
ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРЕБЫВАНИЯ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН И ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА НА ТЕРРИТОРИИ СОЮЗНОГО ГОСУДАРСТВА

В.А. Русак

Академия МВД Республики Беларусь, г. Минск, Беларусь
varusak@tut.by

Значительная часть иностранных граждан и лиц без гражданства, изначально прибывающая в Российскую Федерацию на законных основаниях, пытается любыми способами легализовать свое пребывание на ее территории, а впоследствии – и на территории Республики Беларусь. В качестве оснований для своего дальнейшего нахождения на территории Союзного государства по истечении срока временного пребывания, эта категория иностранных граждан и лиц без гражданства использует следующие: заключение фиктивных браков с гражданами указанных стран, формальное трудоустройство у субъектов хозяйствования, а также прохождение обучения в качестве студентов и слушателей в учебных заведениях, расположенных в данных странах.

После ратификации соглашения между Российской Федерацией и Республикой Беларусь об обеспечении равных прав граждан Союзного государства на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства на их территориях эти проблемы становятся общими и актуальными для обеих государств, что вызывает необходимость выработки единых подходов для решения этой проблемы.

Анализируя законодательные акты, регламентирующие правила пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации и в Республике Беларусь, в частности – Закон Республики Беларусь № 41-3 от 19.07.2005 г. «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь» [1], и Федеральный Закон Российской Федерации «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» №115-ФЗ от 25.07.2002 г. (в редакции Федеральных законов от 18.07.2006 N 110-ФЗ, от 18.07.2006 N 121-ФЗ), очевидно, что в нашем национальном законодательстве, регулирующем вопросы пребывания иностранцев, в отличие от российского, отсутствуют определенные существенные позиции.

Так, российское законодательство, в отличие от белорусского, обязывает иностранцев, получивших разрешение на временное проживание, лично подавать в территориальный орган, осуществляющий регистрацию, уведомление о подтверждении своего проживания в России с приложением справки о доходах, копии налоговой декларации или иного документа, подтверждающего размер и источник дохода за очередной год (п.п. 9-12 ст. 6 Закона РФ).

В случае отказа в выдаче или аннулирования разрешения на временное проживание иностранец имеет право обратиться повторно только через один год (п. 6 ст. 6 Закона РФ). Кроме того, если иностранец в течение пяти лет, предшествовавших дню подачи заявления о выдаче разрешения на временное проживание, подвергнулся административному выдворению или депортации из России, ему также отказывается в удовлетворении ходатайства (п/п 3 п. 1 ст. 7 Закона РФ).

Важнейшим показателем степени интеграции иностранца в общество является наличие у него недвижимого имущества, в частности, жилого помещения. Так, отсутствие жилья у иностранного гражданина в течение трех лет со дня его въезда в Россию также влечет отказ в продлении либо аннулирование временного проживания (подпункт 9 пункта 1 статьи 7 Федерального Закона №115-ФЗ).

Таким образом, введение соответствующих норм в белорусское законодательство позволит более качественно подходить к вопросам легализации находящихся на территории нашей страны иностранных граждан и лиц без гражданства, а также усилить контроль за режимом их пребывания.

С целью обеспечения усиления контроля за процессами незаконной миграции граждан третьих стран, прибывающих в Республику Беларусь с территории Российской Федерации, предлагается:

1. Обеспечить на межгосударственном законодательном уровне создание единой базы данных об иностранцах, не убывших своевременно по истечении срока их регистрации через Государственные границы Российской Федерации и Республики Беларусь в третьи страны, что позволяло бы в случае убытия таких лиц из одного государства с целью последующей легализации на территорию другого своевременно принимать к ним соответствующие профилактические меры согласно действующего законодательства страны прибытия.

2. Внести соответствующие дополнения в национальное законодательство Республики Беларусь в части обязательности предоставления со стороны иностранца при получении им разрешения на временное или постоянное проживание справки о своем доходе и его источниках, копии налоговой декларации.

3. Внести соответствующие дополнения в национальное законодательство Республики Беларусь в части обязательности наличия у иностранца жилого помещения на правах частной собственности по истечении его трехлетнего проживания на территории Республики Беларусь, т.к. данное обстоятельство прямо указывает на степень интеграции этого лица в наше общество. В связи с тем, что приобретение недвижимости на территории Республики Беларусь временно проживающим иностранцам запрещено, за исключением граждан Российской Федерации, считаем целесообразным отмену данного запрета.

4. Иностранцам, ранее депортированным или высланным из Республики Беларусь, не ранее пяти лет после истечения срока запрета на въезд предоставлять разрешение на временное проживание в нашей стране, а выдачу разрешения на постоянное проживание осуществлять только в исключительных случаях.

5. Внести соответствующие дополнения в национальное законодательство Республики Беларусь в части обязательности предоставления иностранцем в территориальный орган регистрации уведомления о своем проживании на территории нашей страны на протяжении истекшего года, что позволит усилить контроль за фактическим проживанием данного лица, а в случае предоставления им неполной или заведомо ложной информации об этом своевременно принимать меры по аннулированию соответствующего разрешения на временное или постоянное проживание.

Литература

1. О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь: Закон Республики Беларусь от 03.06.1993 г. № 2339-XII (в ред. Законов Республики Беларусь от 19.07.2005 г. №41-3, от 26.12.2007 г. № 300-3)
2. О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации. Федеральный закон Российской Федерации от 25.07.2002 №115-ФЗ (в ред. Федеральных законов от 18.07.2006 N 110-ФЗ, от 18.07.2006 N 121-ФЗ).

СОЦИАЛЬНАЯ СПРАВЕДЛИВОСТЬ В СИСТЕМЕ НРАВСТВЕННЫХ ЦЕННОСТЕЙ ОБЩЕСТВА

О.В. Сидоренко

Минский институт управления, г. Минск, Беларусь

Справедливость есть важнейшая ценность, вместе с тем понять ее можно лишь как элемент или срез, сторону, грань всей наличной системы ценностей.

Эта система, будучи отражением всех общественных отношений, результатом истории, как бы задает точку отсчета для уяснения реального содержания понятия справедливости.

Социальную справедливость можно определить как понятие общественного сознания, характеризующее меру воздаяния и требований, прав и благ личности, меру требовательности к личности общества, правомерность оценки экономических, политических, правовых явлений действительности и поступков людей, а также их самооценки.

Особенно важно выделить социальный аспект, который затрагивает реальное положение личности в обществе. Общество дает человеку материальные и духовные блага, определенную степень социальной свободы, равенства в зависимости от своей социальной сущности.

С другой стороны, справедливость, будучи регулятором взаимоотношений между людьми и выражением отношения личности к социальной общности, означает меру социальной требовательности к человеку со стороны общества, государства. Если человек требует соблюдения справедливости по отношению к себе со стороны общества, государства, а сам не выполняет гражданские обязанности по отношению к другим людям, к государству, тем самым он творит несправедливость.

Характеристика социальной справедливости не может быть в принципе исчерпанной лишь признанием того, что она является мерой воздаяния и требований. Ее внутренний смысл значительно шире, он состоит в том, что социальная справедливость, будучи мерой воздаяния и требований, выражает правильность этой меры.

Реализация принципа социальной справедливости зависит от многих причин и условий, но, прежде всего, от социального устройства общества. Это значит, что справедливость социально обусловлена, имеет под собой объективные основания, но субъективно оценивается неоднозначно. Об одном и том же явлении, с точки зрения справедливости, могут быть различные и даже противоположные суждения.