

## К ВОПРОСУ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ТРУДА ИММИГРАНТОВ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Д.В. Васнёв

*Минский институт управления*

В настоящее время в Республике Беларусь имеется целый ряд проблем связанных с урегулированием процесса пребывания мигрантов, которые по ряду причин изъявили желание приобрести вид на жительство, а в последующем и гражданство.

Как известно, в демографической структуре мигрантов преобладают граждане в трудоспособном возрасте. Но, мигранты отличаются от коренного населения страны в расовом, ментальном, социально-культурном отношении. К тому же они имеют различный уровень образования, профессиональную квалификацию и экономический опыт участия в общественном производстве и ведении домашнего хозяйства. В связи с этим социальная интеграция в Республике Беларусь мигрантов является довольно сложным процессом.

Например, на территории города Минска, а также в городах Гомельской и Минской областей проживает 87 процентов лиц, признанных беженцами в Республике Беларусь. До настоящего времени не удалось осуществить ни одного проекта, связанного с трудоустройством и одновременным поселением беженцев в сельской местности. Это обусловлено тем, что беженцы из стран Центральной, Юго-Восточной Азии и Африки, которые составляют 78 процентов лиц, признанными беженцами, являются горожанами. Кроме того, по своей профессиональной подготовке основная масса беженцев утратила профессиональные умения и навыки, в связи с чем при трудоустройстве по базовой специальности необходима профессиональная переподготовка [1].

Национальное законодательство с правовой точки зрения выдержало практически все международные нормативы для жизнедеятельности мигрантов. А именно, Конституция Республики Беларусь в статье 11 провозгласила: «Иностранцы граждане и лица без гражданства на территории Беларуси пользуются правами и свободами и исполняют обязанности наравне с гражданами Республики Беларусь, если иное не определено Конституцией, законами и международными договорами».

В статье 11 Закона Республики Беларусь «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства» закреплено следующее положение: «Иностранцы в Республике Беларусь имеют право свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию, а также право на свободное использование своих способностей и имущества для трудовой, предпринимательской и иной деятельности».

Современная система управления иммиграцией состоит в консолидации интересов Республики Беларусь, как принимающего государства, так и её граждан. Подобно любому социальному феномену, иммиграция вписывается не в один, а во множество контекстов (экономический, социальный, демографический) и по своим составляющим по-разному влияет на ту или иную ситуацию в принимающих обществах и при этом имеет как положительные, так и отрицательные стороны. И наша задача заключается в том, чтобы иммигрант мог спокойно пройти процедуру ассимиляции в наше общество. Поэтому, с целью своеобразного отбора кандидатов на получение гражданства, полагаем, что с мигрантами целесообразнее всего заключать именно срочный трудовой договор – контракт.

### Литература

1. Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 8 декабря 2005 г. № 1403. «О государственной миграционной программе на 2006 – 2010 годы». Зарегистрировано в НРПА Республики Беларусь 20 декабря 2005 г. № 5/16955 – Мн.: НЦПИ Республики Беларусь, 2007 [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.ncpi.gov.by>

## ПРОБЛЕМА ЛОББИРОВАНИЯ И ЕГО ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО УРЕГУЛИРОВАНИЯ В США

Е.Ф. Ивашкевич

*Витебский государственный университет им. П.М. Машерова, г. Витебск, Беларусь*

Группы давления или лобби формируются гражданами, которые объединяются для защиты определенных интересов перед лицом своих сограждан и выборных представителей. Термин «лоббирование» («проталкивание») включает в себя попытки оказать влияние на правотворчество как в частных, так и в общественных интересах, в большинстве случаев, как правило, с целью защиты своих экономических интересов.

Явление лоббизма в официально признанном виде составило едва ли не самую своеобразную черту политической системы США. С одной стороны, это легализовало финансовое давление на законодателей со стороны просто корыстно заинтересованных в прохождении тех или других законопроектов, с другой – лоббизм стал несомненно радикальной и действенной формой общественного контроля за деятельностью государственных институтов.

Особенность лоббирования в США состоит в том, что оно защищено конституционно в соответствии с Первой поправкой, имеет полувековую историю законодательного урегулирования и даже поощряется, так как в решениях судов последовательно соблюдается принцип его защиты.

Политическое и философское обоснование лоббирования предшествует даже ратификации Конституции, так как она обсуждалась в «статьях федералистов» отцами-основателями Дж. Мэдисоном, А. Гамильтоном и Дж. Джеем. В «Статьях» Мэдисон подчеркивает важное значение групп лоббистов для любой системы реальной демократии, поощрения широкой конкуренции между различными группами и внедрения системы сдержек и противовесов с помощью законодательства и других средств, их значительной пользы политической системе своими опытом, знаниями и финансами. Эта точка зрения поддерживалась на протяжении многих лет, но наиболее ярко Дж. Кеннеди. Он писал: «Многие лоббисты – квалифицированные технические специалисты, способные разьяснить сложные и трудные темы ясным и понятным языком. Поскольку представительство в конгрессе основывается на географических регионах, то лоббисты, выступающие за защиту различных экономических, коммерческих и других функциональных интересов страны, служат весьма полезной цели и выполняют важную роль в законодательном процессе».

Долгое время, однако, на основании закона 1877 г. давление на законодателей считалось преступным. Лишь в 1946 г. был принят Закон о федеральной регистрации групп давления. Согласно ему лоббизм признавался легальным и допустимым, если группа представляла информацию в правительственные органы о своем составе, направленности интересов, заработке и тем самым как бы проходила регистрацию. Главная цель Закона 1946 г. заключалась в обеспечении открытости лоббистской деятельности, в предоставлении общественности информации о том, какие конкретно лица и организации пытаются оказать влияние на избранных народом представите-