
«Беловежская пуца»	Свислочский, Пружанский, Каменецкий районы Брестской области (Беларусь), Гайновский район (Польша)	Сохранение уникального природного комплекса «Беловежская пуца», развитие международного туризма, бизнес в приграничной зоне	Политические преграды и социально-экономическая и институциональная асимметрия; ограничение возможности развития сотрудничества по другим направлениям

Исследования показывают, что сотрудничество в экономической сфере приграничных территорий Беларуси, Литвы, Латвии и Польши ограничено принадлежностью к разным региональным блокам (ЕС и СНГ), введением визового режима пересечения границы, а также отсутствием экономического равновесия в приграничных зонах (различные подходы к ценообразованию и валютной политике, пограничные особенности вопросов самоуправления и др. Успешно развиваются торговые отношения с приграничными областями России: Брянской, Псковской, Смоленской областями. Набирает силу и трансграничное сотрудничество между Беларусью и Украиной, у которого есть потенциал.

Проведенные исследования позволяют сделать следующие выводы:

1. Прямые связи субъектов Республики Беларусь с сопредельными государствами в рамках приграничного сотрудничества отвечают интересам Беларуси, создавая «пояс добрососедства» и способствуя наращиванию потенциала экономического развития регионов. Все это предполагает проведение мониторинга развития приграничного сотрудничества, сбор и обработку данных по приграничному сотрудничеству, выявление проблем, разработку мер повышения его эффективности.

2. Основные задачи приграничного сотрудничества Республики Беларусь: выравнивание уровня жизни по обе стороны границы, развитие гуманитарных аспектов сотрудничества и регулирование экологических процессов; поддержка и защита государственных и частных интересов; создание единых экономических пространств, обеспечение национальной безопасности и налаживание миграционного контроля; решение транспортных проблем и создание условий, способствующих сокращению сроков прохождения экспортных и импортных товаров через приграничную территорию государства и др.

3. Правовое обеспечение развития приграничного сотрудничества Республики Беларусь на его первоначальном этапе развития целесообразно осуществлять преимущественно в форме межгосударственных соглашений, а в настоящее время правовую базу приграничного сотрудничества Республики Беларусь формируют главным образом нормативно-правовые документы национального законодательства каждой из сопредельных стран, регламентирующие внешнеэкономическую деятельность и определяющих компетенцию региональных органов управления в сфере международных отношений.

СОСТОЯНИЕ ДЕЙСТВУЮЩЕЙ СИСТЕМЫ ПЕНСИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ И НЕОБХОДИМОСТЬ ЕЕ ДАЛЬНЕЙШЕГО РЕФОРМИРОВАНИЯ

В.И. Донцова

Минский институт управления, г. Минск, Беларусь

Важнейшей составной частью системы социальной защиты населения является система пенсионного обеспечения. В Беларуси она затрагивает жизненно важные интересы не только 2,6 млн граждан, находящихся на пенсии, но и тех, кто участвуя в финансировании системы, «зарабатывает» себе будущую пенсию.

В Республике Беларусь функционирует солидарная пенсионная система с установленными выплатами, при которой работающее население финансирует пенсии путем уплаты страховых взносов. В системе с установленными выплатами законодательно закрепляется обязательство государства выплачивать пенсию в определенном размере (в пропорции от заработка) при выполнении условий, касающихся возникновения права на такую пенсию.

Выплаты пенсий из текущих доходов – наиболее распространенный в мире метод финансирования пенсионного обеспечения, им охвачено около половины мировой рабочей силы, а в промышленно развитых странах этот охват близок к стопроцентному.

Демографические тенденции в значительной части мира таковы, что все меньше работающих выплачивают налоги (страховые взносы) на содержание растущего числа пенсионеров. По мнению экспертов, это вызывает всемирный кризис системы финансирования пенсий по старости и подталкивает правительства многих стран или к началу приватизации систем пенсионного обеспечения, или, по крайней мере, к рассмотрению такого варианта.

Состояние пенсионной системы Республики Беларусь отражает процессы, происходящие в экономике страны. В 2009 году средний размер назначенных пенсий, в том числе по возрасту, увеличился по сравнению с 2005 годом более чем в два раза. Минимальный размер пенсии по возрасту в 2005 году был доведен до бюджета прожиточного минимума пенсионера, а выплата социальных пенсий стала производиться в размере не ниже 50% БПМ в среднем на душу населения.