
3. Решения Комиссии таможенного союза, регулирующие таможенные правоотношения в таможенном союзе, принимаемые в соответствии с Таможенным кодексом и международными договорами государств-членов таможенного союза государств-участников таможенного союза.

Целый ряд положений Таможенного кодекса Таможенного союза представляет интерес для субъектов хозяйствования, занимающихся внешнеэкономической деятельностью.

Наиболее важной стороной торговых отношений является сфера тарифного и нетарифного регулирования, в частности классификации товаров, ставки пошлин, правила применения и установления льгот и преференций. В данном направлении принято Решение Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества № 18 от 27.12.2009 г. «О едином таможенно-тарифном регулировании таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации». Также в области нетарифного регулирования главами Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации 27.11.2009 принято Решение Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества № 19 «О едином нетарифном регулировании таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации», в соответствии с которыми с 01.01.2010 вступили в силу ряд специальных соглашений, протоколов, т.е. документов, которые формируют основные подходы к применению мер тарифного и нетарифного регулирования ввоза товаров на территории государств-участников таможенного союза, в том числе в Республику Беларусь.

ЭЛЕКТРОННЫЕ ТОРГИ В СИСТЕМЕ ПРОЦЕДУР ПОСТАВОК ТОВАРОВ (РАБОТ, УСЛУГ) ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ НУЖД И ИХ ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

А.А. Мичулис

*Минский институт управления, г. Минск, Беларусь
viverite@gmail.com*

В оптовой торговле любой страны значительное место занимают закупки товаров (работ и услуг) для государственных нужд. Речь собственно идет о контрактах на поставку товаров (работ и услуг) для нужд в целом государства либо его административно-территориальных единиц. В странах с рыночной экономикой за такого рода контракты ведется жесткая конкурентная борьба, ибо они обеспечивают конкретным фирмам и компаниям гарантированный сбыт продукции, стабильные доходы. С другой стороны, в заключении подобных контрактов не менее заинтересовано и государство. Они позволяют с максимальной пользой для интересов страны использовать деньги налогоплательщиков, приобрести современные системы вооружения, средства связи и другие товары.

Общепризнанным является тот факт, что лучшей формой обеспечения интересов государства в закупках выступают не прямые заказы у конкретных поставщиков, а использование конкурентных процедур (торги, запросы котировок и другие). И не случайно поэтому в Беларуси при организации государственных закупок все больше используются эти процедуры. Так, по данным Национального статистического комитета из 86085 процедур государственных закупок, проведенных в первом полугодии 2009 года, 54723 закупки проведены путем использования конкурентных процедур, что составило 63,6% из всех закупок. По данным Министерства экономики Республики Беларусь это позволило сэкономить 1082 млрд рублей бюджетных средств [1].

Порядок государственных закупок в нашей стране определяется Законом Республики Беларусь от 24 ноября 1993 г. «О поставках товаров для государственных нужд», Указом Президента Республики Беларусь от 25 августа 2006 года № 529 «О государственных закупках» и другими нормативными правовыми актами. Однако несмотря на интенсивное внедрение в государственное управление информационно-коммуникационных технологий, государственные закупки в основном осуществляются на основе бумажных технологий. И даже разрабатываемый сейчас проект закона о государственных закупках не идет дальше положений, содержащихся в действующих ныне нормативных актах, которые информационным технологиям отводят роль дополнительного канала доведения до возможных участников информации о торгах. Лишь при проведении конкурсов допускается представление участникам торгов конкурсных предложений в электронном формате.

Президент Беларуси своим Указом от 1 февраля 2010 года № 60 «О мерах по совершенствованию использования национального сегмента сети Интернет» установил, что все государственные органы и организации обязаны иметь сайты в сети Интернет. «Сайт любой государственной организации, –

отметил глава Администрации Президента В. Макей на республиканском семинаре-совещании «Система идеологической работы в Республике Беларусь: современное состояние и перспективы развития», – должен быть способом постоянной коммуникации с населением. Вся необходимая гражданам информация и разъяснения должны постоянно представляться на сайте, подаваться в удобной и понятной форме. Уже сегодня надо начинать постепенный переход на осуществление административных процедур по принципу электронного правительства... Необходимо на все 100% использовать новые технологии, не отставая в этом вопросе от идеологических противников» [2]. Представляется, что в условиях, когда в стране формируется система «Электронное правительство», когда ставится задача о всемерной информатизации деятельности государственных органов и организаций, следует на законодательном уровне закрепить электронную форму торгов при проведении государственных закупок.

Подобно Российской Федерации, в законе необходимо определить процедуры проведения конкурсов и аукционов по государственным закупкам в электронном формате. Прежде всего, нормативно нужно закрепить систему электронного информирования потенциальных поставщиков о планируемых государственных закупках на год, а также порядок доведения до них сведений о конкретных аукционах (конкурсах). Нормы, регулирующие этот блок процедур, должны, прежде всего, определить, что должно быть включено в размещаемую информацию о конкретных торгах (конкурсах, аукционах). Необходимо закрепить, что такая информация должна быть представлена (если это не противоречит государственным интересам), прежде всего, в сети Интернет. В качестве такого интернет-ресурса мог выступить, например, подготовленный Парком высоких технологий проект государственного портала электронных услуг – «E-state», который, как заявил на его презентации директор администрации Парка высоких технологий В. Цепкало, обеспечит легкий доступ к любой официальной информации, позволит сэкономить время и упростить процедуры. По его мнению, именно этим обусловлена необходимость создания так называемого электронного государства. С помощью портала «E-state» можно будет проводить государственные тендеры, электронные торги и даже конкурсы на вакантные должности в государственных учреждениях: от министерств до школ [3].

Следующий блок процедур, которые должны быть четко урегулированы в правовом отношении – это система электронных процедур регистрации участников торгов в электронной форме, определение порядка и размеров обеспечения участия конкретного субъекта хозяйствования в открытых электронных торгах. Прежде всего, необходимо определить содержание заявки на участие в открытых торгах, представляемой в электронной форме, сроки представления и рассмотрения таких заявок.

Центральный блок процедур, который нуждается в правовом регулировании, составляют процедуры, связанные с проведением торгов в электронной форме. В первую очередь необходимо определить время начала и окончания торгов, процедуру самих торгов (например, снижение цены контракта (лота) на величину «шага аукциона», порядок рассмотрения конкурсных предложений и др.), порядок оформления протокола о состоявшихся (несостоявшихся) торгах, его содержание, сроки оформления и размещения протокола в Интернете, порядок представления запросов о разъяснении результатов торгов, сроки подготовки ответов на эти запросы.

По итогам открытых торгов оформляются государственные контракты на поставку товаров (производство работ, оказанию услуг). На этом ответственном этапе процедур государственных закупок особое значение имеет жесткое правовое регулирование сроков и процедур заключения таких контрактов и использования при этом электронных процедур (обмен электронными документами, заверенными электронной цифровой подписью, необходимость заверения документов с помощью программных средств и др.)

Кроме законодательного закрепления электронных процедур государственных закупок, должна быть определена необходимая инфраструктура организации и проведения электронных торгов. Наряду с официальным и дополнительными информационными сайтами в Интернете должны быть определены электронная площадка торгов, права и обязанности оператора этой площадки, порядок проведения электронных процедур на площадке (аккредитация участников торгов, допуск их к участию в торгах и др.).

Литература

1. Статистика о государственных закупках [Электрон. ресурс]. – 2010. – Режим доступа: <http://w3.economy.gov.by/ministry/economy.nsf>. – Дата доступа: 19.03.2010.
2. Макей, В. Власть не должна чураться Интернета [Электрон. ресурс]. – 2010. – Режим доступа: <http://www.pravo.by> – Дата доступа: 19.03.2010.
3. Портал электронных услуг E-state призван облегчить жизнь чиновникам, бизнесменам и простым гражданам [Электрон. ресурс]. – 2010. – Режим доступа: <http://www.pravo.by> – Дата доступа: 19.03.2010.