
и хозяйственных споров, и этот факт является безусловным свидетельством высокого уровня правосознания и правовой культуры белорусских судей. Развитию данного направления реализации принципов гражданского права в значительной степени способствует указание вышестоящих судов на необходимость применения принципов гражданского права в процессе осуществления правосудия.

Направление 3. Выработка определений принципов, не имеющих правовых дефиниций в действующем законодательстве и выводимых из него путем толкования гражданско-правовых норм. Гражданское право основано как на общих принципах белорусского права, так и на принципах данной отрасли (отраслевых). К основным началам гражданского законодательства отнесены принципы, перечисленные в ст. 2 ГК, а также иные принципы, закрепленные в Конституции Республики Беларусь, других актах законодательства, а равно следующие из содержания и смысла гражданско-правовых норм. Таким образом, систему принципов гражданского права нельзя ограничивать принципами, закрепленными в ст. 2 ГК. Перечень принципов гражданского права не может являться исчерпывающим и полным, поскольку процесс их формирования продолжается параллельно с совершенствованием и дальнейшим развитием гражданского законодательства. Учитывая, что общеобязательное значение некоторых принципов гражданского права вытекает не из факта их нормативного закрепления, а из факта толкования норм гражданского законодательства при разрешении гражданских и хозяйственных споров суды вправе ссылаться не только на принципы, текстуально закрепленные в нормах гражданского законодательства, но и на принципы, не получившие такого закрепления, но выводимые из смысла гражданского законодательства.

Направление 4. Прямое указание на несоответствие нормативных правовых актов и конкретных правовых норм требованиям принципов гражданского права. В соответствии со ст. 112 Конституции Республики Беларусь, если при рассмотрении конкретного дела суд придет к выводу о несоответствии нормативного акта Конституции, он принимает решение в соответствии с Конституцией и ставит в установленном порядке вопрос о признании данного нормативного правового акта неконституционным. Поскольку принципы гражданского законодательства, закрепленные в ст. 2 ГК, представляют собой конституционные положения, трансформированные в гражданско-правовые принципы с учетом специфики общественных отношений, регулируемых гражданским правом, в тех случаях, когда суд придет к выводу о противоречии отдельного нормативного акта или правовой нормы принципу, он вправе выносить решение, опираясь на принцип. Применение принципов происходит в данном случае в рамках обычного процесса правоприменения.

С целью реализации требований принципов гражданского права в процессе осуществления правосудия по гражданским и хозяйственным делам, обеспечения единообразия судебной практики, а также гарантированности прав и законных интересов субъектов гражданского права Республики Беларусь целесообразно путем принятия постановлений пленумов Высшего Хозяйственного Суда Республики Беларусь и Верховного Суда Республики Беларусь обратить внимание нижестоящих судов на непосредственное регулирующее значение принципов гражданского права. Такое решение внесло бы ясность и стабильность в договорную практику, испытывающую в настоящее время немалые трудности при применении и понимании многих положений гражданского законодательства Республики Беларусь.

О СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЕ ГРАЖДАН РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

А.Г. Авдей

*Гродненский государственный университет им. Янки Купалы, г. Гродно, Беларусь
avdejgr@mail.ru*

Во многих странах мира сегодня проходит период трансформации социальной политики, адаптации ее к новым социально-экономическим, демографическим реалиям.

Современный этап развития системы социальной защиты можно охарактеризовать как период становления новой национальной модели социальной поддержки населения. Ее целью является обеспечение устойчивого повышения качества жизни социально уязвимых групп населения, а отличительными особенностями – программно-целевой характер, широкое применение выявительного подхода при определении нуждаемости граждан и семей в социальной поддержке, адресный принцип и межведомственное взаимодействие при оказании помощи.

История зарождения элементов социальной защиты своими корнями уходит в глубокую древность. Интеллектуальное развитие цивилизации, так или иначе, сопровождалось развитием социально-

экономических отношений. Примером этого являются разработанные в Вавилоне, Китае, Греции, Англии и Франции кодексы справедливости, которые можно отнести к элементам социальной политики. Они призывали любить ближнего, заботиться о бедных и старых, фактически зарождалась классификация лиц, нуждающихся в поддержке, т.е. социальной защите. Переход от рабовладельческого к феодальному строю, безусловно, повысил уровень социальной защищенности огромного количества людей – рабов. В развитии социальной сферы заложен огромный созидательный потенциал, способный даже к смене общественно-экономических формаций.

Таким образом, истоки социальной работы следует искать еще в древности, когда только зарождались предпосылки для развития социальной работы. Человек не может жить вне социума, потому он всегда сталкивался и сталкивается с различными проявлениями социальной деятельности, с развитием общества происходят качественные изменения в социальной работе, совершенствуется ее структура, возрастает значимость. Нельзя недооценивать и важнейшие исторические события, которые в значительной степени повлияли на развитие тех или иных форм социальной помощи.

Нормальная «жизнеспособность» государства возможна лишь при условии социальной стабильности общества. Поэтому проблема социальной защиты была актуальна для всех периодов развития общества.

Исследуемые проблемы всегда волновали и продолжают волновать ученых разных направлений (юристов, социологов, экономистов). С 1947 года указанная проблема встала в повестку для созданного для этих целей Международного общества социальной защиты. В 1958 году в Стокгольме и в 1960 году в Белграде состоялись специальные Международные конгрессы социальной защиты, на котором активное участие принимали видные советские экономисты, социологи юристы. Несмотря на многие теоретические проработки, к сожалению, акцентировать внимание на сущности и содержании понятия «социальной защиты» не удалось и сегодня оно оценивается далеко неоднозначно.

В настоящее время в республике повсеместно внедрена система социальных стандартов по обслуживанию населения, которая охватывает всю социальную сферу и включает сорок четыре норматива в области жилищно-коммунального хозяйства, образования, культуры, связи, транспорта, здравоохранения, социального обслуживания, торговли и бытового обслуживания. Стандарт обеспечивает оказание максимальной разносторонней и качественной помощи нуждающимся категориям граждан и семей, в том числе проживающим в отдаленных населенных пунктах, делает социальную поддержку адресной, своевременной и эффективной.

Анализ многочисленных публикаций по рассматриваемой проблеме позволяет сделать вывод, что, несмотря на глубокие теоретические исследования отдельных аспектов проблемы (пенсионного обеспечения, социальной защиты инвалидов, женщин, детей, социальных услуг), системное видение стратегии и тактики, адекватное современным реалиям белорусской экономики, менталитету и ценностным ориентациям населения, механизм организации социальной защиты населения в трансформирующейся экономике еще не сформирован.

Не исследован механизм поддержки трудоспособного населения в условиях необходимости выживания семьи и индивида, с позиции адаптации к рыночным условиям, выявления возможностей самореализации и самозащиты населения, снятия социальной напряженности.

Анализ долговременных демографических трендов подтверждает тенденцию к старению населения, влияющую, в том числе, и на устойчивость пенсионного обеспечения. Однако следует иметь в виду, что пожилые - отнюдь не самая уязвимая категория граждан в Республике Беларусь. Анализ ситуации с доходами позволяет выделить наиболее значащие факторы, обуславливающие возникновение риска бедности: домохозяйство с одиноким родителем или такое, где трудится один человек; молодые люди, которые сталкиваются с риском безработицы, низкой зарплатой; распределение доходов и собственности, неблагоприятное для молодых людей. Неблагополучие молодых объясняется массой причин: нередко законодательство диктует особые условия оплаты их труда и ряд других.

Ожесточенные дебаты вокруг пенсионных реформ не могут скрыть ухудшающуюся ситуацию с доходами молодежи. Во-первых, молодые люди нуждаются в большей поддержке. Во-вторых, поскольку в следующем десятилетии им предстоит стать главной рабочей силой, требуется, чтобы они получили высококачественное образование и подготовку. В-третьих, под давлением экономических условий представители молодого поколения рассматривают реформы, направленные на обеспечение долгосрочной устойчивости систем социальной защиты, в большей степени как угрозу, нежели как отвечающие их интересам.

Сегодня реформы в области социальной политики, особенно связанные с пенсионным обеспечением, мотивируются страхом. Старшее поколение беспокоится за свои пенсии и желает стабильности;

молодое – предчувствует, что ему предстоит столкнуться с гораздо большими неопределенностями, нежели людям старших возрастов.

Необходимо трансформировать все эти страхи в процесс, основанный на позитивном восприятии будущего, и найти новое межпоколенческое равновесие. Ведущая роль в этом принадлежит социальному партнерству.

Профсоюзам следует отказаться от артикуляции страхов работников и сконцентрироваться на разъяснении полезности изменений; нанимателям – вкладывать больше средств в улучшение условий труда, что способствовало бы повышению адаптации работников к новой трудовой среде и меняющимся обстоятельствам. В свою очередь, правительство могло бы облегчить эти процессы, представляя реформы не как ответ, прежде всего, на пессимистические сценарии, а как оптимальную реализацию возможностей, вытекающих из структурной перестройки, в интересах всех.

Несомненно, требуется переосмысление реформируемой пенсионной системы с целью адаптации их к изменившимся социально-экономической и демографической ситуации с учетом зарубежного опыта.

В системе пенсионного обеспечения граждан Республики Беларусь, по мнению автора, в первую очередь необходимо пересмотреть механизм начисления, перерасчета пенсий, а также усовершенствовать как саму структуру пенсионной системы, так и осуществление финансовой стороны деятельности этой системы.

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ В СФЕРЕ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ

Т.В. Телятицкая

Минский институт управления, г. Минск, Беларусь

kafer@miu.by

Проблема обеспечения безопасности дорожного движения имеет на сегодняшний день огромное социальное и политическое значение. Ежегодно в ДТП на дорогах страны более 9 тыс. человек получают ранения и погибают. Из общего числа пострадавших в ДТП погибшие составляют 16-20%. В Республике Беларусь на смертность в результате ДТП приходится 10-12% от числа всех случаев смерти от внешних причин (травм, отравлений и других несчастных случаев). Основными причинами ДТП по-прежнему остается превышение скорости, нарушение правил проезда пешеходных переходов, нарушение правил маневрирования и несоблюдение очередности проезда перекрестков.

Низкий уровень безопасности дорожного движения значительно влияет на национальную безопасность страны, затрагивает конституционные права и свободы граждан, является фактором, оказывающим негативное влияние на обеспечение общественной безопасности в Республике Беларусь. Таким образом, вопрос обеспечения безопасности дорожного движения становится задачей государственного значения.

На количество ДТП и тяжесть их последствий влияют различные условия и обстоятельства, которые носят как субъективный, так и объективный характер. К ним относятся такие условия, как: время суток, статус населенного пункта, категория улицы, значение дороги и ее категория, план и профиль дороги, состояние проезжей части, освещение во время движения, погода и другие. Таким образом, статистические данные свидетельствуют о том, что ДТП совершаются чаще всего в светлое время суток, на территории города либо большого населенного пункта (29%), на дороге республиканского значения (26%), на дороге местного значения либо на перекрестке. При этом проезжая часть либо мокрая, либо со снежным накатом. Особое внимание следует уделять таким условиям, как неровное покрытие дороги (более половины ДТП совершаются именно по этой причине) и его низкое качество. Однако как бы ни были совершенны улицы и дороги, технические средства организации и регулирования дорожного движения, автотранспорт, безопасность общественных отношений в области дорожного движения во многом зависит от эффективности действующего административного законодательства, строгого соблюдения Правил дорожного движения, уровня правовой культуры участников дорожного движения.

Следует констатировать, что при отсутствии в настоящее время реально действующих экономических рычагов формирования полноценной государственной системы обеспечения безопасности дорожного движения, органы власти поддерживают преимущественно административно-правовые способы воздействия на нарушителей правил дорожного движения. Свидетельством этому может служить постоянное ужесточение наказаний для участников дорожного движения за нарушения установ-