

ПРАВОВОЕ ПОНЯТИЕ «АТМОСФЕРНЫЙ ВОЗДУХ» И ЕГО СООТНОШЕНИЕ СО СМЕЖНЫМИ ЮРИДИЧЕСКИМИ КАТЕГОРИЯМИ*

*А.В. ЖУК, преподаватель кафедры экономического права Государственного института
управления и социальных технологий БГУ ©*

В статье исследуется содержание правового понятия «атмосферный воздух», анализируются нормы Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды», имеющие непосредственное отношение к правовому регулированию охраны атмосферного воздуха, Воздушного кодекса Республики Беларусь, а также специальное воздухоохранное законодательство.

В силу наличия таких признаков, как состояние постоянного турбулентного, неконтролируемого человеком движения и непрерывное перемешивание, атмосферный воздух не может быть объектом права собственности и является общечеловеческим достоянием.

На основе правового анализа свойств атмосферного воздуха, особенностей данного природного объекта, отличающих его от других компонентов природной среды, а также сравнительно-правовой характеристики атмосферного воздуха и других смежных понятий («атмосфера», «воздушное пространство» и т.д.), используемых в законодательстве и научной литературе, вносятся предложения по использованию в качестве обозначения объекта правовой охраны термина «атмосферный воздух», а также корректировке юридического определения «атмосферный воздух».

Исследование понятия «атмосферный воздух» как объекта правовой охраны способствует конкретизации круга отношений, регулируемых законодательством об охране атмосферного воздуха, совершенствованию правовой охраны атмосферного воздуха, а также отражению общего и особенного в правовом регулировании воздухоохранной деятельности по сравнению с правовой охраной других компонентов природной среды, что особенно важно для дальнейшего развития законодательства об охране атмосферного воздуха в Республике Беларусь.

Уяснение понятия «атмосферный воздух» как объекта правового интереса и юридической охраны позволит, на наш взгляд, с необходимой и достаточной степенью определенности выявить круг отношений, регулируемых законодательством об охране атмосферного воздуха, и сферу его распространения.

Атмосферный воздух является неотъемлемой частью среды обитания человека, животных и растений. В правовом смысле он выступает в качестве одного из объектов экологического права, являясь одним из основных жизненно важных компонентов окружающей среды. Благоприятное состояние атмосферного воздуха составляет естественную основу устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь.

Понятие «атмосферный воздух» употребляется чаще в юридической литературе. Представители других наук, как правило, используют термин «атмосфера». В частности, в словаре

В.И. Даля атмосфера определяется как «окружающий шар земной или иное небесное тело, воздух со всеми природными примесями его: испарениями, облаками. Круг или пространство испарения или действия какого-либо тела, вещества» [1, с.28]. Большой энциклопедический словарь характеризует атмосферу Земли как воздушную среду вокруг нашей планеты, вращающуюся вместе с нею [2, с.80]. Согласно белорусским энциклопедическим источникам атмосфера (от греч. *atmos* – пар и *spharia* – шар) в естественно-научном смысле представляет собой газовую оболочку вокруг Земли, которая удерживается земным притяжением, вращается вместе с Землей и обеспечивает жизнедеятельность растительного и животного мира [3, с.74].

Основными компонентами атмосферного воздуха являются азот, кислород и углекислый газ. Эти компоненты должны находиться в строгом соответствии друг с другом и не превышать допустимого уровня, отклоняясь в ту или другую сторону, чтобы обеспечить существование и нормальное функционирование всех форм жизни на Земле, в том числе здоровое существование человеческого общества. Изменение состава этих компонентов или насыщение атмосферы большим количеством других газов может привести к необратимым экологически вредным последствиям.

Поскольку атмосферный воздух имеет массу, он обладает признаками материального ресурса, то есть является материальным объектом

* Статья поступила в редакцию 20 марта 2006 года.

(вещью). В этой связи представляется спорной позиция В.В. Петрова, который не относит его к числу материальных ресурсов природы, в отличие от земли, недр, вод и лесов [4, с.60].

Атмосферный воздух, как смесь газов, отличается от других компонентов природной среды своим физическим состоянием. В силу того, что атмосферному воздуху присущи постоянная подвижность и непрерывное перемешивание, это исключает возможность закрепления на него права собственности отдельных субъектов. Поэтому атмосферный воздух можно рассматривать как общечеловеческое достояние.

С точки зрения международного права, масса атмосферного воздуха, находящаяся в каждый данный момент над территорией государства до ее переноса воздушными течениями, фактически подпадает под юрисдикцию этого государства. В этой связи В.А. Чичварин относит атмосферный воздух наряду с ресурсами Мирового океана, природными богатствами Антарктики и космическим пространством к категории «международных природных ресурсов» [5, с.10–11].

По мнению других специалистов, воздушные массы над территориями ограниченного числа государств являются одним из наиболее очевидных примеров разделяемых природных ресурсов, то есть используемых человеком элементов природной среды, являющихся биогеофизическим единством и расположенных одновременно на территории двух или нескольких государств [6, с.114–115].

В статье 1 Закона Республики Беларусь «Об охране атмосферного воздуха» атмосферный воздух определен как «охраняемый природный объект, представляющий собой газовую оболочку нашей планеты». В этой связи необходимо отметить, что термин «природный объект» является устаревшим, поскольку редакцией Закона «Об охране окружающей среды» от 17 июля 2002 года вводится новый термин – «компонент природной среды». Его использование в качестве одного из основных понятий экологического права является спорным в теоретическом плане.

Природный объект – это условная правовая категория, использование которой дает возможность с позиций права индивидуализировать определенную часть природной среды, с тем, чтобы признать ее в качестве предмета правового регулирования. Поэтому природным объектом право может признавать атмосферный воздух, земли, недр и тому подобное. Статья 1 Закона «Об охране окружающей среды» определяет природный объект как естественную экологическую систему, природный ландшафт и составляющие их компоненты природной среды, сохранившие свои природные свойства. С практической точки зрения, использование термина «компонент природной среды» является вполне правомерным, поскольку последняя редакция данного Закона

принята позже, чем Закон «Об охране атмосферного воздуха». В соответствии с нормами части 10 статьи 10 Закона «О нормативных правовых актах Республики Беларусь» новый нормативный правовой акт имеет большую юридическую силу по отношению к ранее принятому по тому же вопросу нормативному правовому акту того же государственного органа.

Выделение в Законе «Об охране окружающей среды» атмосферного воздуха в качестве компонента природной среды позволяет нам вести речь о существовании самостоятельной отрасли природоресурсного законодательства – правовой охраны атмосферного воздуха (воздухоохранного права).

Приведенное в Законе «Об охране атмосферного воздуха» легальное определение атмосферного воздуха, по нашему мнению, является не совсем точным, поскольку из него не следуют четкие критерии разграничения понятий «атмосфера» и «атмосферный воздух».

Законодательство об охране атмосферного воздуха не регулирует отношения по поводу воздуха в жилых, производственных, общественных помещениях, а также воздуха, содержащегося в установках, компрессорах, баллонах, резервуарах, вентиляционных системах. Данные отношения регулируются, прежде всего, санитарным, а также гражданским, трудовым и жилищным законодательством. Критерием разграничения атмосферного и иного воздуха служит естественная связь первого с природной средой.

В этой связи более четкими представляются определения, закрепленные в российском и украинском законодательстве об охране атмосферного воздуха, где атмосферный воздух определяется как естественная смесь газов атмосферы, находящаяся за пределами жилых, производственных и иных помещений [7, ст. 1; 8, ст. 1].

С учетом изложенного легальное определение понятия «атмосферный воздух» предлагаем скорректировать следующим образом: *«атмосферный воздух – охраняемый компонент природной среды, представляющий собой естественную смесь газов атмосферы, находящуюся за пределами жилых, производственных и иных помещений, промышленных установок, систем и емкостей».*

Законодательство Республики Беларусь оперирует также правовыми категориями «атмосфера» и «воздушное пространство». В юридической литературе к ним добавляется понятие «атмосферное пространство» [9, с.348; 10, с.16, 18; 11, с.14, 15].

Содержание понятий, обозначаемых данными терминами, не укладывается в рамки правоотношений, регулируемых нормами воздухоохранного и экологического права, а распространяется на общественные отношения, регулируемые нормами трудового, жилищного права, санитарными правилами и нормами.

Особенность нормативных дефиниций, по нашему мнению, состоит в том, что законодатель дает юридическому термину единственное определение, которое должно вобрать в себя все существенные для применения соответствующей нормы признаки, носящие регулирующий характер и имеющие правовое значение. Поэтому весьма важным представляется использование единого термина при обозначении объекта правового регулирования отношений в области охраны атмосферного воздуха.

В этой связи в качестве обозначения объекта правовой охраны полагаем целесообразным принять термин «атмосферный воздух», поскольку смысл данного понятия более точно обозначает объект правовой охраны.

С юридической точки зрения, атмосферный воздух является объектом общественных отношений, регулируемых нормами экологического права. Именно атмосферный воздух как вещество служит материальной субстанцией взаимодействия других природных объектов с атмосферой [12, с.49].

При этом представляется спорной точка зрения Т.Г. Шатровой о том, что Закон «Об охране атмосферного воздуха» наряду с нормами, устанавливающими правовой статус атмосферного воздуха, имеет также статьи, в которых объектом эколого-правовых отношений выступает атмосфера (ст. 42 «Охрана озонового слоя атмосферы» и ст. 43 «Регулирование воздействия на погоду и климат» Закона «Об охране атмосферного воздуха»). Предполагается, что в данных статьях именно атмосфера выступает в качестве объекта регулируемых отношений. Таким образом, признание атмосферы в качестве объекта эколого-правового регулирования, по мнению Т.Г. Шатровой, является вполне оправданным, поскольку именно в атмосфере происходят процессы, влияющие на погоду и климат, а также именно ее составным компонентом является озоновый слой [13, с.67].

По нашему мнению, приведенная точка зрения основывается на подмене объектов экологических правоотношений, поскольку в качестве таковых в статьях 42, 43 Закона «Об охране атмосферного воздуха» выступают озоновый слой и климат, а не атмосфера.

Атмосфера характеризуется наличием таких двух основных признаков, как пространство и наличие веществ (смеси газов, пыли, водяного пара и т.д.), заполняющих это пространство. Относительно ограниченной части поверхности Земли первый признак является постоянным. Второй же признак, при наличии определенных факторов, характеризуется изменчивостью. Постоянство пространства обуславливает наличие у государства воздушного пространства как элемента территории. Согласно статье 1 Закона «О государственной границе Республики Беларусь» пределы территории государства – государственная

граница – устанавливаются по суше, недрам, на воде и в воздушном пространстве.

Следует отметить, что общественные отношения по поводу атмосферного воздуха и воздушного пространства имеют совершенно разный объект правового регулирования. Целями законодательного регулирования охраны атмосферного воздуха являются сохранение и улучшение качества атмосферного воздуха, его восстановление для обеспечения экологической безопасности жизнедеятельности человека, а также предотвращение вредного воздействия на окружающую среду.

В преамбуле Воздушного кодекса Республики Беларусь как основного акта воздушного законодательства установлены правовые и организационные основы использования воздушного пространства в целях удовлетворения потребностей экономики и населения, обороны и безопасности государства. Воздушное законодательство Республики Беларусь регулирует отношения, связанные с перемещением или нахождением в воздушном пространстве Республики Беларусь воздушных судов, ракет, других летательных аппаратов и материальных объектов; порядок нахождения воздушных судов Республики Беларусь за пределами ее территории, если иное не предусмотрено законодательством страны пребывания или международными договорами Республики Беларусь; деятельность, в процессе которой происходят электромагнитные и другие излучения, выброс в атмосферу веществ, ухудшающих видимость, осуществляется строительство высотных сооружений, проводятся взрывные работы, что может представлять угрозу безопасности воздушного движения (ст. 5, 9 Кодекса).

Очевидно, что законодательство об использовании воздушного пространства не регулирует вопросы качества атмосферного воздуха с точки зрения его влияния на жизнедеятельность человека и иных живых организмов. Воздушный кодекс устанавливает правовые основы использования воздуха как пространства для безопасного нахождения и перемещения воздушных объектов.

Следовательно, содержание термина «воздушное пространство» тождественно содержанию первого признака атмосферы – наличию пространства, которое характеризуется неизменностью и стабильностью. Термин «атмосферный воздух» характеризует второй признак атмосферы – состав, со свойственной ему изменчивостью. При этом представляется правомерным употреблять понятия «охрана воздушной среды (воздушного бассейна)» и «охрана атмосферы», имея в виду охрану атмосферного воздуха.

В качестве объекта общественных отношений, регулируемых нормами экологического права, атмосферный воздух также выступает и в законодательстве зарубежных государств [12, с.49].

Некоторые исследователи предлагают объединить термины «воздушное пространство» и «атмосферный воздух» в одно понятие – атмосферное пространство, определяемое как часть окружающей

среды, расположенной в пределах государственных границ над территорией государства, и включающее в себя смесь газов (атмосферный воздух), озоновый слой, солнечную и космическую энергии, микроорганизмы и аэрозоли, электромагнитные поля и волны [13, с.75].

Отмечается также, что атмосферный воздух, как смесь газов «есть компонент атмосферы наряду с содержащимися в ней частицами пыли, аэрозольными веществами, магнитными полями, микроорганизмами и другими телами». Следовательно, более оправданно употреблять собирательную дефиницию «атмосфера» в значении совокупности перечисленных веществ. В качестве же среды пребывания этих веществ выступает атмосферное пространство» [14, с.77].

Однако в данном случае представляется не определенным место нового понятия в системе компонентов природной среды.

Как уже отмечалось, объект общественных отношений по поводу воздушного пространства не совпадает с объектом общественных отношений, возникающих при правовой охране атмосферного воздуха. Кроме того, в Республике Беларусь уже действуют законы «Об охране атмосферного воздуха» и «Об охране озонового слоя». Принятие нормативных актов, определяющих статус атмосферного пространства, внесет путаницу и противоречия в уже сложившуюся систему правового регулирования экологических отношений.

В заключении отметим, что, во-первых, использование в качестве обозначения объекта правовой охраны именно термина «атмосферный воздух», и, во-вторых, уточнение и единообразное применение правового определения понятия «атмосферный воздух» и внесение соответствующих изменений в экологическое законодательство будут способствовать повышению эффективности использования и охраны атмосферного воздуха в Республике Беларусь.

ЛИТЕРАТУРА

1. Даль, В.И. Толковый словарь живого Великорусского языка / В.И. Даль. Т. 1. М., 1880.
2. Большой энциклопедический словарь. М., 1998.
3. Беларуская энцыклапедыя: у 18 т. Т. 2: Аршыца – Беларусцы / рэдкал.: Г.П. Пашкоў і інш. Мн.: БелЭН, 1996.
4. Петров, В.В. Экология и право / В.В. Петров. М.: Юридическая литература, 1981.
5. Чичварин, В.А. Охрана природы и международные отношения / В.А. Чичварин. М., 1970.
6. Тимошенко, А.С. Правовой режим природных ресурсов, разделяемых двумя или более государствами / А.С. Тимошенко // Советское государство и право. 1977. №6.
7. Об охране атмосферного воздуха: Закон Российской Федерации, 4 мая 1999 г. (с изм.: Законы Российской Федерации, 22 августа 2004 г., 9 мая 2005 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. 1999. №18. Ст. 2222; 2004. №35. Ст. 3607; 2005. №19. Ст. 1752.
8. Об охране атмосферного воздуха: Закон Украины, 16 октября 1992 г. (с изм.: Законы Украины, 28 февраля 1995 г., 3 июня 2004 г.; в ред. Закона Украины, 21 июня 2001 г.) // Ведомости Верховной Рады Украины. 1992. №50. Ст. 677; 1995. №13. Ст. 85; 2001. №48. Ст. 252; 2004. №36. Ст. 434.
9. Ерофеев, Б.В. Экологическое право: Учебник для вузов / Б.В. Ерофеев. М.: Новый юрист, 1988.
10. Мороз, Л.Н., Неверов, А.В., Апанасевич, С.В., Мороз, И.Л. Основы экологического права / Л.Н. Мороз, А.В. Неверов, С.В. Апанасевич, И.Л. Мороз. Мн., 1998.
11. Шатрова, Т.Г. Праблемы развіцця заканадаўства Рэспублікі Беларусь аб ахове атмасфернага паветра / Т.Г. Шатрова // Весці Нацыянальнай акадэміі навук Беларусі. Сер. гуманітар. навук. 1998. №3.
12. Бринчук, М.М. Правовая охрана атмосферного воздуха / М.М. Бринчук. М.: Наука, 1985.
13. Шатрова, Т.Г. Атмосферное пространство как объект эколого-правового регулирования / Т.Г. Шатрова // Гуманітарна-эканамічны веснік. 1998. №1.
14. Мороз, Л.Н., Шатрова, Т.Г. К вопросу о праве пользования атмосферным пространством / Л.Н. Мороз, Т.Г. Шатрова // Государство и право. 1995. №5.

SUMMARY

The article is devoted to the questions of legal definition of term «atmospheric air», analysis of norms of the Law of Belarus «About the environment protection», which are directly related to the legal regulation of protection of atmospheric air, the Air code of Belarus. The special atmospheric air protection legislation are also analyzed.

By virtue of presence of such attributes as a condition of constant turbulent and uncontrollable by the person movement the atmospheric air may not be the object of the property right. The atmospheric air is the universal property.

On the basis of the legal analysis of properties of atmospheric air, the features of the given natural object distinguishing it from other components of the environment, and also the comparative legal characteristic of atmospheric air and other similar legal categories («atmosphere», «air space» etc.), used in the legislation and the scientific literature, we offer to use as a designation of object of a legal protection the term «atmospheric air» and also improve the legal definition of «atmospheric air».