

МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ БОРЬБЫ С СОВРЕМЕННЫМ ТЕРРОРИЗМОМ

В.И. Пуховский

Минский институт управления

На рубеже XX и XXI вв. нашу планету захлестнули террористические акты. В результате их совершения погибли тысячи ни в чем не повинных людей, уничтожены значительные материальные ценности

Разработка понятия терроризма – одна из наиболее сложных проблем мировой науки и практики борьбы с преступностью. По подсчетам разных авторов существует от 100 до 200 определений этого понятия. Ни одно из них не признано классическим.

Резюмируя существующие научные положения и международный опыт борьбы с терроризмом, представляется возможным остановиться на следующем обобщающем определении терроризма: публично совершаемые общеопасные действия или угрозы таковыми, направленные на устрашение населения или социальных групп в целях прямого или косвенного воздействия на принятие какого-либо решения или отказ от него в интересах террористов.

Успех борьбы с тем или иным общественно опасным явлением в значительной степени зависит от понимания его сущности, причин возникновения и устойчивости существования. Определим основные противоречия и соответствующие им факторы, воздействующие на характер и тенденции развития терроризма на примере России и других стран СНГ. Прежде всего, противоречия экономического характера. Далее это противоречия, обусловленные углублением национальных, религиозных, региональных и иных конфликтов.

Экономические кризисы, которые в большей степени ущемляют интересы средних слоев населения; способствуют политической нестабильности в виде забастовок, пикетов, перекрытий транспортных магистралей.

Следовательно, коренные причины терроризма лежат в углубляющемся социальном и политическом кризисе, в ослаблении правопорядка, что и порождает новые противоречия, для разрешения которых отдельные лица и организации все чаще прибегают к насилию.

Трансформация терроризма из проблемы отдельных государств в международную происходит и за счет значительного повышения поражающего воздействия средств, используемых современными террористами в качестве орудий своей преступной деятельности.

Наряду с социальными факторами, детерминирующими террористические проявления, особого внимания заслуживают психологические аспекты данной проблемы. Это причины психопатологического характера.

В условиях экономического кризиса, политической нестабильности и поляризации общества набирает силу политический и национальный терроризм.

Среди типичных причин появления и развития терроризма следует назвать такие, которые связаны с уникальными геополитическими характеристиками СНГ, особенно России.

Многоликость терроризма в прошлом и его мутации в обозримом будущем наводят на мысль, что борьба с этим злом – дело всего человечества, вне зависимости от расовой, религиозной, социальной принадлежности.

До второй мировой войны мировое сообщество достаточно пассивно относилось к проблемам борьбы с терроризмом.

Международное сотрудничество в борьбе с терроризмом активизировалось и после второй мировой войны. Был принят целый ряд документов, регламентирующих деятельность в этой области. Среди них следующие: Токийская конвенция 1963 года; Гагская конвенция судов 1970 года; Монреальская конвенция 1971 года; Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой (в т.ч. дипломатических агентов). Декларация ГА от 17 декабря 1996 года.

На универсальном уровне проблемой терроризма вообще и международного терроризма, в частности, занимается ООН и ее специализированные учреждения – Международная организация гражданской авиации (ИКАО), Международная морская организация (ИМО), Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ).

На региональном уровне вопросы терроризма решают организации безопасности, созданные в соответствии с положениями главы VIII и статьи 51 Устава ООН. Работа по формированию эффективного правового механизма антитеррористического взаимодействия ведется и на территории СНГ. Здесь важно избежать дублирования универсальных антитеррористических договоров. В 2000 году Советом глав государств СНГ была утверждена программа по борьбе с международным терроризмом и иными проявлениями экстремизма на период до 2003 г. Аналогичная Программа была принята на 2003-2004 гг., а также разработан проект Международной программы совместной борьбы с организованной

преступностью – международным терроризмом и наркоагрессией на 2005-2008 гг. В октябре 2007 г. Советом глав государств Содружества Независимых Государств принята программа сотрудничества государств-участников СНГ в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма на 2008-2010 гг.

В ноябре 2002 г. Совет глав государств принял Протокол об утверждении положения о порядке организации и проведения совместных антитеррористических мероприятий на территории государств-участников Содружества. 1.12.200г. Совет глав государств-участников СНГ принял Решение о создании Антитеррористического центра (АТЦ) и утвердил положение о нем. Принята Межгосударственная программа совместных мер борьбы с организованной преступностью, международным терроризмом и наркоагрессией на 2005-2008 гг.

Большинство стран мира наряду с соблюдением норм международного права имеет свое национальное законодательство по проблемам борьбы с терроризмом. Так, в Республике Беларусь принят Закон от 3 января 2002 года «О борьбе с терроризмом». Он определяет правовые и организационные основы борьбы с терроризмом в республике, порядок координации деятельности осуществляющих борьбу с терроризмом органов исполнительной власти, общественных объединений и организаций независимо от форм собственности, должностных лиц и отдельных граждан, а также права, обязанности и гарантии граждан в связи с осуществлением борьбы с терроризмом.

В октябре 2006 г. в Республике Беларусь была ратифицирована Международная конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма, принятая в Нью-Йорке в апреле 2005 г. После этого были приняты меры по приведению законодательства Республики Беларусь в соответствие с Конвенцией.

В сентябре 2008 г. В Республике Беларусь вступил в силу Договор государств-участников Содружества Независимых Государств о противодействии легализации (отмыванию) преступных доходов и финансированию терроризма

Борьба с терроризмом в нашей стране осуществляется в целях защиты личности, общества и государства от терроризма; предупреждения, выявления, пресечения террористической деятельности и минимизации ее последствий; выявления и устранения причин и условий, способствующих осуществлению террористической деятельности.

Учитывая то, что терроризм уносит человеческие жизни, оказывает давление на политику разных государств, человечество должно консолидировать всю свою деятельность в борьбе с ним.

ИМПЛЕМЕНТАЦИЯ КАК МЕТОД СОГЛАСОВАНИЯ НАЦИОНАЛЬНОГО И МЕЖДУНАРОДНОГО ВОЗДУШНОГО ПРАВА

М.А. Раскалей

Научно-исследовательский институт финансового права, г.Ирпень, Украина
raskaley@asta.edu.ua

В разных государствах сложились различные методы согласования международного и национального права. В международных документах, национальном законодательстве и судебной практике, в отечественной и зарубежной юридической литературе употребляются разнообразные термины которые, стараясь назвать соответствующие им понятия, не всегда получают четкое определение. Это, в свою очередь, вызывает значительные затруднения в их понимании и применении, как на международном, так и на национальном уровне. Вместе с тем, существуют общие принципы согласования, которые влияют на выбор для всех стран общих или похожих методов. Отсутствие однообразия в понятийно-терминологическом аппарате затрудняет применение тех или иных терминов, как на международном, так и на национальном уровне. Определение терминов вообще одна из самых сложных проблем в праве, тем более, когда речь идет о гармонизации национального воздушного права с международно-правовыми нормами

Исследованию общетеоретических и методологических принципов имплементации норм международного права во внутреннее законодательство государства посвящено много отечественных и зарубежных трудов не только представителей научной сферы, но и судей, по вопросам, которые касаются применения и толкования норм международного права судами и органами конституционной юрисдикции. Среди них работы Л. Адамовича, Е. М. Аметистова, Г. О. Василевича, Р. С. Гаваладзе, А.С Гавердовского, Г. М. Даниленко, В. Н. Денисова, А. И. Зыбайло, И. И. Лукашука, Л. Х. Мингазова, П. М. Рабиновича, М. Д. Савенко, Н. М. Сергиенко, В.Е.Скоморохи Л.М.Шестакова, В. З. Шуклиной и др.

Но в отечественной науке международного права отсутствуют специальные исследования посвящённые имплементации норм международного воздушного права в национальной правовой системе. Это обуславливает необходимость рассмотрения вопросов, связанных с изучением данной проблемы.

В международно-правовой литературе понятие «имплементация» используется в широком значении, как осуществление норм международного права на международном и национальном уровнях. Термин