

## ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ\*

*И.В. КОТЛЯРОВ, доктор социологических наук, профессор, академик Российской академии социальных наук, заместитель председателя Постоянной комиссии по образованию, культуре, науке и научно-техническому прогрессу Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь*

Инновационная деятельность как основа производственной сферы и адаптации ее к современным рыночным отношениям является в сложившихся условиях наиболее эффективным направлением развития национальной экономики. Республика Беларусь стала на инновационный путь развития экономики посредством организации эффективной передачи достижений научно-технического прогресса в сферу производства товаров и услуг. Наша страна обладает достаточно высоким научно-техническим потенциалом. Однако имеющиеся научно-исследовательские и конструкторско-технологические структуры не образуют единую инновационную систему производственной сферы.

Как показывает мировая практика, проведение активной инновационной политики требует постоянного совершенствования правовой базы, принятия основополагающих нормативных актов. Одним из них является Закон «О государственной поддержке и государственных гарантиях инновационной деятельности в Республике Беларусь». В нем даны определения основных инновационных категорий, раскрыты понятия основных элементов инновационной инфраструктуры, определены: субъекты инновационной деятельности и отношения между ними; цели, задачи и принципы государственного регулирования инновационной деятельности; порядок и условия финансирования, внешнеэкономическая деятельность в инновационной сфере и т.д. Закон будет способствовать решению таможенных проблем, совершенствованию кредитной и налоговой политики, поддержке и стимулированию авторов инноваций.

Значение инновационной деятельности для развития любого общества трудно переоценить. В XXI веке важнейшим условием ускоренного социально-экономического развития каждого государства является эффективная инновационная политика. Современный научно-технический прогресс немислим без интеллектуального продукта, получаемого в результате инновационной деятельности. Динамичное развитие многих стран основывается исключительно на инновациях, внедрение которых принимает исключительно важный характер. Именно поэтому многие современные государства особое внимание обращают не на достижение каких-либо конкретных экономических показателей, а на способность производить и реализовывать высокие технологии.

Высокие технологии – та сфера, которая позволяет решать самые амбициозные задачи. Именно они являются рычагом, с помощью которого многие страны способны не только преодолеть спад в экономике, но и обеспечить ее структурную перестройку и насытить рынок современной и разнообразной конкурентоспособной продукцией.

Внедрение новых технологий в промышленное производство позволяет осуществить качественный прорыв на мировом рынке товаров и услуг. Высокотехнологический комплекс «тянет» за собой всю остальную экономику, заставляя ее

адаптироваться к высоким технологиям. В таких странах темпы роста наукоемких отраслей в среднем в полтора-два раза выше, чем в целом по промышленности.

Очень важно учитывать, как инновационные подходы воспринимаются обществом и государством. В условиях перехода к рынку прежняя социальная технология создания и реализации научно-технических разработок была практически ликвидирована. Изменилась и сама структура спроса на инновационные разработки. Субъекты инновационной деятельности оказались лицом к лицу с рынком, причем во многих странах в его «диком» варианте.

В период перехода от одного качественного состояния общества и экономики к другому и сама инновационная деятельность, и действия государства по отношению к ней осуществлялись спонтанно, правовая основа отсутствовала. Ни законодательная, ни исполнительная ветвь власти не предприняли конкретных, целенаправленных действий по разработке и принятию соответствующих законопроектов. В Республике Беларусь соответствующий закон по различным причинам не могли принять более десяти лет. А без правовой, законодательно оформленной базы очень трудно, практически невозможно сформировать благоприятную, стабильную экономическую среду для развития всей системы инновационной деятельности.

\* Статья поступила в редакцию 17 апреля 2006 года.

## Инновационная деятельность в Республике Беларусь

Учитывая актуальность инноваций для решения социально-экономических задач, вопросы активизации инновационной и инвестиционной деятельности определены как важнейшие приоритеты развития Республики Беларусь. Об этом неоднократно говорили на всех уровнях Премьер-министр страны и многие другие руководящие чиновники.

Особенность Беларуси заключается в достаточно мощном научно-техническом ее потенциале, значительных достижениях в различных отраслях науки и техники, заделах в фундаментальных исследованиях, в наличии уникальной научно-производственной базы.

Вместе с тем, анализ социально-экономической ситуации показывает, что инновационная деятельность в Республике Беларусь в настоящее время переживает не лучшие времена, а инновационная активность в научно-технической сфере достаточно низка. Использование уникальной научно-производственной базы в сложившихся экономических условиях неэффективно. Ориентация научно-технического потенциала на реализацию научно-технических разработок в производство крайне слаба, а инновационные достижения во многих случаях оказываются в стране невостребованными.

Авторы инноваций, научные организации, производство и промышленная инфраструктура не объединены единой концепцией развития. Проводимая государством инновационная политика не имеет целостности, что приводит к разобщенности деятельности субъектов инновационного процесса. Основные трудности в реализации инновационного потенциала связаны с нехваткой собственных средств у организаций, ограниченностью бюджетного и внебюджетного финансирования, в том числе заемных и привлеченных средств.

Причем дефицит средств – важный, но не единственный фактор спада инновационной активности. Страна встала на путь рыночных реформ, а научно-техническая сфера оказалась не готовой к работе в новых условиях. Научно-технические разработки далеко не всегда становятся инновационным продуктом, готовым для производства и эффективной реализации. Существуют проблемы правового и организационного порядка в охране и передаче интеллектуальной собственности, сертификации инновационной продукции.

Существенного совершенствования заслуживает инвестиционный механизм инновационной деятельности. Попытки поддерживать все отрасли экономики страны без учета специфики их инновационной деятельности и выделения приоритетов не позволяют решать многочисленные проблемы в этой сфере. Особый режим для нововведений, страхование рисков, трансфер технологий, венчурные фонды, инновационная инфраструктура – это те необходимые условия, без которых нельзя обеспечить инновационный прорыв.

Отношение расходов на исследования, разработки и научно-технические услуги к валовому внутреннему продукту (т.е. наукоемкость ВВП) в Беларуси в 1990 году составляло 2,1%. Последующие годы этот показатель не превышает одного процента. Многие исследователи утверждают, что если наукоемкость ВВП в течение пяти-семи лет в среднем держится на данной отметке, начинается разрушение национального научно-технического потенциала. Это влечет за собой ухудшение качества интеллектуального потенциала и снижение конкурентоспособности экономики.

В стране медленно внедряются новые технологии, мало обновляется продукция (процент обновления – меньше пяти, в то время как в странах Евросоюза ежегодно обновляется до 30% продукции). Преференции (налоговые, кредитные и т.д.) для отдельных субъектов хозяйствования не позволяют интенсифицировать инновационный процесс. Спрос на отечественную наукоемкую продукцию падает. Белорусские товаропроизводители начинают терять свое место даже на отечественном рынке, уступая его более качественной продукции зарубежных фирм. Все это ставит под угрозу не только конкурентоспособность и рентабельность отдельных белорусских предприятий и отраслей, но и лишает страну возможностей долговременного устойчивого развития в условиях глобальной конкуренции на мировых рынках. Тем самым возникает опасная тенденция для экономики Беларуси – потеря рынков и вытеснение отечественных производителей товаров и услуг. Перелом сложившейся тенденции возможен только на основе активизации инновационной деятельности в соответствующих отраслях экономики страны.

Причинами такого положения в инновационной деятельности является отсутствие у части руководителей и научных работников знаний в области менеджмента, маркетинга, ограниченные возможности финансовой поддержки государства, неразвитость финансово-кредитной системы. В Беларуси не создана присущая современной рыночной экономике система стимулов и условий для осуществления инновационной деятельности. Страна не достигла состояния «инновационной восприимчивости».

Для того чтобы предотвратить складывающиеся негативные тенденции, необходима выработка национальной инновационной стратегии как центрального звена государственной социально-экономической и научно-технической политики. Эта стратегия должна базироваться на долгосрочных прогнозах, позволяющих выявить перспективные рыночные ниши и оценить интеллектуальные и производственные ресурсы для их заполнения.

Особое значение приобретает формирование в Беларуси атмосферы, стимулирующей поиск и освоение новых технологий. Предстоящее возможное вступление в ВТО ставит перед республикой

дилемму: либо полностью открыть белорусский рынок для товаров других стран ВТО, став рынком сбыта их продукции и свернуть отечественное производство, либо сделать акцент на внедрение новых технологий и выпуск наукоемких и конкурентоспособных на мировом рынке товаров.

Поэтому хочет Беларусь или нет, но она вынуждена принять инновационный вызов остального мира. Вопрос стоит так: или определенное сокращение экономического, промышленно-производственного потенциала страны будет компенсировано на передовом научно-техническом, технологическом уровнях, для чего потребуются резкое увеличение инновационной активности, или наша страна будет отброшена далеко назад не только по объему выпускаемой продукции, но и по ее технологическим возможностям.

### Законодательство Республики Беларусь в инновационной сфере

Отношения в инновационной сфере частично урегулированы действующим законодательством, в частности, Законом Республики Беларусь «Об основах государственной научно-технической политики», Указом Президента Республики Беларусь «О мерах государственной поддержки отраслевой науки», постановлениями Совета Министров Республики Беларусь: «О создании Белорусского инновационного фонда», «Об утверждении Положения о научно-технологическом парке» и другими, разработана Концепция инновационной политики Республики Беларусь на 2003–2007 годы.

Однако в настоящее время этого явного недостаточности. Работая директором Института «Бел-информпрогноз», был убежден, что стране нужен специальный закон об инновационной деятельности. Полагал, что таковым может стать законодательный акт типа главы 63 титула 15 «Свода законов Соединенных Штатов Америки» – Закон «О технологических инновациях», или так называемый Закон Стивенсона-Уайд-лена. Он заполняет тот законодательный пробел, где речь идет о продвижении научных разработок в бизнес, о взаимодействии производства и бизнеса, о формах сотрудничества между государством и бизнесом. Но в ранге председателя комиссии по образованию, культуре, науке и научно-техническому прогрессу Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь, побывав во многих научных коллективах, пришел к однозначному выводу, что национальное законодательство в научно-инновационной сфере должно иметь системный характер, в связи с чем необходимо срочно разработать и принять специальный системообразующий закон в этой области. В нем должны быть четко сформулированы цели, задачи и принципы государственной политики в области инновационной деятельности, направления и формы ее государственной поддержки, созданы равные условия для всех субъектов инновационной деятельности.

Необходимо разработать и принять Закон «О государственной поддержке и государственных гарантиях инновационной деятельности в Республике Беларусь». При комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь по образованию, культуре, науке и научно-техническому прогрессу под моим руководством создана специальная межведомственная рабочая группа, куда вошли депутаты и работники отдела комиссии, представители органов государственного управления, научной общественности, ученые, которые приняли активное участие в создании инновационного законопроекта. *Главная цель* Закона – содействовать росту экономического и социального благосостояния общества, ставшему на инновационный путь развития экономики путем организации эффективной передачи достижений научно-технического прогресса в сферу производства товаров и услуг.

Настоящий Закон устанавливает правовые, экономические и организационные основы государственного регулирования системы инновационной деятельности в Республике Беларусь, определяет основы формирования и реализации государственной инновационной политики, устанавливает формы и условия предоставления государственной поддержки инновационной деятельности и государственных гарантий прав субъектов инновационной деятельности.

*Основные задачи и положения* законопроекта следующие:

- определение содержания понятий, связанных с инновационной деятельностью;
- закрепление основных целей и принципов формирования и реализации государственной инновационной политики;
- выделение форм государственной поддержки инновационной деятельности, определение условий и гарантий обеспечения ее реализации (вопросы финансирования и кредитно-налоговой политики, развития инновационной инфраструктуры, информационного обеспечения);
- решение вопросов стимулирования, создания и использования объектов права промышленной собственности в инновационной деятельности, распределения имущественных прав на результаты инновационной деятельности, полученные с привлечением бюджетных средств;
- увеличение инвестиций в научные исследования и передачу технологий с целью развития инновационных продуктов и рынков;
- создание возможностей государственным исследовательским организациям (ГИО) стать частью рынка;
- формирование прав интеллектуальной собственности (например: патенты, договоры о патентном сотрудничестве);
- создание необходимых условий для передачи технологий.

В Законе впервые на законодательном уровне вводятся основополагающие в инновационной сфере понятия, отсутствующие в законодательстве в настоящее время, но без которых невозможно осуществление государственной поддержки в данной сфере:

- инновационная деятельность – деятельность, обеспечивающая создание и реализацию инноваций;

- инновации (нововведения) – новые или усовершенствованные технологии, виды продукции или услуг, а также организационно-технические решения производственного, административного, коммерческого или иного характера, способствующие продвижению технологий, продукции и услуг на рынок;

- технология – совокупность информации, знаний, опыта, которую можно использовать для производства продукции и услуг;

- государственная инновационная политика – часть государственной социально-экономической политики, связанная с осуществляемым государством комплексом организационных, экономических и правовых мер, направленных на развитие инновационной деятельности;

- государственная поддержка инновационной деятельности – комплекс мер в области научно-технической, бюджетно-финансовой, денежно-кредитной, налоговой и таможенной политики государства, направленных на обеспечение развития и стимулирования инновационной деятельности;

- государственные гарантии инновационной деятельности – средства, способы и условия, с помощью которых государством обеспечивается осуществление прав, предоставленных субъектам инновационной деятельности;

- инновационная инфраструктура – совокупность юридических лиц, ресурсов и средств, обеспечивающих материально-техническое, финансовое, организационно-методическое, информационное, консультационное и иное обслуживание инновационной деятельности;

- инновационный проект – проект, содержанием которого является проведение комплекса работ по созданию и реализации инноваций (от научных исследований и (или) разработок до практического использования полученных результатов);

- охраняемый документ на объект интеллектуальной собственности – документ (патент, свидетельство), выдаваемый компетентным государственным органом, удостоверяющий исключительное право на использование объекта интеллектуальной собственности.

При разработке данного Закона нами использовались следующие методологические подходы.

1. *Государственная поддержка* инновационной деятельности должна включать меры, направленные на развитие инновационной деятельности в целом и не создающие привилегий отдельным субъектам хозяйствования. Основная задача – создание равных экономических условий для всех субъектов инновационной деятельности.

Жизнь показала, что налоговые, кредитные и другие преференции для отдельных субъектов хозяйствования не позволили существенно интенсифицировать инновационный процесс в республике. Мировой опыт также свидетельствует об этом. Применявшийся ранее подход, когда в качестве приоритетных выбирались ряд отраслей или предприятий, которым оказывалась мощная государственная поддержка в виде предоставления налоговых и таможенных скидок, льготных кредитов, не оправдывает себя. В настоящее время экономически развитые государства ставят в основу государственной поддержки инновационной сферы концептуальный подход. Смысл его заключается в следующем: государство стремится регулировать развитие экономики в целом или комплексов важнейших отраслей. Японское правительство в качестве приоритетных считает решения проблем загрязнения окружающей среды и энергосбережения.

2. Инновационной деятельности существенно препятствуют *таможенные проблемы*. Не единичны случаи, когда для ввоза прибора по гранту необходимо заплатить таможенную пошлину, соразмерную со стоимостью прибора, на что грантодатель не идет. Поэтому предлагается освободить от обложения таможенными пошлинами (или существенно снизить их ставки) ввозимого сырья, оборудования, комплектующих, которые необходимы для производства продукции на основе инноваций и не производятся в Республике Беларусь или производятся, но не соответствуют техническим условиям производства (ст. 14, ч. 3 Закона).

3. *Налоговая политика* государства также должна носить стимулирующий характер для субъектов инновационной деятельности и инвесторов. Особенно это важно на начальном этапе инновационной деятельности, в период разработки и налаживания серийного производства новой наукоемкой продукции. Поэтому на период окупаемости финансовых затрат, понесенных субъектом инновационной деятельности при разработке продукции (технологии) и ее промышленном освоении, предлагается освободить от налогов (или существенно снизить их ставки) продукцию (услуги) субъектов инновационной деятельности, изготовленную с использованием инноваций.

В законопроекте предложено в части стимулирования инновационной деятельности предусмотреть снижение ставок налогов на прибыль и на добавленную стоимость, местные налоги для субъектов инновационной деятельности, выполняющих задания инновационных программ, включая инновационные проекты на период их выполнения; для инновационных предприятий сроком на 3 года с начала реализации инновационного продукта и (или) инновационной продукции. Высвобождающиеся при этом средства поступают на специальный счет субъекта инновационной деятельности и используются им исключительно на проведение научных исследований и разработок, развитие материально-технической базы, подготовку и переподготовку кадров.

4. Следует предоставить **налоговые льготы банкам** и небанковским кредитно-финансовым организациям, обеспечивающим кредитование субъектов инновационной деятельности. Налогооблагаемая база банков и небанковских кредитно-финансовых организаций уменьшается на суммы, направленные на финансирование инновационных проектов и выпуск субъектами инновационной деятельности продукции на основе инноваций.

5. Развитие инновационной деятельности неразрывно связано с **малым инновационным предпринимательством**. Малые инновационные предприятия гибки, инициативны, легче приспосабливаются к изменяющимся условиям. Они способны быстро обеспечивать доведение научных разработок до товарного вида и организовывать производство новинок. Поэтому важно обеспечить их законодательную поддержку на государственном уровне.

Кроме указанных выше мер по поддержке малого инновационного предпринимательства в области кредитной, налоговой и таможенной политики, предлагается совершенствовать и развивать инновационную инфраструктуру: научно-технологические парки, инновационные центры, венчурные фонды. Эти элементы являются специализированными инкубаторами малого предпринимательства, создающие благоприятные условия для субъектов инновационной деятельности.

6. Вложение средств в инновационные проекты является делом весьма рискованным. Причем риск связан не только с вероятностью получения отрицательного результата на стадии исследования или разработки. Неожиданности возможны на всех стадиях инновационного процесса. В связи с этим одним из элементов системы поддержки инновационной деятельности станет страхование рисков. Существует два подхода в решении данного вопроса: создание **венчурных либо страховых фондов**. Венчурные фонды могут формироваться за счет средств организаций, осуществляющих инновационную деятельность, средств банков, страховых организаций и других финансовых структур и специализироваться на инвестициях в акционерный капитал инновационных организаций. В Законе даны правовые основы для создания венчурных фондов (ст. 6).

Венчурный бизнес получил широкое распространение во всем мире. Результатом деятельности венчурных фирм стали такие изделия, как целлофан, шариковая авторучка, турбореактивный двигатель, кинескоп, инсулин, цветная фотосъемка и фотопечать, ксерография, микропроцессор. Венчурный бизнес показал, что ориентация на долгосрочные цели требует создания специальной кредитно-финансовой системы в виде венчурного капитала (например, венчурных фондов). В отличие от других форм инвестирования, инвестирование в венчурный бизнес характеризуется рядом отличительных особенностей: финансовые средства вкладываются без материального обеспечения и без гарантий, соответственно инвесторы идут на большой риск; капитал размещается

не как кредит, а в виде паевого взноса в уставной капитал создаваемого венчурного предприятия; средства предоставляются на длительный срок и на безвозвратной основе, поэтому инвесторам приходится ожидать в среднем 3–5 лет, чтобы убедиться в перспективности вложений.

7. Впервые в национальном законодательстве дается определение (и признается право на жизнь) **центрам трансфера технологий** – признанных мировой практикой субъектов инновационной деятельности (ст. 7). Трансфер значительно повышает потенциал коммерциализации разработки. Он нацелен на внедрение научно-технических разработок в практику и не связан непосредственно с получением коммерческого эффекта, поэтому началом трансфера разработки можно считать формирование технической реализуемой идеи, а завершением – доведение новой разработки до производства.

Для трансфера технологий создаются специальные центры. Центр трансфера технологий – это организация, осуществляющая трансфер (передачу) технологий из сферы их разработки в сферу практического применения (использования).

Организации могут осуществлять функции центра трансфера технологий наряду с иной деятельностью в соответствии с их учредительными документами и иметь соответствующие структурные подразделения для осуществления этих функций.

Основные формы передачи технологий – это:

- продажа технологий в материализованном виде (станки, агрегаты, технологические линии, иные материальные объекты);
- практическая реализация технологий в виде строительства, реконструкции, модернизации производств;
- передача по договору исключительных прав на использование объектов интеллектуальной собственности, кроме средств индивидуализации участников гражданского оборота, товаров, работ или услуг;
- обучение специалистов, консультационное сопровождение передаваемой технологии;
- научно-производственная кооперация путем совместного проведения и использования результатов научно-исследовательских, опытно-конструкторских и опытно-технологических работ.

Основными направлениями деятельности центра трансфера технологий являются:

- формирование и ведение информационной базы данных научно-технических разработок и инноваций, созданных научными организациями и вузами;
- проведение маркетинговых исследований по выявлению возможных рынков реализации научно-технических разработок и инноваций научных организаций и вузов;
- отбор коммерчески перспективных научно-технических разработок и инноваций;
- выполнение работ в области патентно-лицензионной деятельности с целью обеспечения правовой защиты и включения в гражданский оборот научно-технических разработок и инноваций научных организаций и вузов;

- рекламное сопровождение научно-технических разработок и инноваций научных организаций и вузов;

- оказание инженерно-консультационных услуг.

8. **Поддержка и стимулирование авторов инноваций.** Основу инновационного потенциала образуют кадровая и материально-техническая составляющие, а также наличие научно-технического задела и интеллектуальной собственности. При всей значимости составляющих инновационной деятельности главное место занимают ученые и специалисты, обеспечивающие инновационный процесс новыми знаниями, изобретениями, новыми технологиями. Именно им должно быть уделено главное внимание в поддержке и развитии инновационной деятельности, их надо заинтересовать. Как результат, молодые, талантливые люди не поедут с новейшими национальными технологиями за границу зарабатывать деньги.

В законопроекте предусматриваются конкретные меры стимулирования авторов объектов промышленной собственности (в частности, изобретений, полезных моделей, промышленных образцов), которые создаются и используются в инновационной деятельности. В части 2 статьи 16 особо подчеркнуто, что субъект инновационной деятельности выплачивает автору денежную сумму в размере 15% от первых ежегодных поступлений сумм, полученных от введения изобретения, полезной модели, промышленного образца в гражданский оборот, и не менее 10% от сумм последующих поступлений в году; выплачивает лицам, содействующим созданию и использованию изобретения, полезной модели, промышленного образца денежную сумму в размере не менее 3% от сумм, поступивших в первом году от введения их в гражданский оборот. Выплаченные суммы относятся к прочим выплатам и расходам, не учитываемым в составе фонда заработной платы».

В законопроекте отражен вопрос распределения прав на результаты инновационной деятельности, полностью или частично полученные за счет средств бюджета, включая интеллектуальную собственность (ст. 22). Существует несколько подходов решения данной проблемы. На

первый взгляд, наиболее простым является закрепление прав за государством в лице государственных заказчиков. Однако, как показывает мировая практика, не всегда это эффективно, поскольку нарушается баланс интересов субъектов правоотношений и пропадает заинтересованность организации – исполнителя и автора инновации во внедрении результатов инновационной деятельности). Нам близка следующая точка зрения: за Республикой Беларусь в лице государственных заказчиков должны быть закреплены права на результаты интеллектуальной деятельности в ряде случаев: если результаты связаны с интересами обороны и национальной безопасности; если финансирование инновационной деятельности осуществлялось государством как на стадии НИОКР, так и на стадии промышленного освоения разработки и выпуска готовой продукции (т.е. финансирование всего инновационного процесса). В остальных случаях государство должно частично или полностью делегировать права собственника исполнителю. При эффективном использовании результатов интеллектуальной деятельности независимо от обладания государством прав на них, интерес государства будет состоять в решении экономических и социальных проблем (создании новых рабочих мест, повышении конкурентоспособности и объемов производства отечественных товаров (услуг) и увеличении налоговых сборов и платежей).

Убежден, что специальный Закон «О государственной поддержке и государственных гарантиях инновационной деятельности в Республике Беларусь» решит массу проблем. Во-первых, белорусскому государству не придется за большие деньги покупать за рубежом высокие технологии и патенты, созданные белорусскими умами. Во-вторых, резко сократится число молодых и талантливых ученых, стремящихся уехать «за большими деньгами» за границу. В-третьих, талантливым ученым, инженерам, предприятиям будет выгодно внедрять инновационные достижения в национальное производство. Данный закон поможет сформировать совершенно новую идеологическую ситуацию в белорусской науке.

## SUMMARY

Innovation activity, as a foundation of the industrial sphere and its adaptation to the modern market relations, is the most effective way of the national economy development at present. Republic of Belarus pursues the innovation way of the economic development, effectively implementing its scientific and technical achievements in the sphere of the production of goods and services. Although our country has high scientific and technical potential, it is worth mentioning that the scientific and technical bodies as well as engineering and design ones do not form a united innovation system of the industrial sphere.

In order to pursue an active innovation policy, it is necessary, as confirmed by the world-wide experience, to improve legislation and to adopt fundamental standard acts. One of them is the Law "On state support and state guarantees for the innovation activity in the Republic of Belarus". This law denotes the main innovation categories and the principal elements of the innovation infrastructure. The law also specifies: the subjects of the innovation activity and relations among them; the goals, objectives and principles of the state regulation of the innovation activity; the order and framework for the financing and the foreign economic activity in the innovation sphere, etc. The law will contribute to the solving of the customs problems, improving of the credit and tax policy and support and encouragement of the authors of innovations.