

МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ СТАНДАРТЫ В ОБЛАСТИ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА В РАМКАХ КОНСТИТУЦИЙ УКРАИНЫ И БЕЛАРУСИ

*А.Б. ГАСИЛИН,
заместитель Председателя
Международного комитета
защиты прав человека,
заслуженный защитник прав
человека, генерал-полковник,
г. Киев, Украина*

Бурное развитие и закрепление в международных правовых актах и национальном законодательстве получили права и свободы человека и гражданина после второй мировой войны, принесшей неисчислимые жертвы и страдания людям. Основы международного сотрудничества в области прав и свобод человека были закреплены в Уставе Организации Объединенных Наций, принятом 26 июня 1945 года и вступившим в силу 24 октября 1945 года. Значение Устава ООН для соблюдения и защиты основных прав и свобод человека исключительно важно. В статье 1 сказано, что все государства должны осуществлять сотрудничество в деле поощрения и развития уважения к правам человека и основным свободам для всех без исключения, без различия расы, пола, языка и религии, и обеспечить их всем лицам, находящимся на территории этих государств, не допуская при этом какой-либо дискриминации. Устав ООН является юридически признанным международным документом для всех государств-участников ООН.

Среди международных актов, касающихся прав и свобод человека, наиболее важным и всеобъемлющим источником, объединяющим усилия всех государств мира на поощрение и защиту прав и основных свобод человека, является Международный билль о правах человека. Он включает в себя Всеобщую декларацию прав человека 1948 года, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах 1966 года, Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 года, а также два Факультативных протокола, принятых к последнему пакту. На государства-участников этих документов возлагаются обязательства принять все меры, в том числе и законодательные, для осуществления предусмотренных соответствующими актами прав и свобод человека и гражданина.

Всеобщая декларация прав человека – основной международный документ, провозгласивший общепризнанные принципы и нормы международного права в области прав и свобод человека и гражданина. Она была принята 10 декабря 1948 года Генеральной Ассамблеей ООН и содержит наиболее важный для человека перечень основных прав и свобод. Значение декларации состоит в том, что она представляет собой общую договоренность народов мира в отношении неотъемлемых и нерушимых прав каждого человека и является обязательством для государств – способствовать их обеспечению и внедрению как на международном, так и на национальном уровнях.

Декларация не является нормативно-правовым актом и состоит из преамбулы и 30 статей. Она провозглашает элементарные права и свободы каждого человека: право на жизнь, на свободу и личную неприкосновенность; свободу от рабства или подневольно-

РЕЗЮМЕ

В статье анализируются международные стандарты в области прав и свобод человека и гражданина и их закрепление в конституциях Украины и Беларуси.

го состояния; свободу от пыток или жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения и наказания; право на признание правосубъектности; право на восстановление в правах национальным судом; защиту от произвольного ареста, задержания или изгнания; право на гласное и справедливое рассмотрение дела независимым и беспристрастным судом; право считаться невиновным (пока виновность не будет установлена судебным разбирательством); право на защиту от произвольного вмешательства в личную и семейную жизнь, неприкосновенность жилища, тайну корреспонденции, на честь и репутацию; право на свободное передвижение и выбор места жительства; право на убежище; право на гражданство; право на вступление в брак и создание семьи; право на владение имуществом; право на свободу мысли, совести и религии; право на свободу убеждений и свободное их выражение; право на свободу мирных собраний и ассоциаций; право на участие в управлении страной непосредственно или через свободно избранных представителей; право на равный доступ к государственной службе; право на социальное обеспечение; право на труд; право на равную оплату за равный труд; право на отдых и досуг; право на достойный жизненный уровень; право на образование; право на участие в культурной жизни общества; ряд других прав и свобод. Подчеркивается, что каждый человек имеет такие обязанности перед обществом, в котором только и возможно свободное и полное развитие его личности.

16 декабря 1966 года Генеральная Ассамблея ООН приняла Пакт об экономических, социальных и культурных правах и Пакт о гражданских и политических правах. В документах перечисляются права и свободы, которые государства-участники должны предоставить всем лицам, находящимся на их территории. Эти пакты являются международными договорами, которые СССР ратифицировал в 1973 году.

Наряду с перечисленными общепризнанными международными документами, закрепляющими права и свободы человека и гражданина, на международном уровне принят и действует ряд других соглашений, касающихся прав и свобод человека: Конвенция о борьбе с дискриминацией в области образования; Конвенция о предупреждении преступления геноцида и наказания за него; Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации; Международная конвенция о пресечении апартеида и наказания за него; Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин; Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и ряд других.

Общепризнанные принципы и нормы прав и свобод человека получили развитие и конкре-

тизацию на встречах-совещаниях представителей государств. К наиболее значимым из них следует отнести Совещание по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ), состоявшееся в 1975 году в Хельсинки. В нем приняли участие 33 европейских государства, а также США и Канада. Был принят Заключительный акт – политико-правовой документ, заложивший основы мира и безопасности народов Европы. Один из разделов этого документа посвящен правам и свободам человека, подтверждающий обязательства государств уважать права и свободы, содействовать их соблюдению.

Следует отметить важное значение периодически проводящихся встреч представителей государств-участников СБСЕ: в Мадриде (1983 г.), Вене (1986–1989 гг.), Париже (1989 г.), Копенгагене (1990 г.), Москве (1991 г.), Хельсинки (1992 г.), по результатам которых принимались итоговые документы, развивающие положения Хельсинского Заключительного акта, касающиеся прав и свобод человека. В 1994 году Совещание было преобразовано в Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ).

Наиболее широкую известность из итоговых документов получила Парижская хартия для новой Европы, принятая в ноябре 1990 года в Париже представителями государств-участников процесса СБСЕ. В ее разделе «Права человека, демократия и верховенство закона» содержатся важнейшие обязательства государств в области прав человека. Государства признали, что права человека и основные свободы с рождения принадлежат всем людям, они неотъемлемы и гарантируются законом, а их защита и содействие в реализации – первейшая обязанность правительства. Государства подтвердили, что каждый человек имеет право на: свободу мысли, совести, религии и убеждений; свободу выражения своего мнения; свободу ассоциации и мирных собраний; свободу передвижения. Никто не будет подвергаться произвольному аресту или содержанию под стражей, пыткам или другим видам жестокого, бесчеловечного или унижающего человеческое достоинство обращения и наказания. Каждый имеет право: знать свои права и поступать в соответствии с ними; участвовать в свободных и справедливых выборах; на справедливое и открытое судебное разбирательство в случае предъявления ему обвинения в совершении преступления; владеть собственностью индивидуально или совместно с другими и заниматься индивидуальным предпринимательством; пользоваться своими экономическими, социальными и культурными правами.

Принятые ОБСЕ документы не являются общепризнанными в строго юридическом плане международными договорами. Они представляют собой договоренности государств по различным направлениям взаимодействия, в том числе по

стандартам и ценностям в области прав человека, которым они должны следовать. Отказ от соблюдения или нарушение этих договоренностей будет наносить ущерб престижу любого государства.

Согласно конституциям Украины и Беларуси человек, его жизнь и здоровье, честь и достоинство, неприкосновенность и безопасность, другие права, свободы и гарантии их реализации признаются высшей социальной ценностью. Права и свободы человека и их гарантии определяют содержание и направленность деятельности государства. Утверждение и обеспечение прав и свобод человека и гражданина является главной обязанностью государства (ст. 3 Конституции Украины, ст. 2, 21, 59 Конституции Беларуси).

Получили закрепление и развитие важнейшие принципы и нормы Международного билля о правах человека: право на жизнь (ст. 27 Конституции Украины, ст. 24 Конституции Беларуси); неприкосновенность личности (ст. 29 Конституции Украины, ст. 25 Конституции Беларуси); неприкосновенность жилища (ст. 30 Конституции Украины, ст. 29 Конституции Беларуси); право на неприкосновенность частной жизни (ст. 32 Конституции Украины, ст. 28 Конституции Беларуси); право на свободу передвижения и выбора места жительства (ст. 33 Конституции Украины, ст. 30 Конституции Беларуси); право на свободу мысли и слова и их свободное выражение (ст. 34 Конституции Украины, ст. 33 Конституции Беларуси); право на свободу объединений (ст. 36 Конституции Украины, ст. 36 Конституции Беларуси); право на участие в решении государственных дел как непосредственно, так и через своих представителей (ст. 38 Конституции Украины, ст. 37 Конституции Беларуси); право на обращение (ст. 40 Конституции Украины, ст. 40 Конституции Беларуси); право собственности (ст. 41 Конституции Украины, ст. 44 Конституции Беларуси); право на труд и безопасные условия труда (ст. 43 Конституции Украины, ст. 41 Конституции Беларуси); право на отдых (ст. 45 Конституции Украины, ст. 43 Конституции Беларуси); право на социальное обеспечение (ст. 46 Конституции Украины, ст. 47 Конституции Беларуси); право на жилище (ст. 47 Конституции Украины, ст. 48 Конституции Беларуси); право на охрану здоровья (ст. 49 Конституции Украины, ст. 45 Конституции Беларуси); право на благоприятную окружающую среду (ст. 50 Конституции Украины, ст. 46 Конституции Беларуси); право на образование (ст. 53 Конституции Украины, ст. 49 Конституции Беларуси).

Конституции Украины и Беларуси включают в себя и развивают все принципы и нормы Международного билля о правах человека, а так-

же иные соглашения государств по вопросам прав и свобод человека и гражданина.

Как известно, права и свободы каждого человека не могут быть абсолютными и не подлежащими ограничению. Они заканчиваются там, где начинаются права и законные интересы другого человека, общества и государства. Международный билль о правах человека содержит основания ограничения прав и свобод человека и гражданина. В статье 29 Всеобщей декларации прав человека устанавливается следующее правило: при осуществлении своих прав и свобод каждый человек должен подвергаться только таким ограничениям, какие установлены законом исключительно с целью обеспечения должного признания и уважения прав и свобод других и удовлетворения справедливых требований морали, общественного порядка и общего благосостояния в демократическом обществе. Статьей 4 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах также предусматривается, что «государство может устанавливать только такие ограничения этих прав, которые определяются законом, и только постольку, поскольку это совместимо с природой указанных прав, и исключительно с целью способствовать общему благосостоянию в демократическом обществе».

Допускает ограничения прав и свобод в ряде своих статей и Пакт о гражданских и политических правах (ст. 12, 19, 21, 22, 25). Однако такие ограничения возможны лишь в случаях, предусмотренных законом, в интересах национальной безопасности, общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод других лиц.

Конституции Украины и Беларуси включили в свое содержание точно такие же формулировки ограничения прав и свобод человека и гражданина (ст. 30, 31, 32, 33, 34, 35, 36, 37 Конституции Украины, ст. 23 Конституции Беларуси).

Важное значение в деле защиты прав и свобод человека имеет возможность обращения в суд. Конституции Украины и Беларуси гарантируют право на обращение за защитой своих прав и свобод не только в национальные, но и в международные судебные учреждения (ст. 55 Конституции Украины, ст. 61 Конституции Беларуси).

Практически все права и свободы человека и гражданина из вышеперечисленных международных политико-правовых договоров и соглашений нашли свое воплощение и развитие в Конституции Украины и Конституции Беларуси.

На сегодняшний день проблемой является гарантирование прав и свобод граждан со стороны государственных органов, особенно социально-экономических прав и свобод.

SUMMARY

The article analyzes international standards in the fields of human and citizen rights and freedoms as well as their strengthening in the constitutions of Ukraine and Belarus.