

---

ями и другими субъектами внешнеэкономической деятельности страны экспортера, импортерам через банк импортера с целью кредитования закупки ими в стране кредитора товаров, финансирования и реализации приоритетных для экспортера проектов и программ.

2. Непременным условием данного вида кредитования внешнеэкономической торговой деятельности экспортеров является страхование данных сделок через национальные экспортно-кредитные агентства (НЭКА) и система государственного гарантирования.

3. В международной практике НЭКА являются, чаще всего, государственной институциональной структурой, которые осуществляют кредитование, финансирование и страхование экспортных сделок либо специализируются исключительно на предоставлении гарантий и страховании экспортных кредитов.

4. Кредитование международных торговых операций может быть осуществлено в следующих формах:

- экспортного коммерческого кредита (кредита поставщика), кредитором выступает компания-экспортер, которая поставяет товары на экспорт с отсрочкой платежа;
- экспортного финансового кредита (кредита покупателю), кредит предоставляется в денежной форме, как правило, банком либо национальным экспортным кредитным агентством страны-экспортера покупателю-импортеру для покупки товаров, производимых экспортером.

4. Развитые страны активно используют схемы государственной поддержки собственных экспортеров, объем которой в подавляющем большинстве государств (субсидирование льготных процентных ставок и др.) составляет от 2-5% валового экспорта.

5. Наиболее актуальным в условиях переходного периода, в особенности малых открытых экономик (каковой и является экономика Республики Беларусь) представляется кредит покупателю отечественных товаров (экспортное финансовое кредитование), как эффективный способ продвижения белорусских товаров на внешние рынки.

6. При осуществлении операций торгового финансирования, и в частности финансирования экспорта, предметом страхования НЭКА являются риски неплатежа, имущественные риски, коммерческие, политические, кредитные, страновые, суверенные, валютные и др. виды рисков

7. В 2001 году в Республике Беларусь была создана специализированная компания РУПЭИС «Белэксимгарант», которая стоит у истоков формирования системы стимулирования и развития экспорта Республики Беларусь. Стратегической целью деятельности и миссией является создание и обеспечение эффективного функционирования национальной системы страхования внешнеторговых операций и экспортных кредитов, а также защита интересов государства и отечественных экспортеров от рисков на международных рынках капитала, товаров, работ, услуг.

8. В Республике Беларусь система государственного страхования экспорта находится в н.в. в стадии становления, что требует более активного участия государства как важнейшего субъекта внешнеэкономических отношений в организационно-экономическом механизме поддержки отечественных экспортеров.

9. В предоставлении ресурсов для финансирования торговых сделок центральную роль играют банки. Банковской системе республики необходимо активизировать свою деятельность на международных рынках капитала с целью привлечения недорогих ресурсов для осуществления операций торгового финансирования.

## **УПРАВЛЕНИЕ СИСТЕМОЙ ОБЯЗАТЕЛЬНОГО МЕДИЦИНСКОГО СТРАХОВАНИЯ: ПЕРСПЕКТИВЫ ДЛЯ УКРАИНЫ**

**О.В. Солдатенко**

*НИИ финансового права Национального университета государственной налоговой  
службы Украины, г. Ирпень, Украина*

*sol-ov@mail.ru*

Украина и Республика Беларусь являются одними из немногих стран, где до сих пор отсутствует обязательное медицинское страхование граждан. В Украине неоднократно предпринимались попытки рассмотреть соответствующий закон, но они остались безуспешными. Однако с каждым годом всё больше ощущается потребность в дополнительном финансировании такой важной социальной сферы, как здравоохранение. В случае введения обязательного медицинского страхования в Украине возникнет необходимость в разработке основных принципов управления этой системой, авторское видение которых кратко представлено в данных тезисах.

---

---

Управление системой обязательного социального медицинского страхования в Украине целесообразно осуществлять Фонду медицинского страхования. Деятельность Фонда может регулировать Положение, а координировать – Кабинет Министров Украины через Министра здравоохранения Украины. Среди основных задач Фонда медицинского страхования Украины выделим его участие в: реализации государственной политики в сфере обязательного социального медицинского страхования; разработке Программы обязательного медицинского страхования; разработке и обосновании размера страховых взносов, порядка их начисления и уплаты, обосновании размера финансовых санкций и порядка их уплаты, а также: аккумулирование страховых взносов; обеспечение полной и своевременной оплаты медицинских услуг, предоставленных застрахованным лицам; осуществление в пределах своей компетенции контроля за предоставлением застрахованным гражданам качественных и своевременных медицинских услуг.

К полномочиям Фонда медицинского страхования Украины нужно отнести управление финансовыми активами и имуществом Фонда. Фонд может управлять активами исключительно в пределах задач, возложенных на него, планировать доходы и расходы системы обязательного социального медицинского страхования Украины, разрабатывать проект бюджета Фонда и подавать его на утверждение Кабинетом Министров Украины, составлять отчёт о выполнении бюджета Фонда.

Для обеспечения своевременной оплаты медицинских услуг, предоставленных застрахованным лицам, Фонд может прогнозировать и моделировать объём поступления средств, их эффективного распределения.

Решения Фонда медицинского страхования Украины, принятые в пределах его компетенции, должны быть обязательными для выполнения центральными и местными органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, предприятиями, учреждениями, организациями всех форм собственности и гражданами.

Фонд обязан обеспечивать: учёт средств Фонда, ведение статистической и бухгалтерской отчетности; полный и своевременный учёт плательщиков страховых взносов; контроль над финансовыми поступлениями; мониторинг качества предоставленных медицинских услуг застрахованным; полную и своевременную оплату медицинской помощи, полученной застрахованными; учёт, хранение и использование медицинской информации; контроль над соответствием и обоснованностью медицинских назначений застрахованным; контроль соблюдения предприятиями, учреждениями, организациями и гражданами законодательства об обязательном социальном медицинском страховании; консультативную помощь в сфере обязательного социального медицинского страхования; перераспределение средств между регионами с целью выравнивания финансовых условий предоставления медицинской помощи застрахованным, проживающим на разных территориях.

С учётом опыта и практики деятельности фондов социального страхования в Украине целесообразно, чтобы управление деятельностью Фонда медицинского страхования осуществляло правление на основе паритетного представительства субъектов системы обязательного социального медицинского страхования и его председатель.

Правление Фонда медицинского страхования Украины, на взгляд автора, обязано: определять текущие и перспективные задачи Фонда; подавать в установленном порядке на рассмотрение Кабинета Министров Украины проект годового бюджета Фонда и отчет о его выполнении; в пределах своей компетенции принимать постановления, утверждать положение, инструкции и другие нормативно-правовые акты Фонда; утверждать положение о филиалах и представительствах Фонда, штатное расписание, ежегодные бюджеты и другие нормативы деятельности филиалов и представительств Фонда; заслушивать отчёты о деятельности филиалов и представительств; рассматривать результаты проверок филиалов и представительств и т. п.

С целью обеспечения надлежащего управления системой обязательного социального медицинского страхования Фондом медицинского страхования Украины должны быть созданы: центральный аппарат Фонда, филиалы Фонда, представительства Фонда. С учётом региональных особенностей могут создаваться межрегиональные представительства, а с учётом отраслевых и ведомственных особенностей – отраслевые и ведомственные филиалы и представительства Фонда.

Представительства Фонда должны находиться в подчинении соответствующих филиалов Фонда. Штатное расписание, ежегодные бюджеты и другие нормативы деятельности филиалов Фонда могут быть утверждены правлением Фонда медицинского страхования Украины. Штатное расписание, ежегодные бюджеты и другие нормативы деятельности представительств Фонда – соответствующими филиалами Фонда.

---

Средства Фонда не должны включаться в состав Государственного бюджета Украины и облагаться налогами, а могут использоваться исключительно Фондом обязательного медицинского страхования Украины в целях, определенных законодательством Украины.

Источниками формирования средств Фонда обязательного медицинского страхования Украины могут быть: страховые взносы на обязательное социальное медицинское страхование; инвестиционный доход от инвестирования резерва средств для покрытия дефицита бюджета Фонда обязательного медицинского страхования Украины; средства государственного бюджета и целевых фондов, которые будут перечисляться в Фонд обязательного медицинского страхования Украины; суммы от финансовых санкций, примененных согласно действующему законодательству Украины; благотворительные и добровольные взносы юридических и физических лиц; другие поступления, предусмотренные законодательством.

Фонд обязательного медицинского страхования Украины за счет всех видов поступлений должен иметь право формировать основной, резервный фонд, фонд профилактических мероприятий и обеспечивать административные расходы деятельности Фонда обязательного медицинского страхования Украины, его филиалов и представительств.

Основной фонд должен формироваться за счёт всех видов поступлений и использоваться на оплату медицинских услуг, предоставляемых застрахованным лицам. Резервный фонд – за счёт всех видов поступлений, но не более 3 процентов от общей суммы может использоваться на медицинские мероприятия, связанные с ликвидацией эпидемий и массовых заболеваний. Фонд профилактических мероприятий может формироваться за счёт всех видов поступлений, но не более 3 процентов от общей суммы поступлений может направляться на мероприятия по снижению риска заболеваемости.

Такая структура, по мнению автора, сможет обеспечить эффективное управление в сфере социального медицинского страхования и будет способствовать полноценной реализации права граждан на охрану здоровья.

## **РОЛЬ ПРЕЗИДЕНТА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ В РЕГУЛИРОВАНИИ БАНКОВСКОЙ СИСТЕМЫ**

**Т.И. Шаврук**

*Национальный банк Республики Беларусь, г.Минск, Беларусь*

*taniasha@gmail.com*

Государственное регулирование банковской системы как составной части единой финансово-кредитной сферы Республики Беларусь – сложное и многоплановое явление. За годы независимости в стране на практике сформировался единый, основанный на конституционных правовых нормах механизм государственного регулирования отношений в сфере денег и кредита.

Для этого механизма характерна комплексность, поэтому в нем участвует ряд государственных институтов. Среди них особая роль принадлежит Президенту Республики Беларусь, который оказывает сильное влияние на деятельность всех структурных элементов национальной банковской системы.

Президент как высшее должностное лицо Республики Беларусь, исходя из своих конституционных функций по обеспечению экономической стабильности и экономического развития страны, целенаправленно воздействует на банковскую систему через имеющиеся в его распоряжении правовые и организационные формы и методы.

Во-первых, Президент оказывает регулирующее государственное воздействие на банковскую систему в процессе законотворчества в пределах своей компетенции путем издания нормативно-правовых и правовых актов в форме декретов, указов и распоряжений, имеющих обязательную силу на всей территории Республики Беларусь. Акты Президента Республики Беларусь составляют важную часть банковского законодательства страны. Анализ показывает, что в результате их реализации Глава государства не только вносит свой вклад в формулирование политики государства в банковской сфере, направляет деятельность Национального банка, но и оперативно решает конкретные вопросы развития банковской системы. Президент непосредственно или через создаваемые им органы обеспечивает исполнение декретов, указов и распоряжений.

Особое внимание Президент уделяет законодательному решению проблем развития банковской сферы, укреплению ее финансового потенциала, повышению доверия населения к банкам через соз-