

МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ В СОВРЕМЕННОМ МИРЕ: ОБЩИЙ ВЗГЛЯД НА ПРОБЛЕМУ*

*В.Г. ТИХИНЯ, член-корреспондент Национальной академии наук Беларуси, доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой гражданского и государственного права
Минского института управления*

В статье в аналитическом плане рассматриваются актуальные проблемы обеспечения международной безопасности. Отмечается, что сегодня в условиях мирового кризиса во многих регионах планеты имеет место экономическая, политическая и социальная нестабильность; локальные войны и вооруженные конфликты продолжают оставаться суровой действительностью.

Анализируются международно-правовые средства поддержания мира и безопасности, а также предлагаются меры, направленные на укрепление доверия между государствами.

Обеспечение международной безопасности сегодня является одной из центральных, стержневых проблем в международных отношениях. Распад СССР, роспуск Организации Варшавского Договора, распространение («расползание») в мире ядерного оружия – все это не способствует обеспечению безопасности в современных условиях. Локальные войны и вооруженные конфликты (грузино-осетинский конфликт в августе 2008 года тому убедительное подтверждение) являются суровой действительностью.

По данным Стокгольмского международного института проблем мира, за 2008 год на подготовку и ведение войн государствами израсходовано 1,464 триллиона долларов США, что на 45% больше, чем 10 лет назад.

Расширение военно-политического блока НАТО на Восток, включение в него ряда стран Восточной Европы, на наш взгляд, вынуждают Россию, Республику Беларусь и другие страны СНГ принимать ответные адекватные меры по укреплению своей национальной безопасности.

В условиях мирового кризиса во многих странах имеет место экономическая, политическая и социальная нестабильность. Эти и некоторые другие негативные проблемы требуют своего решения, в том числе и путем совершенствования действующей системы международной безопасности.

По нашему мнению, **право международной безопасности** как комплексное понятие включает в себя совокупность правовых норм, регулирующих отношения государств по поддержанию международного мира в целях обеспечения полити-

ческой, военной, экономической, продовольственной, информационной, экологической и иных видов безопасности [1].

Юридическую основу права международной безопасности составляют следующие общепризнанные принципы:

- принцип неприменения силы или угрозы силой;
- принцип невмешательства во внутренние дела государств;
- принцип территориальной целостности и нерушимости границ;
- принцип мирного разрешения международных споров;
- принцип разоружения;
- принцип поддержания мира и безопасности;
- принцип ответственности государств за агрессию и другие [2].

Сегодня человечество стало перед новым измерением международной безопасности.

Как нам представляется, нельзя строить безопасность одного государства за счет безопасности другого государства. Поэтому стремление ряда государств в современных условиях к достижению военного превосходства не способствует созданию системы международной безопасности. Только в США военные расходы в 2008 году составили 607 миллиардов долларов.

Гонку вооружений (как и ядерную войну), на наш взгляд, выиграть нельзя. Военная доктрина любого государства, в условиях международной безопасности, должна носить сугубо оборонительный характер, расходы на вооружение и вооруженные силы должны сегодня находиться, по

* Статья поступила в редакцию 15 июля 2009 года.

нашему мнению, на уровне разумной достаточности.

Все международно-правовые средства обеспечения безопасности можно условно разделить на три большие группы:

1) **средства укрепления мира** (разоружение, создание безъядерных зон и т.п.);

2) **средства поддержания мира** (мирные способы разрешения международных споров, операции по поддержанию мира и др.);

3) **средства восстановления мира** (международно-правовые меры принудительного характера по восстановлению мира) [3].

К источникам права международной безопасности относятся:

- **универсальные договоры** (Устав ООН, соглашения в области разоружения, декларации о мирном разрешении международных споров и др.);

- **региональные договоры** (уставы региональных организаций безопасности, Лиссабонская декларация 1996 года, Хартия европейской безопасности 1999 года и т.д.);

- **двусторонние соглашения** (о мире и дружбе, о разоружении и др.).

В современном международном праве принято различать **универсальную** и **региональную** международную безопасность. Оба вида международной безопасности относятся к *коллективной безопасности*, поскольку могут быть обеспечены лишь коллективными усилиями всех (большинства) государств либо коллективными усилиями государств отдельного региона.

Универсальная система международной безопасности

Универсальная система международной безопасности – это система коллективных мер, применяемых всеми государствами (или большинством государств) с целью обеспечения безопасности субъектов международного права.

Первая попытка реализовать идею универсальной безопасности была предпринята на I и II конференциях мира в 1899 и 1907 годах, на которых были приняты конвенции о мирном разрешении международных конфликтов.

С образованием Лиги Наций работа по реализации идеи универсальной безопасности продолжилась путем принятия ряда международных актов. В частности, Женевский протокол о мирном урегулировании международных конфликтов 1924 года; Декларация об агрессивных войнах 1927 года; Парижский пакт об отказе от войны в качестве орудия национальной политики 1928 года; Лондонские конвенции об определении агрессии 1933 года и другие.

После завершения Второй мировой войны была концептуально сформирована правовая основа универсальной системы международной безопасности.

Ее ядром стала Организация Объединенных Наций (далее – ООН), главной целью которой является поддержание международного мира и безопасности (п. 1 ст. 1 Устава ООН) [4].

ООН принят ряд резолюций и деклараций, направленных на поддержание международного мира и безопасности (Договор о нераспространении ядерного оружия 1968 г.; Декларация об укреплении международной безопасности 1970 г.; Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН 1974 г., которой определено понятие агрессии; Декларация о предотвращении и устранении споров и ситуаций, которые могут угрожать международному миру и безопасности, 1988 г.; Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН 1989 г. об укреплении международного мира, безопасности и международного сотрудничества; Декларация тысячелетия Организации Объединенных Наций 2000 г. и др.).

Уставом ООН на Совет Безопасности возложена главная ответственность за поддержание международного мира и безопасности (ст. 24). **Это единственный орган ООН, который обладает правом принимать к агрессору меры принудительного характера.** Статья 43 Устава ООН определяет порядок предоставления в распоряжение Совета Безопасности ООН вооруженных сил, техники и т.п.

Среди коллективных мер по поддержанию международного мира и безопасности предпочтение Уставом ООН отдано **мерам предупредительного характера**: мирное разрешение международных споров; запрещение применения силы или угрозы силой; осуществление сотрудничества в разработке международных проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера; разоружение [5].

Вместе с тем, если меры предупредительного характера не являются эффективными для поддержания международного мира, Уставом ООН разрешено принимать **принудительные меры** (полный или частичный разрыв экономических, дипломатических и иных отношений; меры, связанные с использованием вооруженных сил для подавления агрессора и др.). Например, для пресечения военной агрессии Ирака против Кувейта, развязанный в августе 1990 года, Совет Безопасности ООН принял ряд резолюций принудительного характера (о немедленном выводе вооруженных сил Ирака из Кувейта, об установлении экономических санкций против Ирака, об установлении воздушной и морской блокады Ирака и др.). Ирак отказался выполнить указанные резолюции Совета Безопасности ООН, в связи с чем вооруженные силы Ирака были разгромлены объединенными войсками государств-членов ООН (США, Великобритания, Франция).

В начале XXI века Советом Безопасности ООН проведен ряд миротворческих операций в «горячих точках» мира, в ходе которых осуществлялось

разъединение враждующих сторон, велся контроль за выводом войск противоборствующих сторон, поддерживался общественный порядок в контролируемых районах, оказывалась гуманитарная помощь населению и т.п. [6].

Региональная система международной безопасности

Помимо универсальной системы международной безопасности Устав ООН предусматривает возможность создания региональных систем поддержания международного мира.

Региональная система международной безопасности – это система коллективных мер, применяемых в отдельных регионах мира с целью обеспечения безопасности субъектов международного права.

Участники регионального соглашения не вправе принимать какие-либо решения по вопросам, затрагивающим интересы государств, принадлежащих к другим регионам.

Согласно пункту 2 статьи 52 Устава ООН члены региональных организаций должны прилагать все усилия для достижения мирного разрешения местных споров в рамках своих организаций.

Совет Безопасности ООН может использовать региональные организации для осуществления под своим руководством мер принудительного характера.

На европейском континенте до Второй мировой войны, несмотря на усилия Советского Союза, создать систему международной безопасности не представилось возможным. Ее формирование началось лишь в 1975 году, когда 33 европейских государства, а также США и Канада подписали Заключительный акт Сессии по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ).

Наиболее важными документами, на основе которых была создана правовая база для формирования европейской системы международной безопасности, являются следующие: Парижская хартия 1990 года; документы Хельсинской встречи глав государств и правительств 1992 года; документы Будапештской встречи глав государств и правительств 1994 года; Лиссабонская декларация 1996 года [7].

На Будапештской встрече на высшем уровне 1994 года Сессия по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ) было преобразовано в Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ)*, был принят Кодекс поведения по военно-политическим аспектам безопасности (вступил в силу с 1 января 1995 г.). Государства-участники договорились укреплять свою безопасность путем взаимного сотрудничества.

В марте 1995 года в Париже был подписан Пакт о стабильности в Европе, который затем

был передан Европейским Союзом в ОБСЕ для доработки и проведения в жизнь.

В Стамбуле на саммите ОБСЕ в ноябре 1999 года принята Хартия европейской безопасности. В ней отмечается, что ОБСЕ является единственной региональной организацией, призванной обеспечивать стабильность на европейском континенте. В Хартии определены пути, средства и методы поддержания международного мира в этом регионе [7].

При проведении операции по поддержанию международного мира ОБСЕ вправе пользоваться ресурсами таких организаций, как ЕС, НАТО, СНГ и других.

На конференции ОБСЕ, состоявшейся в июне 2003 года, была достигнута договоренность о сотрудничестве европейских государств в таких областях, как борьба с терроризмом, международный контроль над вооружениями, меры укрепления доверия.

Содружество Независимых Государств (далее – СНГ) призвано обеспечивать международную безопасность на евразийском пространстве бывшего СССР [7].

Государства-члены СНГ в соответствии с Уставом Организации Договора о коллективной безопасности от 7 октября 2002 года взяли на себя обязательства проводить согласованную политику в области поддержания мира и безопасности в своем регионе. Вопросы военно-политического сотрудничества регулируются специальными соглашениями. В мае 1992 года в Ташкенте был подписан Договор о коллективной безопасности: государствами-членами СНГ достигнута договоренность решать все разногласия между собой и с другими государствами мирным путем. Принято также обязательство не вступать в военные союзы и не принимать участия в каких-либо группировках государств, уважать независимость и суверенитет друг друга. Предусмотрен механизм взаимной помощи государств – членов СНГ на случай агрессии. Решение о проведении операции по поддержанию мира в рамках СНГ принимается Советом глав государств с согласия всех конфликтующих сторон. Совет глав государств СНГ обязан незамедлительно информировать Совет Безопасности ООН и Совет ОБСЕ о решении проводить миротворческую операцию.

Решением Совета глав государств СНГ в январе 1996 года принята Концепция предотвращения и урегулирования конфликтов на территориях государств-участников СНГ. В этом документе определены основные направления деятельности СНГ по предотвращению конфликтов и их урегулированию.

В 2002 году на базе Договора о коллективной безопасности было решено создать Организацию

*В настоящее время членами ОБСЕ является 55 государств мира.

Договора о коллективной безопасности (ОДКБ). В этих целях в Кишиневе на сессии Совета коллективной безопасности ОДКБ в октябре 2002 года были подписаны Устав Организации Договора о коллективной безопасности; Положение о правовом статусе Организации Договора о коллективной безопасности. Эти документы на территории СНГ учредили международную региональную организацию, которая, как записано в статье 4 Устава, содействует формированию справедливого демократического миропорядка, основанного на общепризнанных принципах международного права.

Уставом определены органы ОДКБ – Совет коллективной безопасности, Совет министров иностранных дел, Совет министров обороны, Комитет секретарей советов безопасности, Секретариат.

Шанхайская организация сотрудничества (ШОС) – региональная организация международной безопасности, созданная шестью государствами (Казахстан, Киргизия, Китай, Россия, Таджикистан и Узбекистан), которыми в июне 2001 года в Шанхае была подписана Декларация о создании Шанхайской организации сотрудничества, а в июне 2002 года в Санкт-Петербурге – Хартия ШОС (Устав) и Соглашение о региональной антитеррористической структуре.

Среди основных направлений сотрудничества в рамках ШОС указаны в первую очередь следующие меры: поддержание мира, укрепление безопасности и доверия в регионе, а также совместное противодействие терроризму, сепаратизму и экстремизму, незаконному обороту наркотиков и оружия, другим видам транснациональной преступной деятельности (ст. 3 Хартии).

Высшим органом ШОС является Совет глав государств, заседание которого проводится один раз в год. Другие органы ШОС – это Совет глав правительств, Совет министров иностранных дел, Совещание руководителей министерств и ведомств, Совет национальных координаторов.

Постоянно действующий орган ШОС – региональная антитеррористическая структура (РАТС). В его состав входят представители всех государств-участников Шанхайской конвенции о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом от 15 июня 2001 года.

Секретариат ШОС – постоянно действующий административный орган во главе с исполнительным секретарем, который утверждается Советом глав государств по представлению Совета министров иностранных дел. Он назначается из числа граждан государств-членов ШОС на ротационной основе сроком на три года. Штаб-квартира ШОС находится в г. Пекине (Китай).

Разоружение

Одним из эффективных средств сохранения мира и предотвращения войны является **разоружение**.

В международном праве под разоружением понимается комплекс мер, направленных на ограничение и уменьшение вооружений государств и военных блоков.

Согласно статье 11 Устава ООН принцип разоружения является основополагающим принципом сотрудничества в деле поддержания международного мира и безопасности.

Принцип разоружения налагает на государства определенные обязательства. В частности, строго и неуклонно соблюдать действующие нормы о разоружении; участвовать в договорах и мероприятиях по разоружению; стремиться к заключению новых договоров в области разоружения.

Основными органами по разоружению в рамках ООН являются Комитет ООН по разоружению и Международная безопасность и Комиссия ООН по разоружению. От них исходят рекомендации по проблемам разоружения, разрабатываются концепции ведения переговоров по разоружению, контроль за выполнением решений Генеральной Ассамблеи ООН по разоружению.

В 1959 году Генеральной Ассамблеей ООН единогласно была принята Резолюция о всеобщем и полном разоружении.

В августе 1963 года в Москве представителями СССР, США и Великобритании был подписан Договор о запрещении испытаний ядерного оружия в атмосфере, в космическом пространстве и под водой. Каждый из участников Договора обязался не производить испытания ядерного оружия в атмосфере; за пределами атмосферы, включая космическое пространство; под водой. Кроме того, запрещены ядерные взрывы в любой другой сфере, если такой взрыв вызывает выпадение радиоактивных осадков за пределами территории государства, под юрисдикцией или контролем которого производится такой взрыв [8].

Важной вехой на пути разоружения стал Договор о нераспространении ядерного оружия 1968 года (его участниками являются 187 государств). Согласно Договору государство, обладающее ядерным оружием, обязуется «не передавать кому бы то ни было ядерное оружие или другие ядерные взрывные устройства, а также контроль над таким оружием или взрывными устройствами ни прямо, ни косвенно» (ст. 1). Государство, не обладающее ядерным оружием, обязуется не производить и не приобретать ядерное оружие или другие ядерные взрывные устройства, а также не принимать какой-либо помощи в производстве такого оружия. 187 государств являются участниками данного Договора. Контроль за его соблюдением возложен на специальную международную организацию – Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ) [9].

В целях дальнейшего сокращения ядерного оружия в июне 1996 года был открыт для подписания

Договор о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний (подписан свыше 170 государствами). В соответствии с Договором каждое государство-участник обязуется не производить испытательных взрывов ядерного оружия, а также обязуется запретить и предотвратить такой взрыв в любом месте, находящемся под его юрисдикцией или контролем [8].

Учреждена Организация по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний, органами которой являются: конференция государств-участников; исполнительный совет; технический секретариат.

Главным органом Организации по Договору о всеобъемлющем запрещении ядерных испытаний является Конференция государств-участников, которая избирает членов Исполнительного совета, назначает Генерального директора Технического секретариата. Исполнительный совет является исполнительным органом данной Организации. Он призван содействовать выполнению указанного Договора. В этих целях он представляет Конференции государств-участников проекты ежегодной программы и годового бюджета, организует сессии Конференции, надзирает за деятельностью Технического секретариата.

Одной из первых безъядерных зон на планете стала Антарктика. В этом районе запрещены любые ядерные взрывы и захоронения радиоактивных материалов.

Договор о принципах деятельности государств по исследованию и использованию космического пространства 1967 года обязал участников данного Договора не выводить на орбиту вокруг Земли объекты с ядерным оружием или любыми другими видами оружия массового уничтожения, не устанавливать такое оружие на небесных телах и не размещать его в космическом пространстве каким-либо иным образом.

Договор 1971 года о запрещении размещения на дне морей и океанов и в его недрах ядерного оружия и других видов оружия массового уничтожения обязал государства не устанавливать и не размещать на дне морей и океанов и в его недрах какое-либо ядерное оружие или любые другие виды оружия массового уничтожения, а также сооружения, пусковые установки и другие устройства, специально предназначенные для хранения, испытания или применения такого оружия.

Кроме Антарктики, в настоящее время безъядерными зонами стали Латинская Америка, южная часть Тихого океана, Юго-Восточная Азия, Африка, архипелаг Шпицберген, Аландские острова и другие.

Важное значение для процесса разоружения имеют соглашения между СССР (Россией) и США, касающиеся ограничения стратегических вооружений:

Договор 1972 года между СССР и США об ограничении систем противоракетной обороны (Договор по ПРО);

Временное соглашение 1972 года между СССР и США о некоторых мерах в области ограничения стратегических наступательных вооружений (ОСВ – 1);

Договор 1979 года между СССР и США об ограничении стратегических наступательных вооружений (ОСВ – 2);

Договор 1987 года между СССР и США о ликвидации ракет средней и меньшей дальности;

Договор 1991 года между Россией и США о сокращении и ограничении стратегических наступательных вооружений (СНВ – 1);

Договор 1993 года между Россией и США о дальнейшем сокращении и ограничении стратегических наступательных вооружений (СНВ – 2);

Договор 2002 года между Россией и США о сокращении стратегических наступательных потенциалов (СНП).

Главное обязательство государств-участников по указанным выше договорам – это сокращение стратегических наступательных вооружений до определенного уровня к 31 декабря 2012 года.

В апреле 1972 года была открыта для подписания Конвенция о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении. Данная Конвенция (ее участниками являются свыше 150 государств) запрещает разработку, производство и накопление биологических и содержащих токсины препаратов, а также предусматривает уничтожение такого оружия и средств его доставки.

В январе 1993 года была принята Конвенция о запрещении, разработке, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении (ее участниками являются около 150 государств). Каждое государство, его подписавшее, обязуется никогда и ни при каких обстоятельствах не разрабатывать, не производить, не приобретать, не накапливать и не сохранять химическое оружие и не передавать его кому бы то ни было. Кроме того, каждое государство-участник обязано уничтожить химическое оружие, которое находится в его собственности или владении либо которое размещено в любом месте под его юрисдикцией или контролем.

По результатам российско-американской встречи на высшем уровне в Москве (июль 2009 г.) подписан ряд документов по СНВ. По новому договору о СНВ, подписание которого намечено на конец 2009 года, стратегических носителей ядерного оружия должно быть 500–1100, ядерных боеголовок – 1500–1675. Всего в мире сегодня насчитывается около 8,4 тысячи ядерных боеголовок. Ядерным оружием обладают 8 госу-

дарств мира (США, Россия, Китай, Великобритания, Франция, Индия, Пакистан, Израиль).

Республика Беларусь, будучи участником Договора о СНВ, отказалась в 1992 году от имевшегося у нее ядерного оружия. Тем самым она внесла весомый вклад в дело ядерного разоружения.

Современный мир отягощен (кроме ядерного оружия) также бактериологическим (биологическим) и химическим оружием, жертвами которого могут стать сотни миллионов людей по всей планете.

Меры укрепления доверия

Меры укрепления доверия – это специальные меры информационного и контрольного характера, которые направлены на достижение взаимопонимания, уменьшение военного противостояния, предотвращение внезапного нападения и т.п. В международном праве к мерам укрепления доверия относятся наблюдение, уведомление, информация, обмен данными о вооружениях, вооруженных силах.

По общему правилу меры укрепления доверия закрепляются в многосторонних и двусторонних договорах, регулирующих процессы разоружения. Так, в соглашениях между СССР и США о разоружении были намечены меры по улучшению связи (в частности, было предусмотрено открытие линий прямой связи между Москвой и Вашингтоном).

Особого внимания заслуживают соглашения, направленные на установление мер по уменьшению опасности возникновения ядерной войны (Соглашение между СССР и США 1988 г. об уведомлениях о пусках межконтинентальных бал-

листических ракет и баллистических ракет подводных лодок, Соглашение между СССР и США 1989 г. о предотвращении опасной военной деятельности и др.).

В Заключительный акт 1975 года был включен Документ по мерам укрепления доверия и некоторым аспектам безопасности и разоружения. Дальнейшую конкретизацию меры укрепления доверия получили в Документе Стокгольмской конференции 1986 года по мерам укрепления доверия и безопасности и разоружению в Европе, а также в Венском документе переговоров 1990 года по мерам укрепления доверия и безопасности. Этими документами предусмотрены: ежегодный обмен информацией о военных силах в зоне применения мер укрепления доверия; о планах развертывания основных систем вооружения и техники; о военных бюджетах и др. Предусмотрены такие меры укрепления доверия, как посещение авиабаз, обмены и визиты между представителями военного руководства, обмены и контакты ученых в области военных исследований и т.п.

В качестве обязательной меры предусмотрен обмен ежегодными планами военной деятельности государств, которые передаются в письменном виде по дипломатическим каналам не позднее 15 ноября каждого года. Введены также ограничительные положения, запрещающие проведение военной деятельности с участием более 40 тысяч человек, если эта деятельность не была включена в ежегодный план до 15 ноября каждого года.

За соблюдением всех согласованных мер укрепления доверия предусмотрен контроль в форме инспекции.

ЛИТЕРАТУРА

1. Словарь международного права. – М., 1982.
2. Внешнеполитическая информация и современная дипломатия. – М., 2001.
3. Европейское международное право. – М., 2005.
4. Организация Объединенных Наций : сб. документов. – М., 1981.
5. Всеобъемлющая международная безопасность (международно-правовые принципы и нормы). – М, 1990.
6. Международное право и международная безопасность: военная и политическая области. – М., 1991.
7. Содружество Независимых Государств : портрет на фоне перемен. – М., 1996.
8. Действующее международное право (документы в двух томах). – Т. 1. – М., 2002. – Раздел 11.
9. Атом и право (сборник документов). – М., 1993.