

Основным вектором правотворческого процесса на современном этапе развития белорусского государства должно быть использование и понимание ценности правотворчества, его исключительной важности и непосредственности.

#### Литература

1. Алексеев С.С. Как готовить закон // Известия, 1992. 14 декабря.
2. Бабаев В.К. Общая теория права. – М.-н. 1993. – 184, 188, 191, 192, 201, 202 с.
3. Венгеров А.Б. Теория государства и права. – М.: Юриспруденция, 2000. – 410с.
4. Дрейшев Б.В. Проблема качества закона. – М.: Правоведение, 1988. – №4.
5. Дюрягин И.Л., Приголкин А.С. Правотворчество в советском государстве – М.: юридическая литература, 1974. – 157с.
6. Лазарев В.В. Общая теория права и государства. – М., 1997. – 115, 117 с.
7. Лукич Р. Методология права. – М.: Прогресс, 1981. – 215 с.
8. Маркс К., Энгельс Ф. Сочинения. 2-е изд., том 1, 3. – 440, 63, 64, 162, 359 с.
9. Пиголкин Л.С. Теория государства и права: учебник, 1980. – 114, 117, 153 с.
10. Явич Л.С. Сущность права. – М., 1985. – 114-127 с.

## ВОПЛОЩЕНИЕ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА НА СОЗДАНИЕ И ОХРАНУ СЕМЬИ В ОБЛАСТИ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

Л.Я. Ржеутский

Академия управления при Президенте Республики Беларусь, Военная академия Республики Беларусь  
г. Минск, Беларусь  
[silwio@tut.by](mailto:silwio@tut.by)

2008 г. в Беларуси объявлен Годом здоровья, в России – Годом семьи, недавно отметив Международный день защиты детей (отмечается с 1950 г.).

В Международном Пакте о гражданских и политических правах записано: «Семья является естественной и основной ячейкой общества и имеет право на защиту со стороны государства и общества». В соответствии с Пактом «участвующие в настоящем пакте государства должны принимать меры для обеспечения равенства прав и обязанностей супругов в отношении вступления в брак, во время состояния в браке, или при его расторжении. В случае расторжения брака должна предусматриваться необходимая защита всех детей». Законы государства обязаны регулировать взаимоотношения между родителями и детьми. С одной стороны, дети обязаны заботиться о родителях и оказывать им помощь. С другой стороны, родители должны воспитывать детей, не злоупотреблять своими правами [1, 2].

Конституция Республики Беларусь определяет брак, семью, материнство, отцовство и детство под защиту государства (ст.32) [1]. Государство также стремится оказать финансовую помощь многодетным и молодым семьям [3]. Дополнительно предлагается создать информационный Интернет портал, где бы молодые и многодетные семьи могли бы получать ответы на свои вопросы и иметь с помощью портала реальную адресную помощь. Тогда государству не будет грозить демографическая опасность, вероятно, дети из малообеспеченных семей или оставшиеся без родительской опеки не пополнят ряды правонарушителей.

Положительная динамика прироста населения уже наметилась в 2007 г.: у нас в стране впервые за 15 лет родилось более 100 тысяч детей [4]. А пока в Беларуси по состоянию на ноябрь 2007 г. было более 28 тыс. детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из них 16 тысяч живут в приемных и опекунских семьях, а 11 тысяч детей числятся в банке данных Национального центра усыновления [5]. И банка данных о родителях уклоняющихся от воспитания детей официально пока нет. В 2007 г. судами вынесено более 18 тыс. определений, обязывающих родителей возмещать расходы на содержание своих детей, однако только 10 тыс. из них были трудоустроены и более 7 тыс. не явились к месту работы [6].

Остро стоит вопрос профилактики совершения преступлений несовершеннолетними гражданами. Немаловажным в этой связи является вопрос о возможном создании системы ювенальной юстиции. Смысл существования ювенальных судов – личный подход к подростку [7].

В 2006 году у нас в государстве приняты программы «Дети Беларуси» и «Молодые таланты Беларуси» на 2006 – 2010 годы и ряд других гос. программ. Но без родительской опеки обойтись невозможно. Родители обязаны воспитывать детей, заботиться об их здоровье, развитии и обучении. Не всегда родители и лица их замещающие выполняют свои обязанности, рассчитывая на государство и не обременяя себя заботой о своем потомстве. Часто эти обязанности по воспитанию переадресовываются на учебное заведение. Далеко не всегда существует устойчивая связь между учебным заведением и домом. Существует практика наказания педагогов за нерадивых учеников.

В современных условиях предлагается разработать информационную базу данных о лицах старше 14 лет. Цель: **предупреждение заключения фиктивных браков; реализация программы материнства, отцовства и детства; помощь государства молодым семьям; развитие политики по укреплению семей и демографической стабильности; содействие росту числа коренного населения; предупреждение незаконной миграции; предупреждение развития наследственных заболеваний и т.д.**

В качестве примера можно привести созданную в Минске первую в республике автоматизированную систему работы органов ЗАГС [8]. В Республике Беларусь принята Национальная программа демографической безопасности. Документом предусмотрен комплекс мероприятий, направленных на повышение рождаемости, снижение смертности и заболеваемости, оптимизацию миграционных процессов.

Важно противодействовать насилию, которое может проявляться непосредственно в семьях. В этой связи важно создавать, и не только в столице, центры социальной помощи семьям. С 15 мая 2007 г. в Минске начала свою работу первая приемная Национальной комиссии по правам ребенка. Такие же приемные были открыты во всех областных центрах. По состоянию на 22 дек. 2007 г. в приемные обратились за помощью более 10 тыс. детей и их законных представителей(!). Наше будущее: детское население республики – граждане в возрасте до 18 лет – составляет более 1,9 млн. человек [9]. И реальная цифра тех, кто нуждается в помощи от тех, кто обратился, вероятно, будет отличаться на порядок. Необходимо помощь также и посредством информационных технологий.

Известны случаи насилия над еще не родившимися детьми. Практически единичны примеры раскаяния не состоявшихся родителей в результате совершения того, что в обществе пока не называется преступлением. Например, в Кузбассе строится храм по просьбам женщин, совершивших аборт, замаливающих перед Богом грех внутриутробного убийства, одной из особенностей новой церкви является то, что ее стены наполовину выложены из именных кирпичей, на которых записаны имена всех жертвователей [10].

Неоднозначно мнение юристов в отношении еще не родившихся граждан. Так Перевозчикова Е.В. определяет: «Конституционное

закрепление права на жизнь человеческого эмбриона с момента зачатия может рассматриваться в качестве базы для правового регулирования репродуктивных прав человека; данное конституционное положение, закрепляя право на жизнь с момента зачатия как абсолютную ценность» [11]. Существуют мнения, что не родившийся человек (де-факто) не имеет никаких прав, т.к. его рождение не состоялось (де-юре). Учитывая невысокие демографические показатели в нашей стране, нужно создавать банк данных в отношении беременных женщин с момента их первого обращения в женскую консультацию для постановки на учет с целью оказания конкретной помощи будущей матери и ребенку и осуществления контроля оказываемой помощи.

Неоднозначно мнение в современном обществе и в отношении Вооруженных Сил касающегося воспитания молодого поколения. В ВС создается система, способствующая удержанию детей от пагубного последствия негативных проявлений общества. На сайте Министерства обороны Республики Беларусь есть электронная страничка «Детям об армии», в школах республики работают более 40 военно-патриотических классов, военнослужащие и педагоги ведут активную патриотическую работу, Военная академия Республики Беларусь имеет шефство над многими детскими учреждениями. Подобная детская страничка, предполагающая изучение законодательства в доступной игровой форме будет создана и на Национальном правовом Интернет-портале.

Через несколько лет, вероятно, не останется ни одного учебного заведения, не имеющего доступ к Всемирной сети и многие дети, едва научившись читать, будут пополнять свой потенциал через Интернет. Это объективная реальность. Некоторые страны уже серьезно задумались о защите детей с позиций информационных технологий [12].

Таким образом, есть необходимость в:

- создании системы ювенальной юстиции, причем на сайте Прокуратуры Республики Беларусь, на взгляд автора, должна иметь место страница, содержащая информацию и для тех, кому нет восемнадцати лет;
- патронаже государственных органов над детскими, школьными учреждениями и учреждениями среднего и высшего образования, независимо от формы собственности, которые должны иметь обязательный коммутированный доступ на сайт Министерства образования Республики Беларусь, как инфоцентр данной деятельности;
- упорядочении ответственности родителей за воспитание детей и их содержание. Данные о родителях уклоняющихся от воспитания детей должны содержаться в открытой базе данных, размещенной на сайте Прокуратуры Республики Беларусь;
- совершенствовании системы оказания социальной, адресной материальной помощи семьям. База данных по нуждающимся семьям, включая конкретные меры которые принимаются для их поддержки, на взгляд автора, должна иметь место на сайте Министерства труда и социальной защиты, на страничке: <http://www.mintrud.gov.by/государственная социальная поддержка/> адресная социальная помощь. Этому будет также способствовать Центр информационных технологий Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь, созданный согласно Постановлению Совета Министров Республики Беларусь от 27 фев. 2008 г. № 276.

#### Литература

1. Конституция Республики Беларусь 1994 г. (с изм. и доп., принятыми на республиканских референдумах 24 нояб. 1996 г. и 17 окт. 2004 г., // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 1999. – № 1. 1/0, 2004. № 188. 1/6032.
2. Кодекс о браке и семье Республики Беларусь // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 14.09.1999. – № 2/53.
3. О предоставлении молодым и многодетным семьям финансовой поддержки государства: Указ Президента Респ. Беларусь, 22 нояб. 2007 г., № 585 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 23.11.2007. – № 1/9123.
4. В Беларуси впервые за 15 лет родилось больше 100 тысяч детей. // Агентство БелТа. [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://news.open.by/333/2008-01-31/45938> – Дата доступа: 01.02.2008.
5. Статистические сведения. Министерство статистики и анализа Республики Беларусь // Аргументы и факты. – 2007. – № 47. – С 16.
6. Президент Республики Беларусь Александр Лукашенко 18 марта провел совещание по вопросу укрепления обороноспособности, порядка и безопасности государства. Официальный Интернет-портал Президента Республики Беларусь [Электронный ресурс] / По информации пресс-службы Президента Респ. Беларусь – Режим доступа: <http://www.president.gov.by> – Дата доступа: 19.03.2008.
7. Создание ювенальных судов. Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2005. – Режим доступа: <http://www.pravo.by./showtext.asp?1137758550800> – Дата доступа: 27.03.2006.
8. О Минском городском электронном архиве органов ЗАГС. Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2005. – Режим доступа: <http://www.pravo.by.> – Дата доступа: 30.01.2006.
9. За время работы приемных Национальной комиссии по правам ребенка в них обратились около 10 тыс. детей и их законных представителей. // Агентство БелТа. [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://pravo.by/showtext.asp?1198321740112> – Дата доступа: 22.12.2007.
10. В калейдоскопе новостей // Белорусская военная газета. – 2007.–№ 223 (25383).–С.2.
11. Перевозчикова, Е.В. Конституционное право на жизнь и репродуктивные права человека: автореф. канд. юрид. наук: 12.00.02. / Е.В. Перевозчикова. – Казань, 2006. – С. 10.
12. В Германии запущен поисковик, защищающий детей в Сети. [Электронный ресурс] News.open.by / – Режим доступа: <http://news.open.by/335/2007-12-21/43979/> – Дата доступа: 22.12.2007.

## ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ЭЛЕКТРОННЫХ ДОКУМЕНТОВ В ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВЫХ ОТНОШЕНИЯХ

Ю.В. Ромель

*Белорусский государственный университет, г.Минск, Беларусь*  
[incognito.777@tut.by](mailto:incognito.777@tut.by)

Электронный документооборот еще не стал обыденным явлением в нашей стране, однако развитие современных систем электронного обмена данными обусловило широкое использование в гражданском обороте электронных документов. В отличие от бумажных документов они обладают высокой скоростью передачи через электронные средства связи, большой объем информации может быть сосредоточен на компактном носителе.

В соответствии с Государственной программой информатизации Республики Беларусь на 2003–2005 годы и на перспективу до 2010 года «Электронная Беларусь» одной из основных задач, реализуемых в рамках правового обеспечения процессов информатизации в Беларуси является «создание правовых условий для широкого использования электронных документов в государственном управлении и гражданско-правовой сфере». Нормативным правовым актом, легализовавшим в Республике Беларусь электронный документооборот,