

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ БАНКРОТСТВА И РЕОРГАНИЗАЦИИ ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ

В.С. КАМЕНКОВ,
доктор юридических наук,
профессор, Председатель
Высшего Хозяйственного
Суда Республики Беларусь,
заслуженный юрист
Республики Беларусь

Правовые и экономические отношения, связанные с экономической несостоятельностью и банкротством юридических лиц, имеют свои особенности и регулируются специальным законодательством. Гражданский кодекс Республики Беларусь (далее – ГК) (ст. 61) определяет круг организаций, которые могут быть признаны экономически несостоятельными (банкротами). Из числа некоммерческих организаций по решению хозяйственного суда банкротами признаются юридические лица, действующие в форме потребительского кооператива и благотворительного или иного фонда. Что касается коммерческих организаций, банкротами могут быть признаны любые из них, за исключением казенного предприятия. Перечень организационно-правовых форм коммерческих организаций содержится в пункте 2 статьи 46 ГК (юридические лица, созданные в форме хозяйственных товариществ и обществ, производственных кооперативов и унитарных предприятий). Эти нормы в полной мере относятся к колхозам (сельскохозяйственным производственным кооперативам) и другим юридическим лицам, производящим сельскохозяйственную продукцию.

Одним из правовых механизмов защиты прав кредиторов, самого должника является признание сельскохозяйственной организации экономически несостоятельной (банкротом) в соответствии с действующим законодательством (Закон об экономической несостоятельности (банкротстве) (далее – Закон о банкротстве), Указ Президента Республики Беларусь «О некоторых вопросах экономической несостоятельности (банкротства)» от 12 ноября 2003 года №508 (далее – Указ №508) и др.).

Законом о банкротстве установлены особые правила для банкротства сельскохозяйственных организаций (гл. 4) и крестьянских (фермерских) хозяйств (гл. 5). Статья 174 Закона содержит определение понятия сельскохозяйственной организации: юридические лица, основным видом деятельности которых является выращивание (производство или производство и переработка) сельскохозяйственной продукции, выручка от реализации которой составляет не менее 50% от общей суммы. В приведенном определении называются два критерия сельскохозяйственных организаций. Первый – основной вид деятельности организации – заключается в выращивании (производство, производство и переработка) сельскохозяйственной продукции. Другой критерий касается стоимостного выражения общего объема производственной сельскохозяйственной продукции в данной организации, который не может быть менее 50% общей суммы выручки. Поэтому не всякая организация, производящая сельскохозяйственную продукцию, будет

РЕЗЮМЕ

В статье анализируются отношения, связанные с банкротством и реорганизацией производителей сельскохозяйственной продукции; вносятся предписания по совершенствованию законодательства в данной сфере.

пользоваться льготами, предусмотренными Законом о банкротстве. Только наличие двух названных критериев в совокупности позволяет сделать вывод о том, что в данном случае речь идет о банкротстве сельскохозяйственной организации с особенностями процедур, предусмотренными статьями 174, 175 Закона.

Законом о банкротстве просматривается и другая совокупность, применимая к первому критерию. К сельскохозяйственным организациям относится организация, которая занимается только производством либо производством и переработкой сельскохозяйственной продукции. Организации, которые занимаются переработкой сельскохозяйственной продукции без ее производства на сумму не менее 50% выручки, не относятся по смыслу Закона к числу сельскохозяйственных организаций.

В судебной практике встречаются случаи, когда общая сумма выручки от реализации произведенной продукции в сельскохозяйственной организации составляет менее 50%. Особенности процедур банкротства, содержащиеся в главе 4 Закона о банкротстве, к таким организациям применимы быть не могут, хотя они и именуется сельскохозяйственными.

Особенности процедур банкротства сельскохозяйственной организации проявляются со стадии возбуждения дела о банкротстве. Вынося определение, хозяйственный суд уже на данном этапе должен решить вопрос о привлечении в качестве лица, участвующего в деле, органа государственного управления по сельскому хозяйству и продовольствию (ст. 31 и ч. 2 ст. 174 Закона о банкротстве). В зависимости от подчиненности должника, суд может привлечь к участию в деле соответственно местный орган управления по сельскому хозяйству (рай-, облсельхозпрод и т.п.) либо республиканский, вплоть до Министерства сельского хозяйства и продовольствия. При этом не имеет значения к какой форме собственности относится сельскохозяйственная организация – должник: к государственной или частной.

При продаже объектов недвижимости, используемых в целях сельскохозяйственного производства, после открытия конкурсного производства в отношении сельскохозяйственной организации Закон о банкротстве (ч. 3 ст. 174) определяет преимущественное право на их приобретение в первую очередь сельскохозяйственными организациями и крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, находящимися в месте расположения должника, создавая, таким образом, дополнительные гарантии для возможной продажи имущественного комплекса как единого объекта для сохранения уровня сельскохозяйственного производства в данном регионе. Для воплощения в жизнь этого принципа в Законе о банкротстве или других актах законодательства целесообразно предусмотреть механизм реализации названного

преимущества. Скажем, это может быть обязанность хозяйственного суда и иных государственных органов, которые занимаются реализацией указанного имущества, специально оповещать других производителей сельскохозяйственной продукции о торгах и т.д. Необходимо также предусмотреть правовые последствия несоблюдения указанного преимущества (например, признание сделки ничтожной).

Предусмотрел Закон о банкротстве особенности для сельскохозяйственных организаций – должников и на других стадиях рассмотрения дела о банкротстве. Так, при анализе финансового состояния сельскохозяйственной организации должны учитываться сезонность сельскохозяйственного производства и его зависимость от природно-климатических и иных условий ведения сельскохозяйственной деятельности, а также возможность удовлетворения требований кредиторов за счет доходов, которые могут быть получены сельскохозяйственной организацией по окончании соответствующего периода сельскохозяйственных работ (ч. 1 ст. 175).

Санация сельскохозяйственной организации вводится на срок, включающий полный цикл производства сельскохозяйственной продукции, с учетом времени, необходимого для ее реализации. Срок санации не может превышать более 30 месяцев (общий срок санации – 18 месяцев плюс один год с учетом особенностей сельскохозяйственной организации).

В случае если в течение срока санации сельскохозяйственной организации имели место спад и ухудшение ее финансового состояния в связи со стихийными бедствиями, с эпизоотиями и иными неблагоприятными условиями, срок санации может быть продлен в целом на два года (ч. 2 и 3 ст. 175 Закона о банкротстве), на это же время продляется и срок санации сельскохозяйственной организации. Однако при постановке вопроса о продлении срока санации необходимо доказать, что названные чрезвычайные обстоятельства привели к спаду сельскохозяйственного производства и к ухудшению финансового положения должника в ходе проводимой санации.

Каких-либо особых требований к управляющему по делу о банкротстве сельскохозяйственной организации законодательство не устанавливает. Но, поскольку это актуально, кредиторы и (или) хозяйственный суд могут, исходя из смысла статьи 62 Закона о банкротстве, устанавливать требования о наличии у управляющего специального (связанного с производством сельскохозяйственной продукции или ее переработкой) образования, а также соответствующего опыта работы.

Существенные особенности предусмотрены Законом о банкротстве и для процедуры рассмотрения дел о банкротстве крестьянских (фермерских) хозяйств (гл. 5). Эти особенности обусловлены специфическим правовым статусом самих

крестьянских (фермерских) хозяйств, их имущества, сезонным характером сельскохозяйственных работ, и урегулированы ГК и Законом Республики Беларусь «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» (далее – Закон о хозяйстве). Так, в ГК указывается, что имущество крестьянского (фермерского) хозяйства находится у его членов на праве совместной собственности, если законодательством или договором между ними не установлено иное. В совместной собственности членов крестьянского (фермерского) хозяйства находятся насаждения, хозяйственные и иные постройки, мелиоративные и другие сооружения, продуктивный и рабочий скот, птица, сельскохозяйственная и иная техника и оборудование, инвентарь, транспортные средства, созданные хозяйством унитарные предприятия, и другое имущество, приобретенное для хозяйства на общие средства его членов. Плоды, продукция и доходы, полученные в результате деятельности хозяйства находятся в общей собственности его членов и используются по соглашению между ними (ст. 260 ГК).

Закон о банкротстве установил, что помимо документов, предусмотренных статьей 24 для приложения к заявлению должника, к заявлению крестьянского (фермерского) хозяйства о своем банкротстве, должны быть приложены документы, содержащие сведения о: составе и стоимости его имущества; составе и стоимости имущества, принадлежащего членам хозяйства на праве собственности, а также об источниках, за счет которых приобретено указанное имущество; размере доходов, которые могут быть получены хозяйством по окончании соответствующего периода сельскохозяйственных работ. Эти документы необходимы для разграничения, какое имущество составляет общую собственность членов крестьянского (фермерского) хозяйства, а какое – принадлежит непосредственно каждому члену хозяйства на праве собственности.

Имеет особенности и санация крестьянского (фермерского) хозяйства (ст. 177 Закона о банкротстве). Вопрос о данной процедуре фактически решается не собранием или комитетом кредиторов, а хозяйственным судом. Крестьянским (фермерским) хозяйством в течение двух месяцев со дня принятия судом его заявления о банкротстве может быть представлен в хозяйственный суд план восстановления платежеспособности данного хозяйства.

Если при осуществлении мероприятий, предусмотренных планом восстановления платежеспособности крестьянского (фермерского) хозяйства, позволит ему погасить требования по платежным обязательствам, а также обязательствам, вытекающим из трудовых и связанных с ними отношений (в т.ч. за счет доходов, которые могут быть получены хозяйством по окончании соответствующего периода сельскохозяйственных работ),

судом может быть введена санация этого хозяйства независимо от решения собрания кредиторов об открытии ликвидационного производства.

В то же время санация крестьянского (фермерского) хозяйства по заявлению управляющего или любого из кредиторов может быть досрочно прекращена хозяйственным судом при невозможности продолжения его деятельности или отсутствии оснований для ее продолжения. Досрочное прекращение санации хозяйства влечет открытие ликвидационного производства.

Характерные особенности, присущие правовому режиму имущества крестьянского (фермерского) хозяйства, сказываются и в конкурсном производстве. В случае открытия в отношении хозяйства конкурсного производства в имущество должника включаются недвижимое имущество, находящееся в общей совместной собственности его членов (в т.ч. насаждения, хозяйственные и иные постройки, мелиоративные и другие сооружения, продуктивный и рабочий скот, птица, сельскохозяйственная и иная техника и оборудование, транспортные средства, инвентарь, созданные хозяйством унитарные предприятия, и другое имущество, приобретенное для крестьянского (фермерского) хозяйства на собственные средства и (или) общие средства его членов, а также имущественные права, принадлежащие крестьянскому (фермерскому) хозяйству и имеющие денежную оценку. Отсюда вытекает, что в имущество должника (конкурсную массу) не должно включаться имущество, принадлежащее членам крестьянского (фермерского) хозяйства на праве собственности, а также иное имущество, в отношении которого доказано, что оно приобретено на доходы, не являющиеся общими средствами крестьянского (фермерского) хозяйства. В имущество должника также не включается имущество, на которое в соответствии с законодательством не может быть обращено взыскание (Приложение №1 к Гражданскому процессуальному кодексу Республики Беларусь).

В случае открытия в отношении крестьянского (фермерского) хозяйства конкурсного производства земельный участок, выделенный для ведения крестьянского (фермерского) хозяйства, может отчуждаться или переходить к Республике Беларусь, местным исполнительным и распорядительным органам либо иному лицу на основании земельного законодательства (ст. 179 Закона о банкротстве). В соответствии с Кодексом Республики Беларусь о земле (ст. 78) земельные участки предоставляются гражданам, изъявившим желание вести крестьянское (фермерское) хозяйство, только в пожизненное наследуемое владение или в аренду. Находящиеся в ведении крестьянского (фермерского) хозяйства земельные участки Законом о банкротстве не включены в состав имущества должника, а Кодексом о земле – не названы в качестве

объекта в сделках по отчуждению и, следовательно, не являются объектом продажи или передачи в счет погашения требований кредиторов.

Недвижимое имущество, а также имущественные права в отношении недвижимого имущества, входящие в имущество должника – крестьянского (фермерского) хозяйства, могут быть проданы только по конкурсу (на торгах), обязательным условием которого является сохранение целевого сельскохозяйственного назначения продаваемых объектов (ст. 180 Закона о банкротстве). Данное условие касается отчуждения строений, сооружений, используемых для сельскохозяйственного производства, техники и оборудования. Также оно распространяется и на земельный участок, право пользования или пожизненного наследуемого владения которым в соответствии со статьей 55 Кодекса о земле переходит к приобретателю права собственности на строение или сооружение.

Кроме описанного выше механизма признания производителя сельскохозяйственной продукции экономически несостоятельным (банкротом), национальное законодательство предусматривает возможность проведения реорганизации таких убыточных организаций без обращения к процедуре банкротства. Правовое регулирование процесса реорганизации осуществляется в соответствии с Законом Республики Беларусь «О реорганизации убыточных сельскохозяйственных организаций» (далее – Закон о реорганизации). Обращает на себя внимание то, что в данном Законе определение сельскохозяйственной организации аналогично такому же определению в Законе о банкротстве. А вот убыточная сельскохозяйственная организация определяется как сельскохозяйственная организация, финансовое состояние и результаты хозяйственной деятельности которой характеризуются тем, что в течение последних трех лет денежные поступления от реализации продукции, работ (услуг) не компенсируют ее расходы, не образуя прибыль (ст. 1).

Убыточные сельскохозяйственные организации, независимо от форм собственности и организационно-правовых форм, реорганизуются в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь (в т.ч. по решению уполномоченных государственных органов).

При реорганизации убыточной сельскохозяйственной организации организационно-правовая форма вновь создаваемого юридического лица должна соответствовать ГК. При реорганизации колхоза (сельскохозяйственного производственного кооператива) право выбора организационно-правовой формы вновь создаваемого юридического лица принадлежит общему собранию членов колхоза (ст. 2 Закона).

В качестве уполномоченных государственных органов, принимающих решение о реорганизации убыточных сельскохозяйственных организаций,

выступают республиканский орган государственного управления по вопросам сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь (Минсельхозпрод), местные Советы депутатов, местные исполнительные и распорядительные органы в соответствии с их компетенцией (ст. 5 Закона). Основанием для принятия решения об их реорганизации уполномоченными государственными органами являются результаты хозяйственной деятельности, отраженные в бухгалтерской отчетности этих организаций за три последних года.

Уполномоченные государственные органы для оценки результатов хозяйственной деятельности сельскохозяйственной организации проводят анализ текущей ликвидности, обеспеченности собственными оборотными средствами, обеспеченности финансовых обязательств (в т.ч. просроченных), активами и анализ структуры имеющейся кредиторской задолженности.

Решение о реорганизации убыточной сельскохозяйственной организации может быть обжаловано в судебном порядке (ст. 6 Закона). Уполномоченным государственным органом, принявшим решение об ее реорганизации, в течение семи дней со дня принятия решения создается комиссия по реорганизации и устанавливается порядок и срок ее деятельности. Работой комиссии руководит председатель, назначаемый уполномоченным государственным органом, принявшим решение о реорганизации. Он же несет ответственность за работу данной комиссии в соответствии с законодательством. Заседания комиссии проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в месяц и являются правомочными, если на них присутствует не менее двух третей от общего числа членов комиссии. Решения принимаются двумя третями голосов от числа присутствующих на заседании, оформляются протоколами, которые подписываются председателем и членами комиссии (ст. 7 Закона).

Комиссия по реорганизации:

помещает в периодическом печатном издании, где публикуются сведения о зарегистрированных и ликвидированных (прекративших деятельность) субъектах предпринимательской деятельности, сообщение о реорганизации убыточной сельскохозяйственной организации;

принимает меры по выявлению и погашению кредиторской и дебиторской задолженности реорганизуемой убыточной сельскохозяйственной организации;

принимает решение о проведении инвентаризации имущества реорганизуемой убыточной сельскохозяйственной организации, устанавливает сроки ее проведения, осуществляет проверку полноты и правильности инвентаризации и оценки имущества;

организует подготовку и проведение общего собрания работников (членов) реорганизуемой

убыточной сельскохозяйственной организации по вопросам реорганизации;

при создании в процессе реорганизации убыточной сельскохозяйственной организации нового юридического лица обеспечивает подготовку учредительных документов и решает иные вопросы, связанные с его созданием;

обеспечивает составление передаточного акта или разделительного баланса, которые подписываются председателем и членами комиссии и утверждаются государственным органом, принявшим решение о реорганизации убыточной сельскохозяйственной организации;

составляет список работников (членов) реорганизуемой убыточной сельскохозяйственной организации;

при необходимости может привлекать на договорной основе специалистов в качестве экспертов и консультантов по вопросам реорганизации убыточной сельскохозяйственной организации (ст. 8 Закона).

Комиссия по реорганизации в десятидневный срок после ее создания обязана письменно уведомить кредиторов о реорганизации убыточной сельскохозяйственной организации.

Права и обязанности, а также имущество реорганизуемой убыточной сельскохозяйственной организации, оставшееся после удовлетворения требований кредиторов, переходят к юридическому лицу, к которому присоединена убыточная сельскохозяйственная организация, или к вновь возникшему юридическому лицу (юридическим лицам) при слиянии, разделении, выделении и преобразовании реорганизуемой убыточной сельскохозяйственной организации.

Предусмотрены и гарантии прав членов колхоза (сельскохозяйственного производственного кооператива). Решения о его реорганизации, а также о реализации и стоимости имущества могут быть приняты уполномоченным государственным органом только с согласия общего собрания членов колхоза (сельскохозяйственного производственного кооператива) (ст. 10 Закона).

Таким образом, национальное законодательство содержит достаточно эффективные механизмы правового регулирования деятельности производителей сельскохозяйственной продукции, попавших в тяжелое экономическое положение. Вместе с тем, на современном этапе существуют объективные необходимость и возможность их совершенствования.

SUMMARY

The bankruptcy and the reorganization of the producers of agricultural products are analysed in this article; instructions on legislation improvements in this field are suggested.