

Поэтому полагаем возможным выделить в рамках местных органов исполнительной власти их деятельность в форме государственного управления и деятельность в форме местного управления.

Целью государственного управления местных исполнительных и распорядительных органов является реализация на практике законов, актов Президента и Правительства, проведение в жизнь решений других государственных органов. Целью управленческой деятельности местных исполнительных и распорядительных органов в области местного управления является подчинение деятельности предприятий, учреждений, организаций и других хозяйствующих субъектов удовлетворению коллективных интересов и потребностей населения соответствующей территории, создание условий для комфортного проживания граждан.

РОЛЬ МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫХ НОРМ В БОРЬБЕ С НЕЗАКОННЫМ ОБОРОТОМ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ

В.И. Пуховский

Минский институт управления

Проблема наркомании имеет четко выраженный медицинский аспект, однако корни этого явления носят социальный характер и последствия его весьма многогранны. Они имеют прямое и непосредственное отношение к криминологии, ибо наркомания – одно из общепризнанных явлений, сопутствующих преступности. Естественно, это побуждает государства принимать не только все более эффективные меры внутрис государственного контроля за незаконным оборотом наркотиков и психотропных веществ, но и искать пути к многостороннему международному сотрудничеству.

Первая в истории Международная конвенция о наркотиках была разработана на Международной конференции по опиуму, проходившей в Гааге в 1911–1912 гг. Участники конвенции взяли на себя обязательства принять действенные законодательные меры, направленные на осуществление контроля над опиум-сырцом. Что касается ответственности за неправомерное владение наркотиками, то стороны констатировали готовность рассмотреть вопрос о возможности издания новых или совершенствовании существующих законов, предусматривающих наказания за указанные деяния.

Положения, зафиксированные в Гаагской конвенции 1912 г., нашли свое дальнейшее развитие в Женевской конвенции 1925 г., особенно в части контроля над международным оборотом наркотических средств.

Таким образом, Женевская конвенция 1925 г. ввела систему лицензий и регистрации внешнеторговых сделок о наркотиках. Государства обязывались представлять подробные статистические данные по таким операциям.

В 1931 г. и 1936 г. были приняты еще 2 конвенции об ужесточении оборота наркотических средств, и таким образом к концу 30-х годов сложилась определенная система международного контроля за производством наркотических веществ и торговлей ими.

После образования ООН 16 февраля 1946 г. ЭКОСОС ООН создал комиссию по наркотическим средствам. Перед ней была поставлена цель содействовать реализации международных соглашений по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и обеспечить непрерывность и дальнейшее развитие международного контроля в этой области.

В 1961 г. на конференции в Нью-Йорке был выработан действующий ныне многосторонний международный договор о наркотических средствах – Единая конвенция о наркотических средствах (вступила в силу в 1964 г.). Прежде всего она должна была заменить документы, принятые ранее. Единая конвенция состоит из 51 ст. и 4 списков наркотических средств, распределенных в зависимости от применения к ним режима контроля. Система международного контроля над оборотом психотропных веществ установлена ныне действующей Венской конвенцией о психотропных веществах, принятой в 1971 г.

В целях повышения эффективности борьбы с незаконным оборотом наркотических и психотропных веществ на состоявшейся в 1988 г. под эгидой ООН международной конференции был принят очередной документ – Конвенция ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ. Она не отменяет действие конвенции 1961 г. и 1971 г. Положения новой Конвенции направлены преимущественно на повышение эффективности мер по пресечению международной торговли указанными средствами и веществами и наказание преступников.

Одной из наиболее важных новелл, содержащихся в Конвенции, является ст.5 («Конфискация»), содержащая положение, в соответствии с которым каждая сторона принимает такие меры, которые могут потребоваться для конфискации доходов, полученных в результате занятий наркобизнесом.

Республика Беларусь стала участницей всех рассмотренных выше универсальных конвенций, направленных на борьбу против наркомании и незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ. Свое внутреннее законодательство в рассматриваемой области она привела в соответствие с международно-правовыми нормами. В октябре 1992 г. в Киеве было подписано Соглашение о сотрудничестве между Министерствами внутренних дел стран Содружества в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ. Оно дало возможность правоохранительным органам стран содружества использовать единый центральный банк данных, созданный совместными усилиями на базе МВД России, в котором хранится более 100 тыс. единиц информации о лицах, представляющих интерес для органов внутренних дел с точки зрения борьбы с наркоманией.

В мае 1996 г. Советом глав государств СНГ утверждена Международная программа совместных мер борьбы с организованной преступностью и иными видами опасных преступлений на территории стран Содружества, в том числе незаконным оборотом наркотиков.

Суть этих актов сводится к тому, что стороны взяли на себя взаимное обязательство координировать свою национальную политику и выступать с согласованных позиций на международных форумах по проблемам наркомании, осуществлять скоординированные программы в сфере предотвращения злоупотребления наркотиками, а также реабилитации больных наркоманией.

Беларусь является транзитным государством, через которое из Европы в Россию движется львиная доля синтетических наркотиков, а в обратном направлении через нашу страну везут наркотики героиновой группы. Естественно часть «транзита» остается в республике. В настоящее время в целях пресечения этого зла в рамках международного сотрудничества при поддержке Белорусско-украинско-молдавской программы ООН по борьбе с незаконным оборотом и торговлей наркотическими средствами (БУМАД), в феврале в Беларуси началась реализация третьего этапа программы БУМАД, который позволит укрепить потенциал в области борьбы с контрабандой и оборотом наркотических средств внутри страны. Общая сумма финансирования трех этапов (2003–2008 гг.) составит больше 2,1 млн евро.

Только в 2005 г. к уголовной ответственности было привлечено 1003 сбытчика наркотиков. Всего, в местах лишения свободы Республики Беларусь за совершенные преступления по линии незаконного оборота наркотиков находится 2200 человек, из которых 444 женщины,

70 – из стран СНГ, 5 из дальнего зарубежья. Анализ показывает, что только 1 наркоман, занимающийся распространением «зелья», может в год вовлечь в наркоманию до 15 несовершеннолетних либо лиц, predisposed к употреблению наркотиков.

Органами Международного контроля над наркотическими средствами и психотропными веществами является Комиссия по наркотическим средствам ЭКОСОС и Международный комитет по контролю за наркотиками.

ФУНКЦИИ ПРАВОВОГО НИГИЛИЗМА

Н.А. Глыбовская

Минский институт управления

Функции правового нигилизма – это основные направления его воздействия на социальные отношения и социальное поведение людей. Определение и исследование данных направлений помогает найти наиболее адекватные способы, методы и приемы диагностики правового нигилизма и выявить в дальнейшем соответствующие профилактические меры по снижению его распространенности.

Классификацию функций правового нигилизма можно производить по двум основаниям: по объекту воздействия и по содержанию данного воздействия (внешний и внутренний критерий). Исходя из внешнего критерия можно говорить о воздействии правового нигилизма: 1) на правосознание; 2) на правотворческий процесс; 3) на правоприменительную деятельность.

В содержательном отношении правовой нигилизм достаточно многофункционален с точки зрения оказываемых им воздействий и их последствий.

Изначально правовому нигилизму свойственна определенная *когнитивная функция*. В правосознании правовой нигилизм существует в виде определенных антиправовых ценностных ориентаций, установок, стереотипов, искаженных образов права, являющихся результатом интеллектуальной деятельности индивида. Когнитивная функция тесно связана с познавательно-оценочным процессом, который формирует то или иное отношение индивида к объектам правовой реальности. Правовой нигилизм оказывает влияние на сам процесс различения и