

## ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ВНЕШНЕТОРГОВЫХ ОПЕРАЦИЙ ИМПОРТЕРОВ – РЕЗИДЕНТОВ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ\*

*В.С. КАМЕНКОВ, доктор юридических наук, профессор, Председатель Высшего  
Хозяйственного Суда Республики Беларусь*

*А.В. КАМЕНКОВ, студент юридического факультета БГУ*

Внешнеторговые операции, осуществляемые субъектами хозяйствования Республики Беларусь, на сегодняшний день занимают особое место в системе товарооборота нашей страны с иностранными государствами. Это обусловлено множеством факторов как социально-экономического, политического, так и правового характера.

Несмотря на экспортную ориентированность национальной экономики, доля внешнеторговых импортных операций в товарообороте занимает значительное место, а также их удельный вес в общем объеме товарооборота. В данном ключе в статье авторами уделяется большое внимание рассмотрению вопросов правового регулирования внешнеторговых операций импортерами – резидентами Республики Беларусь. Эта тема является актуальной и для импортеров, и для экспортеров, и для потребителей.

Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2006–2010 годы главной целью внешнеэкономической деятельности называет расширение экспорта и рационализация импорта, достижение и сохранение сбалансированности внешнеторговых операций на основе углубления взаимодействия страны с мировым рынком для ускорения модернизации и повышения конкурентоспособности белорусской экономики. Обзор удельного веса операций по импорту в совокупном товарообороте Беларуси за последние годы позволяет сделать вывод о том, что доля импорта в торговом балансе республики не просто велика, а растет с каждым годом. Это подтверждают данные Министерства статистики и анализа Республики Беларусь, согласно которым в 2005 году объем импорта составил 16,7 млрд долл. США и вырос по сравнению с 2000 годом почти в два раза (когда данный показатель был равен 8,6 млрд долл. США). В первом квартале 2006 года он вырос до 6 млрд 314 млн долл. США. Приведенная статистика свидетельствует о различных аспектах состояния и развития национальной экономики, экономической политики (в смысле формирования эффективного механизма импортозамещения) и правового регулирования импортных операций.

Прежде всего, обратим внимание на количественный фактор. Сколько же нормативных правовых актов, и какого уровня регулирует импортные операции. В первую очередь это декреты Президента Республики Беларусь: от 6 сентября 2005 года №10 «О некоторых мерах по реализации Соглашения между Правительством Республики

Беларусь и Правительством Российской Федерации о принципах взимания косвенных налогов при экспорте и импорте товаров, выполнении работ, оказании услуг, подписанного в г. Астане 15 сентября 2004 года, и о внесении дополнений в отдельные декреты Президента Республики Беларусь» (ред. от 1 июня 2006 г.); от 9 сентября 2005 года №11 «О совершенствовании государственного регулирования производства, оборота и рекламы алкогольной, непищевой спиртосодержащей продукции и непищевого этилового спирта» (ред. от 14 декабря 2005 г.).

Далее следуют указы Президента Республики Беларусь: от 23 апреля 2003 года №164 «О государственном регулировании импорта, переработки, реализации рыбы и морепродуктов и о внесении дополнений в Указ Президента Республики Беларусь от 29 февраля 2000 г. №97» (ред. от 14 октября 2004 г.); от 4 января 2000 года №7 «О совершенствовании порядка проведения и контроля внешнеторговых операций» (ред. от 11 июня 2003 г.); от 16 января 2002 года №40 «О дополнительных мерах по регулированию экономических отношений» (ред. от 27 января 2003 г.); от 10 апреля 2006 года №210 «О специальной импортной квоте на ввозимые на таможенную территорию Республики Беларусь нити текстированные полиэфирные»; от 28 февраля 2006 года №127 «О специальной пошлине на ввозимые на таможенную территорию Республики Беларусь мясо и пищевые субпродукты домашней птицы»; от 19 октября 1999 года №614 «О защите национального рынка транспортно-экспедиционных услуг» (ред. от 5 ноября 2002 г.); от 17 июля 2006 года №460 «О мерах государственного

\* Статья поступила в редакцию 2 августа 2006 года.

регулирования ввоза и вывоза специфических товаров (работ, услуг)» и другие.

Данные отношения регулируют и кодифицированные нормативные правовые акты (кодексы): Гражданский кодекс Республики Беларусь (ст. 755 – договор транспортной экспедиции); Инвестиционный кодекс Республики Беларусь (ст. 92) (коммерческие организации с иностранными инвестициями вправе без лицензии импортировать продукцию (работы, услуги) для собственного производства); Таможенный кодекс Республики Беларусь (далее – ТК). Поскольку торговые операции по импорту связаны с перемещением товаров, работ, услуг (далее – товаров) через государственную границу Беларуси, данный вид отношений регулируется в числе прочих нормами таможенного законодательства. Операции по импорту товаров предполагают осуществление действий, подпадающих под таможенный режим выпуска товаров для свободного обращения. Согласно статье 30 ТК выпуск товаров для свободного обращения – таможенный режим, при котором ввозимые на таможенную территорию Республики Беларусь товары остаются постоянно на этой территории без обязательства об их вывозе с этой территории. При этом субъектами внешнеторговых импортных операций в обязательном порядке должны соблюдаться требования, предъявляемые законодательством об уплате таможенных и иных платежей, а также меры экономической политики и иные ограничения.

К нормативным правовым актам, регулирующим импортные операции, относится Закон Республики Беларусь от 25 ноября 2004 года «О мерах по защите экономических интересов Республики Беларусь при осуществлении внешней торговли товарами». Отметим, что в Законе наиболее комплексно регулируются отношения по импорту (применительно к тематике его регулирования). Он определяет меры по защите экономических интересов Республики Беларусь при осуществлении внешней торговли товарами, а также порядок введения, применения, пересмотра и отмены таких мер.

Операции с импортом регулируют постановления Правительства и других государственных органов. Это наиболее многочисленная группа нормативных правовых актов (их более 160). Среди них постановления Совета Министров Республики Беларусь: от 31 января 2002 года №130 «О некоторых вопросах упорядочения импорта табачных изделий и их оптовой реализации»; от 14 марта 2003 года №330 «О декларировании объемов оборота табачного сырья и оборота табачных изделий»; от 14 марта 2003 года №340 «О декларировании объемов производства и оборота спирта этилового, непищевой спиртосодержащей продукции»; от 20 марта 2003 года №387 «О государственном надзоре за оборотом табачного

сырья, нормированием его расхода, производством табачных изделий, а также за соблюдением порядка утверждения (согласования) рецептур указанных изделий и технологической документации на их производство и об импорте табачного сырья»; от 6 марта 2002 года №310 (в ред. постановления Совмина от 20 октября 2003 г. №1389) «О порядке выдачи специальных разрешений (лицензий) на право импорта табачных изделий»; от 14 мая 2004 года №563 «Об утверждении Положения о порядке проведения импортных и экспортных операций с необработанными алмазами и процедуре осуществления контроля за ними в соответствии со Схемой сертификации Кимберлийского процесса»; от 2 сентября 2004 года №1068 «О республиканской программе импортозамещения в производстве строительных материалов на 2004–2010 годы»; от 31 декабря 2004 года №1709 (в ред. постановления Совмина от 11 января 2006 г. №26) «О некоторых вопросах обеспечения перехода на взимание косвенных налогов при экспорте и импорте товаров, выполнении работ, оказании услуг между Республикой Беларусь и Российской Федерацией по принципу страны назначения»; от 24 марта 2006 года №402 «О государственной программе импортозамещения на 2006–2010 годы», а также постановление Министерства торговли и Государственного таможенного комитета Республики Беларусь от 18 мая 2002 года №25/29 «Об утверждении Положения о порядке выдачи лицензий на экспорт и импорт товаров в Республике Беларусь и Положения о порядке регистрации внешнеторговых контрактов на экспорт товаров в Республике Беларусь».

Отдельной группой следует выделить международные соглашения: Соглашение о принципах взимания косвенных налогов при экспорте и импорте товаров (работ, услуг) между государствами-участниками Содружества независимых государств от 25 ноября 1998 года; Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Республики Таджикистан о принципах взимания косвенных налогов при экспорте и импорте товаров (работ). Такие же соглашения заключены Правительством Беларуси с правительствами Азербайджанской Республики, Республики Армения, Туркменистана, Республики Казахстан, Республики Молдова, Российской Федерации и Украины.

Приведенный перечень нормативных правовых актов наглядно показывает отдельные проблемы в правовом упорядочении и возможные пути их решения. Во-первых, комплексность самих импортных операций, а отсюда – разнообразие и специфика правоотношений, связанных с импортом (административные, таможенные, налоговые, процедурные и т.д.) и самих импортируемых товаров, на первый взгляд, затрудняют единый подход в их правовом регулировании.

Во-вторых, отмечается не только большое количество актов регулирования, но и органов, компетентных осуществлять правовое регулирование импортных операций. В-третьих, прослеживается объективная потребность оперативного правового регулирования некоторых из них. Так, к числу государственных органов, специально уполномоченных в области контроля внешнеторговых операций, относятся Комитет государственного контроля, Национальный банк, Государственный таможенный комитет, Министерство иностранных дел, Министерство торговли, а также иные республиканские органы государственного управления, объединения, определяемые Советом Министров Республики Беларусь, областные исполкомы и Минский городской исполнительный комитет. И, в-четвертых, возникает необходимость концентрации полномочий государственных органов и определенной универсализации, и даже кодификации норм, регулирующих наиболее общие отношения по импорту. Ведь отмеченное многообразие, наряду с необходимостью оперативного реагирования на динамично изменяющиеся условия, затрудняют эффективное правовое регулирование и правоприменение в названной сфере.

Рассмотрим некоторые из направлений правового регулирования импортных операций.

Например, ТК дает лишь самые основные правовые предписания по поводу осуществления внешнеторговых операций в целом и операций по импорту товаров в частности. Более детальное правовое регулирование данного вида внешней торговли предусмотрено в ранее упомянутом Указе Президента Республики Беларусь от 4 января 2000 года №7 «О совершенствовании порядка проведения и контроля внешнеторговых операций» (далее – Указ), а также в ряде иных нормативных актов различных государственных органов. Кроме того, в Республике Беларусь действует Положение о порядке контроля за проведением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями внешнеторговых операций» (далее – Положение), утвержденное Указом, которое, в свою очередь, устанавливает основные обязанности государственных органов в сфере контроля внешнеторговых операций, осуществляемых субъектами хозяйствования.

Высокая степень государственного контроля за осуществлением торговых операций по импорту товаров во многом обусловлена характером и экономическим значением этих операций. Более того, термин «государственный контроль» в отношении внешнеторговых операций в целом можно рассматривать в расширительном толковании, ибо в данной сфере отношений в перечень мер государственного контроля включены мероприятия и по валютному контролю, и по контролю за таможенным оформлением и декларированием перемещаемых через государственную границу товаров, и тому подобное.

Субъектам хозяйствования – участникам внешнеторговых операций следует также помнить о том, что государственный контроль в сфере внешней торговли также предусматривает широкий перечень экономических санкций за различного рода правонарушения (п. 2.11 Указа), что является основанием для проведения операций по внешней торговле на основах добросовестности и уважения к закону.

Сама сущность внешнеторговых операций предполагает их товарно-денежный характер. Соответственно, часть 2 пункта 2.2 Указа наряду с иными нормативными актами устанавливает, что расчеты по внешнеторговым договорам, предусматривающим импорт товаров импортерами – резидентами Республики Беларусь, должны осуществляться только со счетов импортеров, то есть самих субъектов хозяйствования, а не их участников. Из этого правила, впрочем, существуют исключения, специально определенные Президентом Республики Беларусь или по его поручению Правительством Республики Беларусь и Национальным банком. Однако в рамках исполнения внешнеторговых операций между субъектами хозяйствования могут возникать и обязанности, не имеющие денежной формы, а именно обязательства, прекращение которых не связано с поступлением денежных средств на счета либо в кассу юридических лиц и индивидуальных предпринимателей – так называемая неденежная форма прекращения обязательств. В этом случае, согласно части 3 пункта 2.2 Указа, поставка товаров может осуществляться путем обмена на эквивалентное по стоимости количество иных товаров, оформленных двусторонним внешним договором. Эта норма, тем не менее, не распространяется на договоры с заменой субъектного состава, то есть по которым осуществляется уступка права требования или перевод долга.

Следует также отметить, что пункт 1 Положения в числе обязательных условий правомочности исполнения внешнеторговых договоров по импорту товаров называет обязанность импортера еще до начала исполнения договора зарегистрировать паспорт сделки в соответствующем таможенном органе, если общая стоимость импортируемых товаров превышает в эквиваленте 1500 евро. По общему правилу два экземпляра паспорта сделки остаются в таможенных органах для осуществления валютного контроля внешнеторговых операций. Расчеты по таким договорам должны осуществляться только через определенные обслуживающие банки, где паспорта сделки зарегистрированы. В случае если паспорт сделки визируется банком, один экземпляр зарегистрированного в таможенном органе паспорта сделки передается в банк. Представляется целесообразным также отметить, что, несмотря на отсутствие необходимости регистрации паспорта сделки при осуществлении операций по импорту товаров, общая стоимость которых не

превышает в эквиваленте 1500 евро, субъекты таких внешнеторговых операций, тем не менее, не освобождаются от выполнения иных обязанностей, предусмотренных Указом.

Перечень обязанностей субъектов внешнеторговых операций по импорту товаров – резидентов Республики Беларусь по исполнению внешнеторговых договоров достаточно широк. В частности, в числе прочих обязанностей сторон договоров, предусмотренных гражданским законодательством, юридические лица и индивидуальные предприниматели в соответствии с пунктом 2.6 Указа обязаны в течение 90 календарных дней с даты проведения платежа за выполненные работы и оказанные услуги обеспечить соответственно выполнение работ и оказание услуг по импорту, а также поступление товаров по импорту не позднее 60 календарных дней с даты проведения платежа за товары. При этом датой выполнения работ (оказания услуг) считается дата подписания сторонами договора акта о приемке-сдаче выполненных работ (услуг), а в случае осуществления международных перевозок такой датой считается дата получения груза грузополучателем, отмеченная им в товаросопроводительных документах. Что касается даты проведения платежа по импорту, то ею считается дата списания денежных средств со счета импортера, а в случае использования аккредитивной формы расчетов дата проведения платежа – дата списания денежных средств по аккредитиву со счета импортера. Важно, что данные нормы действительно в равной степени как для импортных операций, по которым таможенное оформление обязательно, так и в случаях, когда таможенное оформление не требуется, например, когда субъектами операций по импорту выступают резиденты государств – участников Таможенного союза.

В дополнение к вышеупомянутым обязанностям сторон внешнеторгового договора субъекты хозяйствования – импортеры несут специфические обязанности по надлежащему документальному оформлению и регистрации осуществляемых сделок. В частности, пункт 2.7 Указа предусматривает обязанность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при реализации внешнеторговых договоров, в случаях, когда в соответствии с законодательством таможенное оформление импортируемых товаров не производится, представлять в соответствующие таможенные органы статистические декларации и (или) периодические статистические декларации. Статистические декларации представляются в таможенные органы по каждой импортной поставке товаров, общая стоимость которых превышает в эквиваленте 200 евро. По общему правилу они представляются импортерами – резидентами Республики Беларусь в таможенные органы не позднее 5 календарных дней с даты

оприходования товаров в установленном законодательством порядке. Периодическая статистическая декларация, в свою очередь, представляется в таможенные органы не позднее 5-го числа месяца, следующего за отчетным, в отношении всех импортированных в течение отчетного месяца товаров по фактам двух и более поставок товаров в рамках одного внешнеторгового договора. Как и в случае с паспортом сделки, по общему правилу два экземпляра статистической декларации или периодической статистической декларации остаются в таможенных органах. Что же касается порядка заполнения данных документов, он регламентирован Инструкцией о порядке заполнения декларации «Паспорт сделки», утвержденной постановлением Государственного таможенного комитета Республики Беларусь от 7 июля 2001 года №32 «О порядке осуществления валютного контроля таможенными органами».

Исполнение внешнеторговых договоров должно быть произведено их сторонами в каждом конкретном случае в строго определенные сроки. Однако практика показывает, что в силу тех или иных причин как зависящих от субъектов внешнеторговых операций, так и не зависящих от них, могут иметь место обстоятельства, служащие препятствием к выполнению обязательств по импорту (экспорту) товаров в предусмотренные договорами сроки, и, следовательно, к соблюдению установленных сроков для представления документов.

Как же следует поступить в таких ситуациях, чтобы не нарушить своими действиями законодательства и не создать для себя негативных правовых последствий? Ответ на этот вопрос достаточно прост. В соответствии с пунктом 2.8 Указа продление вышеупомянутых нормативных сроков возможно, однако эта процедура также требует внимательности и своевременных действий, что, собственно говоря, обусловлено общественной важностью внешнеторговых операций. Продление предусмотренных Указом сроков поступления денежных средств либо товаров, выполнения работ, оказания услуг осуществляется Министерством торговли в соответствии с установленным им по согласованию с Комитетом государственного контроля порядком. Порядок продления этих сроков определен Положением о порядке продления сроков проведения внешнеторговых операций, утвержденным постановлением Министерства торговли Республики Беларусь от 4 января 2002 года №1 (далее – Положение о продлении сроков).

Применительно к операциям по импорту товаров Положение о продлении сроков содержит основания для продления сроков и основания для ходатайства о продлении сроков, при которых можно рассчитывать на удовлетворительное решение Министерства торговли. В пункте 3 Положения о продлении сроков в качестве основания для продления указаны случаи, когда

поступление товаров, выполнение работ, оказание услуг по импорту превышают срок, установленный законодательством. В свою очередь, в качестве оснований для ходатайства о продлении сроков могут послужить следующие обстоятельства:

- длительный срок транспортировки продукции;
- реализация продукции через агентские и дилерские организации при условии заключения соответствующего соглашения с рассрочкой платежа в сроки, превышающие установленные Указом;
- сезонность и цикличность поставок;
- низкая конкурентоспособность продукции собственного производства, реализуемой в рамках внешнеторгового договора (в том числе в рамках договора консигнации или комиссии);
- наступление форс-мажорных обстоятельств, оговоренных статьей 79 Конвенции ООН о договорах международной купли-продажи товаров, ратифицированной Республикой Беларусь Указом Президиума Верховного Совета Белорусской ССР от 25 августа 1989 года №2847-XI, подтвержденное компетентными органами (наличие препятствий, находящихся вне контроля сторон договора, при которых от сторон договора нельзя разумно ожидать принятия этих препятствий в расчет при заключении договора);
- наличие международных договоров, регулирующих порядок взаиморасчетов в сроки, превышающие установленные Указом;
- другие объективные причины, подтвержденные соответствующими документами.

Представляется, что нелишним будет привести и порядок получения разрешения на продление сроков проведения операций по импорту.

Для получения разрешения на продление сроков юридическое лицо или индивидуальный предприниматель представляет в отдел контроля за внешнеторговыми операциями департамента внешней торговли Министерства торговли следующие документы:

- письмо в адрес Министерства, содержащее номер, дату заключения договора и название стороны, с которой заключен договор; описание действий, совершенных во исполнение договорных обязательств обеими сторонами на момент обращения; причины, не позволяющие выполнить импортную операцию в сроки, установленные Указом; необходимый срок продления проведения операции, поступления денежных средств или товаров (выполнение работ, оказание услуг) с обязательным указанием суммы денежных средств или стоимости товаров (выполненных работ, оказанных услуг), а также сведения о регистрации (перерегистрации) предприятия и учетный номер налогоплательщика (УНН);

- копии документов, заверенные руководителем и печатью юридического лица или индивидуального предпринимателя, подтверждающие наличие оснований для продления сроков, отчет-

ные и аналитические материалы, документы, подтверждающие согласование в необходимых случаях с другими республиканскими органами государственного управления и иными государственными органами и организациями;

- копия договора, заверенная руководителем и печатью юридического лица или индивидуального предпринимателя на каждой странице;
- копии платежных и отгрузочных документов, паспорта сделки при их наличии на момент обращения, также заверенные руководителем и печатью организации или индивидуального предпринимателя;
- в случае повторного обращения – ходатайство вышестоящих республиканских органов государственного управления и иных государственных организаций;
- информация от партнера по сделке, письменно подтверждающая невозможность исполнения договорных обязательств в срок и гарантирующая их исполнение к определенной дате.

Безусловно, законодатель ограничивает сроки, на которые можно продлить исполнение субъектами операций по импорту товаров своих договорных обязательств. В случае если проведение этих операций требует продления сроков более чем на 180 календарных дней, юридические лица и индивидуальные предприниматели должны представить наряду с вышеперечисленными документами еще и документ Национального банка, согласовывающий продление сроков на соответствующий промежуток времени. Кроме того, в отдельных случаях специалист отдела контроля за внешнеторговыми операциями департамента внешней торговли Министерства торговли вправе потребовать от заявителя дополнительные документы, исходя из необходимости и существа договорных обязательств.

Среди товаров (работ, услуг), в отношении которых возможно перемещение через государственную границу Республики Беларусь, законодательством предусмотрена отдельная категория – специфические товары (работы, услуги), отнесение к которой обусловлено специфическим характером их действия, назначения, повышенной степенью их опасности. Меры государственного регулирования ввоза и вывоза осуществляются в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 17 июля 2006 года №460 в отношении следующих специфических товаров (работ, услуг):

ядерных материалов, оборудования, специальных неядерных материалов и соответствующих технологий, связанных с ядерным топливным циклом и производством ядерных материалов, которые могут быть применены при создании ядерного оружия;

химикатов, оборудования и технологий, которые имеют мирное назначение, но могут быть применены при создании химического оружия;

возбудителей заболеваний (патогенов) человека, животных и растений, их генетически измененных форм, фрагментов генетического материала и оборудования, которые могут быть применены при создании бактериологического (биологического) и токсического оружия;

оборудования, материалов и технологий, применяемых при создании ракетного оружия и иных средств доставки ядерного, химического, бактериологического (биологического) и токсического оружия;

товаров и технологий двойного применения; продукции военного назначения;

шифровальных средств (работ, услуг), включая шифровальную технику, а также специальных технических изделий, предназначенных для негласного получения информации (далее – шифровальные и специальные технические средства).

Указом №460 утверждены новые: Положение о порядке лицензирования в Республике Беларусь

ввоза и вывоза специфических товаров (работ, услуг); Положение о порядке оформления обязательств по использованию импортных специфических товаров (работ, услуг); Положение о порядке организации контроля за выполнением обязательств по использованию импортных (экспортных) специфических товаров (работ, услуг) в заявленных целях. Имеется ряд существенных изменений в правовом регулировании других вопросов при импорте этой категории товаров.

Заключая сделки по импорту, реализуя импортный товар или совершая другие торговые операции с импортным товаром, не следует забывать и о судебной практике, в частности, хозяйственных судов Республики Беларусь. В судебных постановлениях можно найти ответы на многие вопросы о правовом регулировании импортных операций.

## SUMMARY

Foreign trade operations performed by the subjects of management of the Republic of Belarus play a special role in the turnover system of both our country and the foreign states. This is specified by a multitude of social and economic, political and legal factors. The share of foreign trade import operations and its specific weight plays an important part in the turnover despite of export orientation of the national economy. The authors in this article pay a lot of attention to the examination of the legal regulation of the foreign trade operations performed by those importers who are the residents of the Republic of Belarus. This is an important topic for both importers and exporters, as well as for consumers.