

Благодаря существовавшей системе международного межвузовского обмена, наши преподаватели и ученые пусть и редко, но выезжали в научные командировки за рубеж, в свою очередь иностранные преподаватели и ученые приезжали в Советский Союз. Преподаватели советских университетов стажировались в университетах Западной Европы и США. В итоге складывалась достаточно курьезная ситуация: с одной стороны, преподаватели советских вузов и научные работники были достаточно хорошо осведомлены о социально-экономическом и политическом положении в зарубежных странах, с другой – существовал запрет ставить под сомнение пропагандистские партийные клише, касающиеся характеристики буржуазного общества и государства, а марксистско-ленинская методология объявлялась единственно научной и поэтому обязательной при чтении лекций, написании учебников, книг, научных статей и диссертаций по зарубежному конституционному (государственному) праву. Это, конечно, ставило преподавателей и научных работников в затруднительное положение, вынуждая их порою лукавить, либо прибегать к эзоповскому языку. Что касается марксистско-ленинской методологии, она, как известно, нередко подменялась в учебном процессе и научной работе простым цитатничеством. Приведение определенного количества цитат из работ основоположников марксизма-ленинизма, а также речей руководителей партии и правительства обычно служило достаточно убедительным доказательством «политической зрелости». Хотя партийными идеологами усиленно насаждалась мысль об универсальном характере марксистско-ленинской методологии, в действительности она таковой не была, поэтому преподаватели и научные работники при изучении общественно-политических явлений пользовались принятыми во всем мире методами научного анализа: историческим, логическим, системным, структурно-функциональным и др.

В процессе изучения и научного исследования зарубежного конституционного (государственного) права широко использовался метод сравнительного (компаративного) анализа.

Можно назвать несколько имён советских исследователей, внесших в 50-е – 80-е гг. XX в. заметный вклад в развитие науки конституционного (государственного) права зарубежных стран: А.А. Мишин, Я.М. Бельсон, Б.А. Стародубский, В.А. Туманов, Г.В. Барабашев. Этот список, конечно, может быть продолжен.

Что касается приведенного утверждения российских ученых о невозможности существования в советский период науки конституционного (государственного) права зарубежных стран, оно представляется совершенно неубедительным. Если согласиться с высказыванием российских ученых, можно дойти до совершенно абсурдного утверждения о невозможности научного развития в советский период теории государства и права, различных юридических отраслей дисциплин (уголовного, гражданского, административного права). Все они, как и зарубежное конституционное (государственное) право, в советское время были политизированы. От приведенного утверждения российских ученых веет таким интеллектуальным мазохизмом и стремлением засвидетельствовать решительный отказ от «мрачного прошлого». Оставим это на их совести.

Литература

1. Конституционное (государственное) право зарубежных стран. т. 1-2. Общая часть. / Под общ. ред. проф. Б.А. Страшун. – М.: БЕК, 1996. – 28 с.
2. Василевич Г.А., Кондратович Н.М., Приходько Л.А. Конституционное право зарубежных стран. - Мн.: Книжный дом, 2006. – 72 с.

О НЕОБХОДИМОСТИ СОЗДАНИЯ РЕСПУБЛИКАНСКОГО ОРГАНА ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

В.А. Кодавбювич

Минский институт управления, г. Минск, Беларусь

Согласно части 1 ст. 1 Конституции Республики Беларусь «Республика Беларусь – унитарное демократическое социальное правовое государство». Это свидетельствует о том, что Конституция Беларуси определила вектор развития белорусского государства как государства демократического. Одним из показателей демократичности государства является наличие в нем местного самоуправления. Международным стандартом в области местного самоуправления является Европейская Хартия о местном самоуправлении, принятая Советом Европы 13 октября 1985 года и ряд других (более 150) соглашений и конвенций. В Совет Европы входят 43 государства континента.

В настоящее время Республика Беларусь активизирует усилия по вступлению в Совет Европы и стремится присоединиться к семье европейских народов. В случае принятия Республики Беларусь в данную организацию ей предстоит подписать и ратифицировать ряд международных документов, в том числе и по развитию местной демократии: Европейскую Хартию о местном самоуправлении 1985 г., Европейскую типовую конвенцию об основных принципах трансграничного сотрудничества между территориальными общинами или органами власти 1980 г., Европейскую хартию урбанизма 1993 г., Европейскую хартию регионального самоуправления 1999 г. и другие.

Европейскую хартию местного самоуправления характеризуют как стандарт местной демократии для государств-членов Совета Европы. Существующая в Республике Беларусь модель местного управления и самоуправления не соответствует данной хартии. Местное управление и самоуправление в Республике Беларусь придется реформировать, иначе дорога в Европу Беларуси будет закрыта. Уровень развития самоуправления является основным показателем демократизации экономической и социальной жизни общества.

Существующая в Республике Беларусь модель местного управления и самоуправления уже не может отвечать европейским стандартам. Экономическая деятельность хозяйствующих субъектов в административных единицах направлена на решение узких отраслевых общереспубликанских программ. Она была хороша в период кризисных 90-х годов XX века. Сегодня необходимо повернуть экономику и местную власть лицом к населению, сегодня нужно самоуправление территорий.

В отсутствие местного самоуправления не может быть сформировано гражданское общество, не может быть развита экономика административно-территориальных единиц, налажена работа предпринимательских структур по удовлетворению потребностей населения, не могут быть полностью реализованы конституционные права и свободы граждан и решены многие другие проблемы. Все проблемы местного значения необходимо и можно разрешать с помощью государства, его органов и должностных лиц. Но для этого нужно так построить вертикаль государственного управления, чтобы в ней нашлось место и для реального самоуправления. Сегодня, как это ни парадоксально, отсутствует вертикаль местного самоуправления. Она является не завершенной и заканчивается на уровне отдельной области, которых в Республике Беларусь шесть.

Важное место в проведении государственной политики в области местного управления и самоуправления должно принадлежать республиканскому органу государственного управления. В Республике Беларусь необходимо создать государственный орган, ответственный за проведение государственной поддержки местного самоуправления (например, Министерство или Государственный комитет по делам местного самоуправления). Практика местного самоуправления зарубежных государств свидетельствует, что, например, в Норвегии создано Министерство муниципальных дел, в Московской области – Министерство по делам территориальных образований, в Японии – Министерство по вопросам местной автономии и т.д. Опыт зарубежных стран показывает целесообразность создания и в Беларуси на базе ряда министерств вертикали местного самоуправления. Такой орган может быть создан на базе Министерства жилищно-

коммунального хозяйства и Министерства сельского хозяйства и продовольствия. Часть функций и полномочий по вопросам местного значения можно изъять из других министерств, создав для их реализации департаменты в структуре нового министерства.

Новый республиканский орган местного самоуправления должен обеспечить следующие функции управления: политическую и административную поддержку реформы местной власти; подготовку проектов нормативных правовых актов Президенту и Парламенту по вопросам правового регулирования местного самоуправления; оказание содействия государственным органам и органам местного самоуправления в решении вопросов, связанных с реализацией законодательства о местном самоуправлении; оказание организационно-методической поддержки органам местного самоуправления; сбор, анализ и предоставление в установленном порядке в государственные органы сведений о ходе реформы местного самоуправления; изучение состояния, динамики и прогнозирования развития системы местного самоуправления в Беларуси; обобщение предложений граждан по вопросам местного самоуправления; взаимодействие с политическими партиями и общественными объединениями; заключение в пределах своей компетенции договоров (контрактов) на поставку продукции, проведении работ, размещение государственных заказов; принятие по вопросам, находящимся в компетенции Министерства, нормативных правовых актов; организация и проведение конференций по проблемам местного управления и самоуправления; организация международного сотрудничества и т.д.

В мировой практике местного самоуправления существуют две основные модели (системы) местного самоуправления: англосаксонская (английская) и континентальная (французская).

Сущность англосаксонской системы заключается в том, что органы местного самоуправления выступают самостоятельными автономными органами местной власти; они решают исключительно лишь те вопросы местного значения, которые предоставлены им законодательством; в системе местных органов самоуправления отсутствует их иерархия и подчиненность; за ними на местах отсутствует какой-либо надзор со стороны центральных органов управления. Такая система местного самоуправления существует в Великобритании, США, Канаде, Австралии, Швейцарии и других государствах.

В большинстве государств мира (Европа, Латинская Америка, Ближний Восток) используется французская (континентальная) модель местного самоуправления. Ее особенность состоит в сочетании на местном уровне властвования централизованного государственного управления и местного самоуправления. Представители государственной администрации осуществляют надзор за деятельностью местных представительных органов. Кроме того, система органов местного самоуправления состоит из нескольких уровней, а взаимоотношения между ними определяются законодательством.

В некоторых государствах (Австрия, ФРГ) применяется смешанная система, состоящая в сочетании двух основных систем. Большинство государств бывшего СССР развивает французскую (континентальную) модель местного самоуправления.

В современных условиях развития правовой государственности и рыночной экономики в Республике Беларусь полагаем, что назрела необходимость создания республиканского органа государственного управления по вопросам местного самоуправления, осуществляющего методическую, финансовую и кадровую поддержку органов местного самоуправления, проводящего координацию действий государственных и общественных органов по удовлетворению потребностей жителей населенных пунктов, ведущего контроль за использованием государственных средств, выделяемым местным бюджетам и отвечающего за государственную политику в области местного самоуправления.

ДОГОВОРНО-ПРАВОВАЯ БАЗА ДИПЛОМАТИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ С ЗАРУБЕЖНЫМИ СТРАНАМИ

В.И. Пуховский

Минский институт управления

Республика Беларусь является правопреемницей БССР. Еще в феврале 1944 г. советское руководство путем внесения поправок в Конституцию СССР вернуло союзным республикам внешнеполитические полномочия. Так Республика Беларусь (БССР) стала одним из государств-участников конференции в Сан-Франциско (апрель-июнь 1945г.), подписавшим 26 июня 1945 г. Устав Организации Объединенных Наций, и республика имела свои представительства при ООН в Нью-Йорке, при международных организациях в Вене, Париже и Женеве, а также генеральными консульствами Польши, ГДР и Болгарии в Минске.

С последних чисел декабря 1991 г. начался процесс международного признания Республики Беларусь. Первыми государствами мира, признавшими независимость Беларуси и установившими с ней дипломатические отношения, были Украина и США. Они сделали это 27 и 28 декабря 1991 г. соответственно. По состоянию на 2003 г. она признана 159 государствами, из которых со 157 установлены дипломатические отношения. После провозглашения независимости значительно расширилась договорно-правовая база международных отношений Республики Беларусь. На 31 января 2007 г. ее составляли более 2000 межгосударственных и межправительственных международных документов, в том числе более 900 многосторонних и 1100 двусторонних.

В политике Беларуси с 1994 г. был провозглашен курс на политическую, экономическую и военную интеграцию с Россией. В 1995 г. был подписан белорусско-российский Договор о дружбе, добрососедстве и сотрудничестве. В 1996 г. Беларусь и Россия заключили Договор об образовании Сообщества, в 1997 г. трансформировали его в Союз.

Успешно развиваются и двусторонние отношения Республики Беларусь с другими соседними странами. С Россией, Украиной, Польшей, Латвией и Литвой подписаны политические договоры и договоры о государственной границе, которые закрепляют территориальное статус-кво.

Республика Беларусь подписала и ратифицировала важнейшие уставные документы СНГ, в том числе его Устав.

Интересы Беларуси в рамках СНГ и других интеграционных образований заключаются в создании полноценной зоны свободной торговли.

Республика Беларусь является участником подавляющего большинства (более 300) договоров, заключенных в рамках СНГ и ЕврАзЭС.

Многовекторность проявилась в активизации связей со странами Азии, Ближнего востока, Африки и Латинской Америки и вступлении страны в 1998 г. в Движение неприсоединения.

В 2007 году Республикой Беларусь подписано 34 двусторонних и 16 многосторонних международных межгосударственных и межправительственных договоров, а также 25 двусторонних и 2 многосторонних международных договора межведомственного характера с 28 государствами и 4 международными организациями.

Нынешнее состояние договорно-правовой базы и динамика ее совершенствования с учетом развития международных отношений Республики Беларусь делают актуальным вопрос о целесообразности участия нашего государства в некоторых из ранее заключенных международных договоров.

Анализ хода реализации международных договоров Республики Беларусь позволяет сделать вывод о том, что в целом их положения выполняются на должном уровне.