

ВЗАИМООТНОШЕНИЯ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА С РЕСПУБЛИКОЙ БЕЛАРУСЬ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ

*А.Н. САДОВСКАЯ,
аспирантка БГУ ©*

*Рецензент:
А.Д. ЛЕБЕДЕВ,
кандидат юридических наук,
доцент*

Взаимоотношения Европейского Союза с Республикой Беларусь на сегодняшний день определяются отсутствием сбалансированной стратегии ЕС в отношении нашей страны – переходом от политики изоляции к поэтапной стратегии и условным вовлечением Беларуси в политику соседства. Представляя собой набор краткосрочных тактических действий, такая политика не снимает напряженности в политической сфере и не способствует процессу демократизации.

С 1 мая 2004 года Республика Беларусь непосредственно граничит с Европейским Союзом, в связи с чем его значение для нашего государства возрастает. Во взаимодействии Беларуси с ЕС можно выделить два периода: с 1992 года (с момента установления дипломатических отношений между ЕС и Беларусью) до референдума 1996 года; с 1996 года по сегодняшний день. В первую очередь были подписаны Соглашение о партнерстве и сотрудничестве (СПС) и Временное соглашение о торговле. Однако в октябре 1996 года процесс ратификации СПС и введение в действие Временного соглашения были приостановлены до тех пор, «пока белорусские власти не дадут ясно понять о своем намерении полностью уважать основные демократические нормы и права человека» [1, с.7]. В сентябре 1997 года заключениями Совета ЕС был наложен ряд ограничений на взаимоотношения с Республикой Беларусь. Программы технической помощи, кроме гуманитарной сферы, были свернуты. Тем не менее, в последующем Беларуси удалось добиться некоторых подвижек в области торгово-экономических отношений с Европейским Союзом. Таким образом, на сегодняшний день ЕС является вторым после России внешнеторговым партнером нашей республики, о чем свидетельствует его доля во внешнеторговом обороте страны, в 2003 году составившая 18,9%. Европейский Союз является также крупнейшим инвестором: в среднем 35% иностранных и совместных предприятий в Беларуси создано при участии капитала из стран-членов ЕС [2].

При этом следует отметить недостаточную сбалансированность отношений Европейского Союза и Республики Беларусь в политической сфере. Руководство ЕС признает неэффективность своей политики в отношении Беларуси. Официальные лица Беларуси возлагают ответственность за такое состояние взаимоотношений на ЕС, заявляя о политике двойных стандартов в отношении нашей страны.

Расширение ЕС на Восток оказывает существенное влияние на взаимодействие Европейского Союза с Беларусью по различным направлениям. Так, новые члены, несмотря на то, что выстраивают свои взаимоотношения с Республикой Беларусь в рамках общего подхода ЕС, все же занимают более гибкую позицию и имеют более высокий уровень отношений с нашим государством. С этой точки зрения они могли бы способствовать выработке со стороны ЕС в отношении Беларуси конструктивной и прагматичной политики.

В целях взаимовыгодного разрешения негативных последствий расширения и налаживания конструктивного сотрудничества Европейский Союз предложил странам-соседям, в том числе и Республике Беларусь, политику нового соседства. Однако, в представленной Европейской комиссией 12 мая 2004 года стратегии под названием «Европейская политика соседства» констатируется, что «в существующих обстоятельствах невозможно предложить Беларуси все преимущества европейской политики соседства» [3, с.12]. Для нашей страны на данном этапе не предусмотрено принятия плана действий, что ограничивает возможности для сотрудничества. Указывается, что Беларусь сможет неограниченно участвовать в Европейской политике соседства, если в стране будут проведены существенные политические и экономические реформы. Согласно положениям данного документа долгосрочная цель ЕС в отношении Беларуси видится в том, чтобы республика стала демократическим, стабильным и надежным партнером, с которым расширенный ЕС имеет не только общие границы, но и осуществляет совместную деятельность, основанную на общих ценностях. Отмечалось о необходимости активного сотрудничества ЕС с Беларусью в таких направлениях, как поддержка процессов демократизации, независимых СМИ, решение проблем регионов, пострадавших от Чернобыльской катастрофы, гуманитарная помощь и региональное сотрудничество. Уже сейчас Беларусь участвует в трех программах соседства: программа Балтийского моря, Латвия–Литва–Беларусь, Польша–Украина–Беларусь, а в дальнейшем предполагается оказывать помощь нашей стране в рамках нового Инструмента европейского соседства, который будет введен в действие в 2007 году (см. [3]).

Торгово-экономические последствия расширения повлекли за собой изменение условий торговли с расширенным ЕС. По предварительным прогнозам доля ЕС в товарообороте Беларуси возрастет приблизительно в 1,9 раза [4, с.116]. Для республики положительным является переход новых членов ЕС на Общий таможенный тариф, который в среднем ниже, чем в странах Центральной Восточной Европы. Однако возникают и определенные трудности: ужесточение технических норм и стандартов в области экологии, энергопотребления и безопасности; применение новыми членами системы стандартизации и сертификации в соответствии с требованиями ЕС, санитарных и фитосанитарных мер. Особую обеспокоенность вызывает возможность применения новыми членами ЕС нетарифных мер в отношении белорусского экспорта.

После вступления в ЕС транзитные условия в его новых странах становятся в целом более выгодными, что является большим плюсом, так как через территорию Беларуси осуществляется

значительный объем международных автоперевозок. Однако возникнут потери для транзита белорусской продукции через порты Балтийского моря в результате повышения Латвией и Литвой тарифных ставок на транзит белорусских грузов до уровня ЕС [5, с.144–145]. Также негативные последствия имеет изменение условий пересечения границ. Введение и ужесточение визового режима приведет к снижению интенсивности человеческих контактов и уменьшению мелкооптовой трансграничной торговли.

Официально Республика Беларусь положительно оценивает политику соседства ЕС, которая объективно отвечает насущным внешнеполитическим интересам нашей страны и согласуется с национальными стратегическими приоритетами в плане сближения с ЕС и формирования пояса «добрососедства». Важно отметить практическое совпадение областей интересов ЕС и Беларуси в торгово-экономической сфере, сфере юстиции и внутренних дел, гуманитарной и культурной сферах [6]. Очевидно, что без подвижек в политической области невозможно максимально эффективно реализовать интересы в остальных сферах. Стороны должны стремиться к осуществлению конструктивного диалога на взаимоприемлемой основе.

Одними из главных позитивных черт европейской политики соседства для Республики Беларусь являются признание особого статуса отношений ЕС с Беларусью как со страной-соседом и использование регионального подхода в налаживании сотрудничества с республикой путем подключения России, для которой политика соседства является лишь малой частью стратегического партнерства с ЕС. Именно такой региональный подход может позволить Беларуси создать баланс между Союзом с Россией и развитием сотрудничества, по крайней мере, в экономической сфере, с Западной Европой, в том числе и с Европейским Союзом. Положительный момент в политике соседства состоит также в интенсификации трансграничного сотрудничества, что соответствует стратегическим интересам Беларуси и должно способствовать стабильности в Европе. Минусом же является нежелание ЕС увеличивать финансирование для Беларуси в рамках программы ТАСИС (на данный момент наша страна занимает одно из последних мест по объемам финансирования среди стран СНГ).

Представляется, что существует конкретная заинтересованность ЕС в динамичном развитии сотрудничества с Республикой Беларусь. Во-первых, в качестве транзитного коридора с Россией, во-вторых, для формирования общеевропейского экономического пространства, и, в-третьих, для обеспечения стабильности и безопасности восточных границ расширенного ЕС.

Белорусская сторона также понимает важность формирования добрососедских отношений

с Европейским Союзом для успешного экономического развития страны и полноправного участия Республики Беларусь в международном сотрудничестве для решения как национальных, так и общеевропейских проблем. Учитывая высокую степень открытости белорусской экономи-

ки и ее ориентации на экспорт, возможности рынка Европейского Союза являются для нашей страны весьма привлекательными. В связи с этим в долгосрочной перспективе Беларусь объективно заинтересована в интенсификации торгово-экономических отношений с ЕС.

ИНФОРМАЦИОННЫЕ ИСТОЧНИКИ

1. ЕС и внешний мир // Европейский обзор. 1997. №11.
2. Материалы МИДа Республики Беларусь // <http://www.mfa.gov.by>
3. European Neighbourhood Policy. Strategy Paper // Commission of the European Communities, COM (2004) 373 final. Brussels, 12 May 2004.
4. Актуальные вопросы международных отношений и внешней политики Беларуси: Материалы научных семинаров, январь–декабрь 2002 г. Мн.: Тесей, 2003.
5. Улахович В. Беларусь и Европейский Союз: шаг за шагом // Беларуская думка, 2003. №10. С. 139-148.
6. См. Выступление Президента Республики Беларусь А.Г. Лукашенко «Внешняя политика Республики Беларусь в новом мире» на совещании с руководителями загранучреждений Республики Беларусь. 22 июля 2004 г. // <http://president.gov.by>