

ГЛОБАЛЬНЫЙ ТЕРРОРИЗМ И РОЛЬ МЕЖДУНАРОДНОГО СООБЩЕСТВА В БОРЬБЕ С НИМ

В.И. ПУХОВСКИЙ,
кандидат исторических
наук, профессор кафедры
гражданского
и государственного права
Минского института
управления

В XX веке терроризм начал активно развиваться и выходить на международную арену. Его проявления были и раньше, но в ограниченном количестве. Сегодня терроризм переживает бурный расцвет.

Объективно терроризм представляет собой сложное, многомерное явление. При всей объективной сложности проведения исследований в этой сфере неизбежно возникают дополнительные трудности субъективного характера по ряду причин. Во-первых, терроризм как явление исследовался в различных аспектах – философском, политическом, историческом, психологическом, правовом, публицистическом. Все исследователи, рассматривая его со своей точки зрения, давали понятию собственную интерпретацию. Во-вторых, серьезное влияние на разработку понятия терроризма оказывают наслоения многих лет идейно-политического противостояния двух общественно-политических систем, когда под терроризмом, террористической деятельностью зачастую понималось, с одной стороны – коммунистическое и национально-освободительное движение, с другой – подрывная деятельность империалистических государств и их спецслужб.

Одной из особенностей современного терроризма является его активное воздействие на внешнюю политику государств. Известно, что и в прошлом экстремистские и террористические акции нередко использовались в качестве предлогов для провоцирования международных конфликтов. Например, убийство австрийского эрцгерцога Франца-Фердинанда в 1914 году послужило поводом к началу первой мировой войны. Совершенное летом 1982 года покушение на израильского посла в Лондоне было использовано Израилем в качестве повода для вторжения в Ливан. Убийство премьер-министра Гренады М. Бишоп послужило поводом к высадке на остров американской морской пехоты.

Разработка понятия терроризма – одна из наиболее сложных проблем мировой науки и практики борьбы с преступностью. По подсчетам разных авторов существует от 100 до 200 определений этого понятия. Ни одно из них не признано классическим.

В научной литературе в настоящее время понятием «терроризм» обозначают действия оппозиционных организаций, практикующих политические убийства.

Что касается понятий «международный терроризм», «террористический акт международного характера», «государственный терроризм», то их общепризнанной трактовки не существует.

При всем многообразии выдвигаемых террористическими организациями и одиночками-террористами лозунгов, идей, а порой и конкретных требований, их социальная направленность служит основанием для выделения следующих разновидностей терроризма:

социальный терроризм, преследующий цели коренного или частичного изменения экономического либо политического строя собственной страны;

национально-этнический терроризм, включающий организации этно-сепаратистского толка и организации, цель которых – борьба против экономического и политического диктата инациональных государств и их представителей;

РЕЗЮМЕ

Дается понятие и признаки терроризма, рассматриваются причины и условия, способствующие совершению актов терроризма, анализируются основные международные конвенции и нормативные правовые акты Республики Беларусь о борьбе с международным терроризмом.

религиозный терроризм, связанный либо с борьбой приверженцев одной религии в рамках общего государства с приверженцами другой, либо с попыткой подорвать и низвергнуть светскую власть и утвердить власть религиозную, либо с тем и другим одновременно;

криминальный (уголовный) терроризм.

Перечисленные разновидности современного терроризма на практике редко выступают в чистом виде. Такие примеры дают отдельные группы и личности, представляющие социальный терроризм. Последний, однако, часто бывает окрашен в националистические или религиозные тона.

В «Словаре международного права» 1986 года международный терроризм формулируется как совокупность общественно опасных в международном масштабе деяний, влекущих бессмысленную гибель людей, нарушающих нормальную дипломатическую деятельность государств и их представителей и затрудняющих осуществление международных контактов и встреч, а также трансграничных связей между государствами.

Терроризму как деянию свойственен ряд отличительных признаков. Он порождает общую опасность, возникающую в результате совершения общепригодных действий либо угрозы таковыми. Опасность при этом должна быть реальной и угрожать неопределенному кругу лиц. Терроризм носит публичный характер и является преднамеренным созданием обстановки страха, подавленности, напряженности.

Таким образом, резюмируя существующие научные положения и международный опыт борьбы с терроризмом, представляется возможным остановиться на следующем обобщающем определении терроризма: публично совершаемые общепригодные действия или угрозы таковыми, направленные на устрашение населения или социальных групп в целях прямого или косвенного воздействия на принятие какого-либо решения или отказ от него в интересах террористов.

Терроризм имеет тенденцию к росту именно в переходные периоды и этапы жизни общества, когда в нем создается определенная эмоциональная атмосфера, а неустойчивость выступает основной характеристикой базовых отношений и социальных связей, что является благодатной почвой для взращивания насилия и агрессивности в обществе. Все это приводит к тому, что та или иная экономическая, этническая, социальная, религиозная группа пытается навязать свою волю обществу, используя при этом насилие в качестве инструмента реализации своих устремлений.

Успех борьбы с тем или иным общественно опасным явлением в значительной степени зависит от понимания его сущности, причин возникновения и устойчивости существования.

Определим **основные противоречия и соответствующие им факторы, воздействующие**

на характер и тенденции развития терроризма на примере России и других стран СНГ.

Прежде всего, **противоречия экономического характера**: резкое несоответствие результатов экономической реформы ожиданиям общества и ее несоразмерно высокая цена. Все это породило действие таких долговременных факторов, как некомпенсируемый рост цен, растущая безработица, сужение внутреннего рынка и вытеснение с него отечественного производителя, трудности становления предпринимательства, растущая криминализация экономики и так далее. В условиях ограниченных финансовых, материально-технических, ресурсных и иных возможностей они ведут к тяжелым социальным последствиям, создавая основу напряженности в обществе. В результате разгосударствления и приватизации собственности последовали социальная деформация общества, отток активной части населения из приоритетных сфер жизнедеятельности (производства, науки, образования и др.), возрастание социальной вражды и агрессивности, рост преступности (в первую очередь тех видов преступлений, которые связаны с насилием против личности).

Далее это **противоречия, обусловленные углублением национальных, религиозных, региональных и иных конфликтов**, что повлекло за собой действие следующих факторов:

формирование долговременных очагов социальной напряженности и противоборства, способных легко перейти в стадию открытого конфликта с активным применением форм насилия, в том числе и терроризма;

широкомасштабное распространение криминальных процессов;

снижение эффективности деятельности правоохранительных органов и возрастание угрозы безопасности личности и имущества;

усиление влияния лидеров организованной преступности на развитие и обострение процессов противоборства;

углубление влияния этноклановых и иных корпоративных групп на развитие конфликта и его использование в своих корыстных интересах для раздела собственности и захвата власти; обострение этноцентристских и религиозных ортодоксальных течений;

усиление миграции населения, нарастание волны беженцев (что влечет за собой тяжелые экономические и социальные последствия, создавая новые очаги напряженности в других регионах, местах поселения беженцев. Лишенные социальной и материальной основы жизни они становятся одной из наиболее опасных социальных групп пополнения криминальных группировок, входят в наиболее организованные и жесткие группы организованной преступности, построенные на этнической основе и т.д.).

В рамках противоречий, обусловленных разрушением сложившейся и отсутствием новой

эффективной системы социальных гарантий жизни населения незамедлительно сказалось и продолжает сказываться действие таких факторов, как: рост социальной неудовлетворенности; постепенное втягивание определенной части населения в криминальные отношения; массовыми увольнениями из Вооруженных Сил и органов внутренних дел, разведки и контрразведки без какой-либо служебной перспективы.

Помимо названных выше экономических и социальных противоречий, которые служат благоприятной почвой для развития терроризма в России и за ее пределами, следует назвать также другие социально-экономические факторы, способствующие появлению и развитию терроризма вообще и политического терроризма в частности. Это, в первую очередь, экономические кризисы, которые в большей степени ущемляют интересы средних слоев населения; способствуют политической нестабильности в виде забастовок, пикетов, перекрытий транспортных магистралей. Безработица среди молодежи, в комплексе с другими негативными факторами, объединяет ее в преступные группировки. Именно экономические факторы, по мнению большинства отечественных ученых, детерминируют терроризм во всех его проявлениях.

Прямое воздействие на содержание политического экстремизма оказывают противоречия в политических отношениях, среди которых принципиальное значение, прежде всего, приобретают следующие: противоречия между демократическими конституционными принципами и реальной политической практикой; противоречия, вытекающие из продолжающегося процесса политического размежевания общества, формирования социальных групп и слоев с противоположными политическими интересами.

Вся сумма экономических, социальных, политических и иных противоречий накладывается на противоречия в духовной сфере, влекущие за собой деградацию духовной жизни общества, разрушение исторических, культурных, нравственных традиций и гуманистических ценностей, утверждение культа индивидуализма, эгоизма и насилия, неверие в способность государства защитить своих граждан, формирование в обществе настроения национального унижения и потери идеологии государственности, без которой возрождение страны затруднено. Именно при усилении таких явлений становится возможной «героизация» уголовных авторитетов, бандитов и террористов.

Следовательно, коренные причины терроризма лежат в углубляющемся социальном и политическом кризисе, в ослаблении правопорядка, что и порождает новые противоречия, для разрешения которых отдельные лица и организации все чаще прибегают к насилию.

Становится совершенно очевидным, что, не решая радикальным образом социальные, экономические, национальные, управленческие проблемы,

невозможно ликвидировать социальную базу преступности вообще и терроризма в особенности.

Развитие средств транспорта и международных сообщений повысило мобильность участников террористической деятельности. Заложив бомбу с часовым механизмом в столице одного государства, террорист через час, еще до срабатывания взрывного устройства, может чувствовать себя в безопасности в салоне лайнера международной авиалинии, уносящего его за пределы зоны досягаемости правоохранительных органов страны, в отношении которой будет совершена террористическая акция.

Совершенствование информационных технологий расширяет возможности пропаганды идей терроризма, распространения современных технологических приемов организации и проведения террористических акций, поиска меценатов этой деятельности. Так, террористические структуры широко используют возможности глобальной информационной компьютерной сети internet. Свои web-сайты имеют перуанские террористы из организаций «Сендеро Луминосо» и «Тупака Амару», боевики афганского движения «Талибан», националисты из группы «За свободную Грузию», «Тамильское движение сопротивления» и многие другие террористические структуры, функционирующие на различной организационной и идеологической основе. Парадокс ситуации заключается в том, что если спецслужбы и правоохранительные органы различных стран ограничены в своих возможностях использования международной компьютерной сети по режимным соображениям, то террористы занимаются пропагандой своих идей и обменом технологий без каких бы то ни было ограничений.

Трансформация терроризма из проблемы отдельных государств в международную происходит и за счет значительного повышения поражающего воздействия средств, используемых современными террористами в качестве орудий своей преступной деятельности. Наглядной демонстрацией ужасающих последствий возможных акций терроризма с применением оружия массового уничтожения, компоненты для создания которого сегодня относительно доступны, явились мартовские события 1995 года в токийском метро, когда члены религиозной секты «Аум Сенрикё» применили для отравления людей выработанное в лабораторных условиях высокотоксичное вещество зарин. Пострадало свыше 5500 человек. По оценкам специалистов, если бы не оперативные меры, предпринятые сотрудниками токийских спецслужб, последствия могли бы быть и более тяжкими – примерно до 40 тысяч пострадавших.

Наряду с социальными факторами, детерминирующими террористические проявления, особого внимания заслуживают психологические аспекты данной проблемы. Это необходимо для объяснения не только конкретного террористического акта

и его причин, но и всего явления в целом. Знание психологии терроризма позволяет также понять, от кого можно ожидать соответствующих действий, что представляет собой террорист как личность, как предупреждать и расследовать преступления, связанные с террором, как наказывать виновных.

Основу психологического познания терроризма составляет анализ мотивов этого преступления. Имеется в виду, конечно же, не внешние видимые причины поведения отдельных лиц, совершающих террористические акты, а, собственно, мотивы как смысл, субъективное значение такого поведения. Главный вопрос, возникающий здесь, видится в следующем: в чем выигрыш, в первую очередь психологический, от совершения соответствующих действий для самого виновного (в т.ч. и в тех случаях, когда он действует за материальное вознаграждение). Последнее обстоятельство выделено в связи с тем, что корыстные стимулы лишь внешне выглядят естественными мотивами, а под ними, в глубине, на бессознательном уровне, существуют еще и другие, не менее мощные побуждения, которые достаточно часто являются ведущими мотивами. Следовательно, мотив – это не то, что лежит на поверхности, не то, что может объяснить сам преступник, и не то, порой, что указано в судебном приговоре.

Остановимся на вопросе о мотивациях, или непосредственных причинах обращения к террористической деятельности. Это *причины психопатологического характера*. Среди иностранных специалистов ведутся дискуссии относительно того, кто преобладает среди террористов – нормальные люди или люди с психическими отклонениями. Большинство исследователей склоняются все же к первому. Немаловажное значение имеют *мотивы самоутверждения, самоидентификации, молодежной романтики и героики, придания своей деятельности особой значимости, преодоления отчуждения, конформизма, обезлички, стандартизации, маргинальности, пресыщения*. Возможны и корыстные мотивы, которые могут вытеснять идейные или переплетаться с ними. Но чаще всего терроризм является результатом «идейного абсолютизма», «железного» убеждения в обладании естественной, высшей, окончательной истиной, уникальным рецептом «спасения» своего народа, группы или даже всего человечества. Такая ментальность присуща, разумеется, не только террористам, но нередко политическим и религиозным лидерам, проповедникам, полководцам.

В условиях экономического кризиса, политической нестабильности и поляризации общества набирает силу политический и национальный терроризм.

Среди типичных причин появления и развития терроризма следует назвать такие, которые

связаны с уникальными геополитическими характеристиками СНГ, особенно России. Необъятность территории, многонациональный характер населения, несходство традиций и обычаев наций и народностей, неравномерность регионального социально-экономического развития – все это сказывается на общественной стабильности, способствует нарушениям безопасности граждан. В настоящее время угроза безопасности личности нависает над русскоязычным населением в бывших советских республиках.

Национальный терроризм – не новая реальность. Он, очевидно, еще долго будет одним из главных видов преступности в государствах СНГ и благодатной почвой для него являются нерешенные территориальные проблемы. Несколько лет назад газета «Вашингтон пост» совместно с компанией Эй-Би-Си провела опрос общественного мнения, цель которого была выяснить, что более опасно для США: военная мощь России или терроризм, поддерживаемый Ливией, Ираком и Ираном. Показательно, что наиболее серьезной угрозой 82% опрошенных называли терроризм.

Анализ распространения терроризма, сравнительно нового для нас, но хорошо изученного на Западе явления, показывает, что его рост приходится на переходные этапы в жизни общества, характеризующиеся неустойчивостью ситуации.

Многоликость терроризма в прошлом и его мутации в обозримом будущем наводят на мысль, что борьба с этим злом – дело всего человечества, вне зависимости от расовой, религиозной, социальной принадлежности. У терроризма нет ни цвета кожи, ни вероисповедания, ни классовой идентичности. Он безлик, но деструктивен для социума. Поэтому только вместе, только сообща его можно победить.

До второй мировой войны мировое сообщество достаточно пассивно относилось к проблемам борьбы с терроризмом. Только в 1934 году после убийства министра иностранных дел Франции Луи Барту и короля Югославии Александра I Карагеоргиевича вопрос об объединении усилий в борьбе с терроризмом был внесен на рассмотрение органов Лиги Наций. 16 ноября 1937 года государства – члены Лиги Наций – подписали в Женеве две конвенции: «О предупреждении и наказании терроризма» и «О создании международного уголовного суда».

Международное сотрудничество в борьбе с терроризмом продолжало нарастать и после второй мировой войны. Был принят целый ряд документов, регламентирующих деятельность в этой области. Среди них следующие: Токийская конвенция о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов, 1963 года; Гагская конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов 1970 года; Монреальская конвенция о борьбе с незаконными актами,

направленными против безопасности гражданской авиации, 1971 года; Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой (в т.ч. дипломатических агентов), 1973 года; Международная конвенция о борьбе с захватом заложников 1979 года; Конвенция о физической защите ядерного материала 1980 года; дополняющий Монреальскую конвенцию Протокол о борьбе с незаконными актами насилия в аэропортах, обслуживающих международную гражданскую авиацию, 1988 года; Римская конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства, 1988 года; Римский протокол о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе, 1988 года.

В 1991 году была принята Конвенция о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения. Необходимость ее принятия была обусловлена тем, что при совершении актов терроризма на воздушных судах и в иных местах террористы использовали пластические взрывчатые вещества. Положительных результатов в их обнаружении добились американские ученые. Ими было найдено химическое вещество, которое следовало добавлять в пластиковую взрывчатку, чтобы потом можно было обнаружить последнюю с помощью специальных устройств или дрессированных собак.

Генеральная Ассамблея ООН 9 декабря 1994 года утвердила Декларацию о мерах по ликвидации международного терроризма. В ней безоговорочно осуждались как преступные и не имеющие оправдания акты, методы и практика терроризма, где бы и кем бы они ни осуществлялись.

17 декабря 1996 года Генеральная ассамблея утвердила Декларацию, дополняющую Декларацию о мерах по ликвидации международного терроризма 1994 года. Документ, в частности, рекомендовал даже в условиях отсутствия договора рассматривать возможность оказания содействия в выдаче лиц, подозреваемых в совершении террористических актов, в той мере, в какой это допускается их национальным законодательством. Была подчеркнута важность принятия мер по обмену специальными сведениями и информацией о террористах, их передвижениях, получаемой ими поддержке и их оружии, а также по обмену информацией о расследовании террористических актов и судебном преследовании за их совершение.

В декабре 1997 года Генеральной Ассамблей принята Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом. В ней отмечается, что террористические нападения с применением взрывных или иных смертоносных устройств приобретают все более широкие масштабы. В Конвенции

уточнены некоторые понятия, например, «взрывное или иное смертоносное устройство», «место общественного пользования», «система общественного транспорта».

На универсальном уровне проблемой терроризма вообще и международного терроризма, в частности, занимается ООН и ее специализированные учреждения – Международная организация гражданской авиации (ИКАО), Международная морская организация (ИМО), Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ).

На региональном уровне вопросы терроризма решают организации безопасности, созданные в соответствии с положениями главы VIII и статьи 51 Устава ООН: Организация африканского единства, Лига арабских государств, Организация Североатлантического договора (НАТО), а также различного рода политические форумы и организации – Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, ЕЭС, Совет Европы, Ассоциация регионального сотрудничества Южной Азии (СААРК). Разработан и действует ряд международных инструментов, регламентирующих сотрудничество на этом уровне; итоговые документы совещаний СБСЕ в Хельсинки, Мадриде, Вене, Париже; резолюции и решения, принятые органами ЕС; Конвенция о предупреждении и наказании за совершение актов терроризма, принимающих форму преступлений против лиц, и связанного с этим вымогательства, когда такие акты носят международный характер, 1971 года; разработанная Советом Европы Европейская конвенция о пресечении терроризма 1977 года; Региональная конвенция СААРК о пресечении терроризма 1987 года.

Мощный импульс антитеррористическому сотрудничеству дают совместные действия в данной сфере стран «большой восьмерки», в частности, решения саммитов в Галифаксе (1995 г.) и Лионе (1996 г.), а также декларации, принятые совещаниями на уровне министров в Оттаве (1995 г.) и Париже (1996 г.).

Работа по формированию эффективного правового механизма антитеррористического взаимодействия ведется и на территории СНГ. Здесь важно избежать дублирования универсальных антитеррористических договоров. Наиболее рациональным представляется безотлагательное приобщение к ним всех государств Содружества с последующим развитием и конкретизацией обязательств, а при необходимости и заполнением соответствующих пробелов путем разработки дополнительных соглашений между государствами СНГ.

Важнейшее направление сотрудничества – активное содействие устранению причин, лежащих в основе международного терроризма. Особое значение в этой области приобретают скоординированные усилия государств по устранению очагов международной напряженности, региональных

кризисов и конфликтов, являющихся питательной почвой террористических актов и других проявлений насилия. Долг каждого государства – внести свой вклад в международные усилия по ликвидации коренных причин этого явления. К таковым Специальным комитетом ООН по международному терроризму отнесены противоречие Уставу ООН применение силы, агрессия, нарушение политической независимости, суверенитета и территориальной целостности государств, расизм, политика геноцида, фашизм и неофашизм, политическая, социальная и экономическая несправедливость, нарушение прав человека, бедность, голод, нищета и прочие.

Принцип сотрудничества охватывает также такие конкретные направления, как взаимодействие государств в рамках международных соглашений и организаций; разработка новых договоренностей; принятие практических мер по предотвращению террористических посягательств, включая обмен информацией и координацию необходимых мер; оказание государствами друг другу правовой помощи; сотрудничество в целях мирного урегулирования споров, касающихся толкования и применения конвенций в области борьбы с терроризмом.

Одной из важнейших проблем, требующих разрешения, является *совершенствование международного сотрудничества в сфере перекрытия финансовых потоков, направляемых на поддержку террористов*. Главный миф террористов заключается в том, что они бедны, голодны и лишены человеческих условий жизни. На самом же деле доходы, например, неизвестной Организации освобождения Палестины составляют свыше 150–200 млн долларов США в год. Официальные лица организации получают 5 тыс. долларов и более в месяц, имеют банковские счета в Швейцарии и тому подобное.

Не стремясь к финансовой выгоде как к конечной цели, террористические организации тем не менее нуждаются в деньгах для организации и проведения террористических актов, привлечения новых сторонников, обеспечения поддержки на местах и за границей. Поэтому перекрытие путей финансирования террористической деятельности стало насущной проблемой мирового сообщества.

В 1999 году принята Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма. Согласно статье 8 данной Конвенции каждое государство принимает в соответствии с принципами своего внутреннего права необходимые меры для того, чтобы определить, обнаружить, заблокировать или арестовать любые средства, используемые или выделенные в целях совершения преступлений, входящих в сферу действия Конвенции, а также средства, полученные в результате таких преступлений, для целей возможной конфискации. Каждое государство-участник может

рассмотреть вопрос о заключении соглашений о разделе с другими государствами на регулярной основе или в каждом конкретном случае средств, полученных в результате конфискации, а также рассматривает возможность создания механизмов, с помощью которых средства, полученные в результате конфискации, использовались бы для выплаты компенсации жертвам преступлений или членам их семей. В рамках Конвенции были выработаны практические меры по созданию эффективной системы контроля за финансовыми потоками как на международном, так и на внутригосударственном уровнях. О приоритетности данного направления международного сотрудничества в борьбе с терроризмом свидетельствует Резолюция 1373, принятая Советом Безопасности ООН 28 сентября 2001 года, которая среди основных мер противодействия терроризму обозначила согласованные действия по пресечению его финансовых потоков. Отмечается, что все государства должны:

предотвращать и пресекать финансирование террористических актов;

ввести уголовную ответственность за умышленное предоставление или сбор средств для совершения террористических актов;

безотлагательно заблокировать средства и другие финансовые активы или экономические ресурсы лиц, которые совершают или пытаются совершить террористические акты, или участвуют в совершении террористических актов; запретить своим гражданам или любым лицам и организациям на своей территории предоставление любых средств, финансовых активов или экономических ресурсов, финансовых или иных соответствующих услуг для использования в интересах лиц, которые совершают или пытаются совершить террористические акты, содействуют или участвуют в их совершении.

Большинство стран мира наряду с соблюдением норм международного права имеет свое национальное законодательство по проблемам борьбы с терроризмом. Так, в Республике Беларусь принят Закон от 3 января 2002 года «О борьбе с терроризмом». Он определяет правовые и организационные основы борьбы с терроризмом в республике, порядок координации деятельности осуществляющих борьбу с терроризмом органов исполнительной власти, общественных объединений и организаций независимо от форм собственности, должностных лиц и отдельных граждан, а также права, обязанности и гарантии граждан в связи с осуществлением борьбы с терроризмом.

В Законе определяются основные принципы борьбы с терроризмом: законность; приоритет мер предупреждения терроризма; неотвратимость наказания за осуществление террористической деятельности; сочетание гласных и негласных методов борьбы с терроризмом; комплексное использование профилактических правовых,

политических, социально-экономических, пропагандистских мер; приоритет защиты прав лиц, подвергающихся опасности в результате террористической акции; минимальные уступки террористу; единоначалие в руководстве привлекаемыми силами и средствами при проведении контртеррористических операций; минимальная огласка технических приемов и тактики проведения контртеррористических операций, а также состава участников указанных операций.

Четко сформулировано в Законе, кто такие «террорист», «террористическая группа» и «террористическая организация».

Борьба с терроризмом в нашей стране осуществляется в целях: защиты личности, общества и государства от терроризма; предупреждения, выявления, пресечения террористической деятельности и минимизации ее последствий; выявления и устранения причин и условий, способствующих осуществлению террористической деятельности.

В соответствии со статьей 6 Закона общее руководство борьбой с терроризмом и ее обеспечение

осуществляют Президент и Совет Министров Республики Беларусь.

Учитывая то, что терроризм уносит человеческие жизни, оказывает давление на политику разных государств человечество должно консолидировать всю свою деятельность в борьбе с ним. Только в этом случае оно может выстоять перед терроризмом как глобальной угрозой XXI века. Жизнь еще раз подтверждает мысль о том, что нет альтернативы международному сотрудничеству в борьбе с терроризмом.

Понятно, что ни США, ни кому-либо другому из основных участников в международных отношениях в одиночку не справиться с глобальным терроризмом. Новая система международной безопасности должна включать, кроме строительства военного ядра, борьбу с бедностью, снижение неравенства, диалог между культурами, модернизацию неразвитых стран и демократизацию международных отношений. Таким образом, если цивилизация хочет выиграть эту войну с глобальным терроризмом, борьба должна вестись по всему фронту общественных и международных отношений.

SUMMARY

The concept and the characteristics of terrorism are given; the causes and conditions which contribute to committing acts of terrorism are examined; the main international conventions and normative legal acts of the republic of Belarus on fighting international terrorism are analyzed.