

**В.А. Круглов, Е.И. Орлова**  
**ФИНАНСОВОЕ ПРАВО:**  
**Учебное пособие**

**Мн.: Высшая школа, 2005. 160 с.**

Издание любой научно-методической работы по финансовому праву является положительным моментом, поскольку долгое время эта отрасль права слабо развивалась в научном плане. Однако, с переходом к рыночным отношениям практика потребовала совершенствования (и даже преобразования) всей законодательной системы в области финансовой политики нашего государства. Весьма актуальным стал выход в свет учебного пособия по финансовому праву в виде схем всего финансового законодательства (авторы В.А. Круглов и Е.И. Орлова).

Авторы пособия удачно разъяснили действующее финансовое законодательство, выразив его схематично, что позволяет читателю наглядно представить всю финансовую систему и финансовую деятельность Республики Беларусь, а также ее правовое регулирование. Ознакомить широкий круг специалистов, практических работников, студентов и аспирантов с ними – цель, которую ставили перед собой авторы пособия. Следует отметить, что в целом с поставленной задачей они справились.

Выход в свет этого пособия – важное событие в деле пропаганды знаний в области финансового права. Раскрытые по всем темам курса финансового права схемы расположены, как правило, в соответствии с Типовой программой вузовского курса «Финансовое право».

Данная работа будет хорошим практическим документом и для руководителей организаций, частных предпринимателей, особенно в области налогообложения.

Это первая работа такого плана в Республике Беларусь по финансовому праву, в чем, бесспорно, ее достоинство. Учитывая первую подобную попытку, авторам не всегда удалось раскрыть некоторые аспекты финансового права. На наш взгляд, в работе имеется два рода упущений и ошибочное изложение некоторых вопросов, носящих спорный характер. Так, в числе функций финансов не указана функция формирования, без которой невозможно ни распределять, ни контролировать финансы. Хотя в определении финансов авторы правильно указывают на право образования денежных средств государства (схема 1.2 «Функции финансов»). Вместо схемы «функции финансовой деятельности» следовало дать схему функций финансов. Сама же финансовая деятельность служит финансовой базой для выполнения государством своих функций.

Не совсем удачно определена дефиниция финансовой деятельности. Следовало бы указать в конце определения только на необходимость выполнения государством своих функций.

В юридической литературе раскрываются два метода собирания денежных средств и два метода их распределения. При собирании (мобилизации) денежных средств государство использует обязательный и добровольный методы. А при распределении – финансирование и кредитование.

Схема 1.7 «Методы финансовой деятельности» больше подходит методам бюджетного регулирования, а не методам финансовой деятельности.

Схема 1.8 «Понятие финансовой системы Республики Беларусь. Звенья финансовой системы Республики Беларусь», по нашему мнению, больше подходит к раскрытию понятия «бюджетная система Республики Беларусь», а не «финансовая система Республики Беларусь». Большинство авторов учебников по финансовому праву финансовую систему представляют как совокупность финансовых институтов, с помощью которой государство осуществляет финансовую деятельность, и совокупность органов и учреждений, которые осуществляют ее.

В схему 1.9 «Система государственных органов, осуществляющих финансовую деятельность» следовало бы включить «Сбергосбанк», «Беларусбанк» Республики Беларусь наравне с Национальным банком Республики Беларусь.

По нашему мнению (оно не бесспорно), в систему государственных органов надо включать только те, основной деятельностью которых является финансовая.

В схему 2.1 «Финансовое право – отрасль права. Предмет финансового права. Структура финансового права» не включены правовые основы государственных расходов при определении структуры финансового права. Ведь финансовая деятельность, на которой зиждется финансовое право, образует, прежде всего, доходы и производственные расходы.

Что следует приветствовать, так это схемы, определяющие науку финансового права. Это важно еще и потому, что не все авторы учебников предают этому вопросу внимание или вообще не затрагивают его.

---

---

Не совсем точно определена схема «Понятие финансового контроля. Система финансового контроля» (схема 3.1). Во-первых, в юридической литературе это называют видами финансового контроля. Во-вторых, в определении финансового контроля говорится, что это контроль компетентных государственных органов, а в схеме дается и независимый (аудиторский), и общественный контроль. В-третьих, никак нельзя считать внутрихозяйственный контроль составной частью ведомственного контроля. В-четвертых, контроль коммерческих банков за своей клиентурой является видом независимого контроля, так как его клиенты непосредственно не подчиняются этим банкам.

Схему 3.2 следовало бы назвать «Структура органов государственного контроля», а не «Структура контроля».

В схему 3.4.1 «Способы (приемы), при помощи которых осуществляется финансовый контроль» необходимо было включить и такой метод (а не способы) как обследование, который широко применяется в капитальном строительстве.

В схеме 4.5 «Структура бюджетной системы» желательно было бы расшифровать всю систему местных бюджетов.

Хотя в законодательстве не указан такой метод бюджетного регулирования как процентные отчисления, его следует считать таковым, поскольку при определении понятия «бюджетного регулирования» как процесса ежегодного перераспределения доходов между бюджетами, процентные отчисления вполне подпадают под это определение.

По схеме 6.4 «Основные показатели, утверждаемые Законом «О бюджете Республики Беларусь» на очередной финансовый (бюджетный) год» упущено понятие профицита.

В схеме 6.10 «Содержание местных бюджетов» вся система местных бюджетов не содержит расходы на содержание государственного аппарата. В то же время можно было бы объединить социально-культурные мероприятия.

Вызывает удивление схема 7.3.2 «Неналоговые платежи». Эта схема ранее существовавших платежей государственных предприятий.

Если строго придерживаться законодательства, то в нашей стране нет государственного бюджета. Речь идет о доходах республиканского и местных бюджетов (схема 7.4 «Доходы государственного бюджета», схема 7.5 «Расходы государственного бюджета»).

Несколько выходит за пределы понятия финансовой деятельности государства правовое положение финансов предприятий, так как они не являются государственными финансами. Поэтому можно было и опустить главу 8. Что касается способов государственного воздействия на финансовые отношения предприятий, то государство старается воздействовать правовым методом на все стороны жизни общества. Такое же отношение должно быть и к банковскому кредиту. Здесь приоритет принадлежит гражданскому праву. Банковское же дело в основном регулируется тоже нормами Гражданского кодекса Республики Беларусь и уставами банков, а это – административное право.

В схеме 13.19 «Порядок исчисления налогов, сборов (пошлин)» отсутствует такой порядок исчисления, как исчисление по налоговому извещению. Ведь физические лица платят земельный налог и налог на недвижимость только по извещению налоговых органов.

Положительно, что в учебном пособии много места отведено обращению на рынках ценных бумаг. Можно полагать, появился новый институт финансового права, обусловленный переходом к рыночным отношениям.

Несмотря на отмеченные упущения и некоторые неточности данное учебное пособие будет способствовать усвоению студентами курса финансового права.

Г.А. ВОРОБЕЙ, кандидат юридических наук, профессор кафедры государственного управления и права Академии управления при Президенте Республики Беларусь, заслуженный юрист Республики Беларусь

---

Редактор – М.В. Трусова  
Компьютерная верстка – Л.Н. Дубовик  
Дизайн обложки – О.Н. Суша

Подписано в печать 03.08.2005 г. Формат 60x84<sup>1/8</sup>. Печать офсетная.

Гарнитура AG CenturyOldStyle. Бумага офсетная. Усл. печ. л. 10,0. Уч.-изд. л. 8,0. Тираж 100 экз. Заказ № 159.

Отпечатано в Минском институте управления.

Лицензия ЛПІ № 02330/0133144 от 08.06.2004 г.

220102, г. Минск, ул. Лазо, 12.