

коммунального хозяйства и Министерства сельского хозяйства и продовольствия. Часть функций и полномочий по вопросам местного значения можно изъять из других министерств, создав для их реализации департаменты в структуре нового министерства.

Новый республиканский орган местного самоуправления должен обеспечить следующие функции управления: политическую и административную поддержку реформы местной власти; подготовку проектов нормативных правовых актов Президенту и Парламенту по вопросам правового регулирования местного самоуправления; оказание содействия государственным органам и органам местного самоуправления в решении вопросов, связанных с реализацией законодательства о местном самоуправлении; оказание организационно-методической поддержки органам местного самоуправления; сбор, анализ и предоставление в установленном порядке в государственные органы сведений о ходе реформы местного самоуправления; изучение состояния, динамики и прогнозирования развития системы местного самоуправления в Беларуси; обобщение предложений граждан по вопросам местного самоуправления; взаимодействие с политическими партиями и общественными объединениями; заключение в пределах своей компетенции договоров (контрактов) на поставку продукции, проведении работ, размещение государственных заказов; принятие по вопросам, находящимся в компетенции Министерства, нормативных правовых актов; организация и проведение конференций по проблемам местного управления и самоуправления; организация международного сотрудничества и т.д.

В мировой практике местного самоуправления существуют две основные модели (системы) местного самоуправления: англосаксонская (английская) и континентальная (французская).

Сущность англосаксонской системы заключается в том, что органы местного самоуправления выступают самостоятельными автономными органами местной власти; они решают исключительно лишь те вопросы местного значения, которые предоставлены им законодательством; в системе местных органов самоуправления отсутствует их иерархия и подчиненность; за ними на местах отсутствует какой-либо надзор со стороны центральных органов управления. Такая система местного самоуправления существует в Великобритании, США, Канаде, Австралии, Швейцарии и других государствах.

В большинстве государств мира (Европа, Латинская Америка, Ближний Восток) используется французская (континентальная) модель местного самоуправления. Ее особенность состоит в сочетании на местном уровне властвования централизованного государственного управления и местного самоуправления. Представители государственной администрации осуществляют надзор за деятельностью местных представительных органов. Кроме того, система органов местного самоуправления состоит из нескольких уровней, а взаимоотношения между ними определяются законодательством.

В некоторых государствах (Австрия, ФРГ) применяется смешанная система, состоящая в сочетании двух основных систем. Большинство государств бывшего СССР развивает французскую (континентальную) модель местного самоуправления.

В современных условиях развития правовой государственности и рыночной экономики в Республике Беларусь полагаем, что назрела необходимость создания республиканского органа государственного управления по вопросам местного самоуправления, осуществляющего методическую, финансовую и кадровую поддержку органов местного самоуправления, проводящего координацию действий государственных и общественных органов по удовлетворению потребностей жителей населенных пунктов, ведущего контроль за использованием государственных средств, выделяемым местным бюджетам и отвечающего за государственную политику в области местного самоуправления.

ДОГОВОРНО-ПРАВОВАЯ БАЗА ДИПЛОМАТИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ С ЗАРУБЕЖНЫМИ СТРАНАМИ

В.И. Пуховский

Минский институт управления

Республика Беларусь является правопреемницей БССР. Еще в феврале 1944 г. советское руководство путем внесения поправок в Конституцию СССР вернуло союзным республикам внешнеполитические полномочия. Так Республика Беларусь (БССР) стала одним из государств-участников конференции в Сан-Франциско (апрель-июнь 1945г.), подписавшим 26 июня 1945 г. Устав Организации Объединенных Наций, и республика имела свои представительства при ООН в Нью-Йорке, при международных организациях в Вене, Париже и Женеве, а также генеральными консульствами Польши, ГДР и Болгарии в Минске.

С последних чисел декабря 1991 г. начался процесс международного признания Республики Беларусь. Первыми государствами мира, признавшими независимость Беларуси и установившими с ней дипломатические отношения, были Украина и США. Они сделали это 27 и 28 декабря 1991 г. соответственно. По состоянию на 2003 г. она признана 159 государствами, из которых со 157 установлены дипломатические отношения. После провозглашения независимости значительно расширилась договорно-правовая база международных отношений Республики Беларусь. На 31 января 2007 г. ее составляли более 2000 межгосударственных и межправительственных международных документов, в том числе более 900 многосторонних и 1100 двусторонних.

В политике Беларуси с 1994 г. был провозглашен курс на политическую, экономическую и военную интеграцию с Россией. В 1995 г. был подписан белорусско-российский Договор о дружбе, добрососедстве и сотрудничестве. В 1996 г. Беларусь и Россия заключили Договор об образовании Сообщества, в 1997 г. трансформировали его в Союз.

Успешно развиваются и двусторонние отношения Республики Беларусь с другими соседними странами. С Россией, Украиной, Польшей, Латвией и Литвой подписаны политические договоры и договоры о государственной границе, которые закрепляют территориальное статус-кво.

Республика Беларусь подписала и ратифицировала важнейшие уставные документы СНГ, в том числе его Устав.

Интересы Беларуси в рамках СНГ и других интеграционных образований заключаются в создании полноценной зоны свободной торговли.

Республика Беларусь является участником подавляющего большинства (более 300) договоров, заключенных в рамках СНГ и ЕврАзЭС.

Многовекторность проявилась в активизации связей со странами Азии, Ближнего востока, Африки и Латинской Америки и вступлении страны в 1998 г. в Движение неприсоединения.

В 2007 году Республикой Беларусь подписано 34 двусторонних и 16 многосторонних международных межгосударственных и межправительственных договоров, а также 25 двусторонних и 2 многосторонних международных договора межведомственного характера с 28 государствами и 4 международными организациями.

Нынешнее состояние договорно-правовой базы и динамика ее совершенствования с учетом развития международных отношений Республики Беларусь делают актуальным вопрос о целесообразности участия нашего государства в некоторых из ранее заключенных международных договоров.

Анализ хода реализации международных договоров Республики Беларусь позволяет сделать вывод о том, что в целом их положения выполняются на должном уровне.