

БОРЬБА С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ – ОДНА ИЗ АКТУАЛЬНЫХ СОВРЕМЕННЫХ ПРОБЛЕМ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

В.И. ПУХОВСКИЙ,
кандидат исторических
наук, профессор кафедры
гражданского и
государственного права
Минского института
управления

Проблема торговли людьми многоаспектная и чаще всего отождествляется с контрабандой людей и незаконной миграцией. С юридической точки зрения это разные явления, в большинстве случаев торговля людьми сопряжена с перемещением жертвы через границу. Четко организованные, со сложившейся иерархической структурой преступные группировки вывозят мигрантов в страны с высоким уровнем жизни и перепродают собственникам «предприятий» с так называемой «потогонной системой труда». Борьба с этим явлением одна из актуальных проблем мирового сообщества, несущая в себе угрозу национальной безопасности стран, поскольку деятельность международных преступных группировок подрывает государственную экономику и стабильность, нарушает основные права и свободы человека.

По данным ОБСЕ в мире ежегодно жертвами торговли людьми становятся 4 млн человек. Только в США из различных стран ввозится от 18 до 20 тыс. женщин и девочек. Рост масштабов этого явления – одна из наиболее опасных тенденций настоящего времени, поскольку носит транснациональный характер, выступает одним из источников финансирования террористических организаций и занимает третье место по доходности после торговли оружием и наркотиками. Объем прибыли достигает более 12 млрд долларов в год.

Характерной особенностью торговли людьми (в отличие от торговли оружием или наркотиками) является то, что одних и тех же людей как объект торговли можно продавать снова и снова, получая многократные прибыли. Это делает преступный промысел «живым товаром» особенно привлекательным для транснациональной организованной преступности.

Торговля людьми – многоступенчатый процесс, все стадии которого связаны между собой. Главные этапы включают вербовку, транспортировку, сбыт или помещение в ситуацию эксплуатации объектов торговли.

Для определения данного явления международное право использует понятие «траффикинг», означающее вербовку или перемещение людей в пределах одной страны либо за ее пределами, принуждение к эксплуатации путем угроз или насилия, злоупотребление полномочиями, долговой зависимостью, обманом или другими видами запугивания [1]. Речь идет о целом ряде нарушений прав человека с элементами рабства, включающих, в том числе торговлю детьми, детскую проституцию и порнографию, эксплуатацию детского труда, использование детей в вооруженных конфликтах и так далее. Скрытый характер сходной с рабством практики затрудняет получение четкой картины о масштабах современного рабства, его выявления и соответственно

РЕЗЮМЕ

Рассматривается проблема торговли людьми и защиты прав человека международным сообществом, анализируются основные международные конвенции и нормативные правовые акты Республики Беларусь, в которых определены эффективные меры в борьбе с этим злом.

наказания или искоренения. Проблема усугубляется и тем, что жертвами, как правило, выступают выходцы из беднейших и наиболее уязвимых групп.

Словосочетание «торговля женщинами» в современном его понимании стало широко применяться в конце 80-х – начале 90-х годов прошлого столетия. В постсоветский период наши сограждане получили возможность свободно выезжать за пределы своих государств по различным причинам: в поисках работы, для получения образования и устройства личной жизни, а также по политическим мотивам. Отдельные преступные группы на незаконной миграции стали развивать доходный бизнес, жертвами которого становились женщины и дети, а порой и мужчины.

В торговле людьми *используются различные способы и методы вербовки людей с целью их последующего перемещения и эксплуатации*. Одним из основных являются заманчивые предложения фирм по трудоустройству за границей. Также вербовка осуществляется посредством личных контактов. Встречаются случаи так называемой второй волны, когда проданные женщины возвращаются на родину нанять новые жертвы, чтобы таким образом самим избавиться от насилия либо уменьшить свой долг хозяину. Еще один из способов – участие в конкурсах красоты или обучение в школах манекенщиц.

Многие женщины, движимые целью улучшить свою жизнь, откликаются на брачные объявления в газетах либо обращаются в брачные агентства в поисках мужа-иностранца. В отличие от фирм по трудоустройству, брачные агентства лицензию на подобную деятельность не получали. Как правило, клиенты агентств не проверяются, а среди них могут быть психически больные или с опытом насилия в отношении женщин, а иногда и люди с уголовным прошлым. В итоге женщина может оказаться в полной зависимости от жениха или мужа, который способен принудить ее зарабатывать деньги в сексиндустрии [2].

В XX веке торговля людьми получила новый импульс, что потребовало от общества решительных действий по противостоянию данному явлению. Было принято несколько актуальных международных конвенций, которые затем нашли отражение в национальных законодательствах государств. Одной из основных стала Конвенция о борьбе с торговлей людьми и эксплуатацией проституции третьими лицами. Она была одобрена резолюцией 317 (IV) Генеральной Ассамблеи ООН от 2 декабря 1949 года и вступила в действие 25 июля 1951 года. Этот документ признавал и учитывал силу ранее принятых международных актов в отношении борьбы с торговлей женщинами и детьми, такие как международный договор от 18 мая 1904 года о борьбе с торговлей белыми рабынями (с изменениями,

внесенными в него Протоколом от 3 декабря 1948 года), международная конвенция от 4 мая 1910 года, международная конвенция от 30 сентября 1921 года о борьбе с торговлей женщинами и детьми (с изменениями, внесенными Протоколом от 20 октября 1947 года), международная конвенция от 11 октября 1933 года о борьбе с торговлей совершеннолетними женщинами.

В 1937 году Лигой Наций был составлен проект конвенции, который расширил круг действия вышеназванных актов и лег в основу Конвенции 1949 года. Этот документ обязывал компетентные органы подвергать наказанию каждого, кто сводит, склоняет или совращает в целях проституции другое лицо (даже с его согласия), содержит дом терпимости или управляет им либо сознательно финансирует, сдает в аренду здание или место, зная, что они будут использоваться в целях проституции третьими лицами. Эти действия рассматриваются как преступления, влекущие за собой выдачу. На них распространяется любой договор о выдаче преступников, который был или будет заключен между участниками в рамках этой Конвенции. Стороны обязуются выполнять в соответствии со своими собственными законами и практикой судебные поручения, относящиеся к предусмотренным Конвенцией преступлениям. Участники учреждают и содержат орган по координации и централизации результатов расследования этих преступлений.

Статьей 16 Конвенции предусмотрено, что государства-участники через посредничество правительственных или частных учреждений в области образования, здравоохранения, социального и экономического обслуживания обязуются принимать все необходимые меры по борьбе с проституцией, по возвращению и адаптации жертв проституции и предусматриваемых в настоящей Конвенции преступлений к нормальным социальным условиям.

Стороны обязуются с целью предупреждения международной торговли людьми издавать необходимые постановления для защиты иммигрантов и эмигрантов (в особенности женщин и детей) в пунктах их прибытия и отправления, а также во время следования; принимать меры для соответствующего оповещения населения об опасности упомянутой торговли, обеспечения наблюдения за железнодорожными станциями, аэропортами и портами, другими общественными местами массового скопления людей, а также на пути следования; принимать все необходимые меры в целях уведомления властей о прибытии лиц, которые являются преступниками, их соучастниками или жертвами.

Много внимания уделено в Конвенции репатриации бедствующих лиц, ставших жертвами международного траффинга, мерам по оказанию им временной помощи и поддержки. Репатриация производится лишь после того, как достигну-

то соглашение с государством назначения о личности и гражданстве репатрируемого лица, месте и дате его прибытия на границу. Каждая из сторон способствует проезду такого лица через свою территорию.

Чтобы оградить лиц, ищущих работу за границей, от опасности возможной их эксплуатации, сторонами принимаются (если еще не приняты) необходимые меры по наблюдению за конторами по найму труда. Каждая из сторон обязуется в соответствии со своей конституцией проводить законодательные или иные мероприятия, необходимые для обеспечения применения Конвенции (Беларусь присоединилась к Конвенции 24 августа 1956 года).

После принятия Конвенции 1949 года проблема торговли женщинами была вновь внесена в планы работы международных организаций. В связи с этим 7 ноября 1967 года Генеральной Ассамблеей ООН была провозглашена резолюция о ликвидации дискриминации в отношении женщин. Статья 8 требовала от государств принятия надлежащих мер, включая законодательные, для пресечения всех видов торговли женщинами и использования проституции. 18 декабря 1979 года Генеральная Ассамблея ООН приняла Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, отвечающая современным требованиям их защиты, статья 6 которой требовала от государств-участников принимать все соответствующие меры, включая законодательные, для пресечения всех видов торговли женщинами и эксплуатации проституции женщин.

25 июня 1993 года на Всемирной конференции по правам человека была принята Венская декларация и программа по правам человека, подтверждающая священный долг всех государств выполнять свои обязательства по поощрению всеобщего уважения, соблюдения и защиты всех прав человека и основных свобод для всех в соответствии с Уставом ООН, другими договорами и нормами международного права.

В 2000 году Генеральная Ассамблея ООН приняла Конвенцию против транснациональной организованной преступности о предупреждении и пресечении торговли людьми (особенно женщинами и детьми) и наказания за нее (Республикой Беларусь ратифицирована в мае 2003 года). Настоящий документ является попыткой на законодательном уровне закрепить сотрудничество между странами-участниками как необходимую и неотъемлемую часть борьбы с торговлей людьми, обеспечением прав и оказании помощи жертвам (статья 1).

Анализ принятых за последнее десятилетие деклараций по данной проблематике носит согласованный характер по основным принципам и направлениям борьбы с торговлей людьми. Защита прав человека, преследование и наказание торговцев, оказание юридической и психоло-

гической помощи жертвам торговли, представление на временное или постоянное проживание мест, разработка программ защиты свидетелей, отказ от практики принудительной «репатриации» и обеспечение безопасного возвращения жертв, реализация мер по искоренению первопричин торговли, в том числе бедности, неравенства, дискриминации – основные критерии, на которых базируется эта стратегия.

Для Беларуси проблема торговли людьми не имела актуальности и фактически не существовала. Однако в настоящее время она приобрела масштабы, вызывающие серьезное беспокойство на общественном и государственном уровне. В этой связи в Уголовный кодекс Республики Беларусь 1999 года включен ряд статей, устанавливающих преступность деяний, связанных с торговлей людьми.

В силу географического положения через наше государство идет поток нелегальных мигрантов из стран бывшего Союза, стремящихся попасть в Западную Европу. В отдельных случаях Беларусь используется в качестве транзита для потенциальных жертв траффинга. В 2004 году в республике раскрыто 583 преступления, связанных с торговлей людьми, выявлено 70 организованных преступных группировок. Например, только правоохранными органами Витебской области были обезврежены две преступные организации, а также 13 организованных групп, которые наладили системную торговлю «живым товаром». За 4 месяца 2005 года в Гомеле было ликвидировано две крупные криминальные группировки в уголовном «бизнесе». Это – банды Морозова и «пожарников». Последняя – одна из самых крупных преступных группировок города – около 10 лет «опекала» рыночных торговцев, бизнесменов и проституток. В ходе проведенной спецоперации арестованы 22 участника банды, а организатор, ранее судимый, находится в розыске.

Тревожит и тот факт, что этот криминальный бизнес молодеет. Так, было возбуждено уголовное дело в отношении ученика 10 класса средней школы г. Витебска. Молодой сутенер активно поставлял местных девушек в московские притоны, где сейчас находится около 1000 молодых белорусок.

Бороться с таким явлением, как торговля людьми, белорусским правоохранным органам помогает международное сотрудничество с коллегами из других стран. В целях оперативного взаимодействия сотрудниками МВД Республики Беларусь налажены прямые контакты с правоохранными органами Германии, Австрии, Испании, куда чаще всего попадают для сексуальной эксплуатации наши соотечественницы. К слову, география выезда белорусских женщин включает 65 стран, в том числе достаточно экзотические – Йемен, Мали, Перу, Ямайка, Пакистан.

В течение 2003 года с австрийской стороны велось совместное расследование в отношении международной преступной группы, подозреваемой в торговле людьми, в которую входили граждане Беларуси и Австрии. В результате совместных оперативных действий на территории обоих государств задержано 9 ее участников. В 2004 году работники белорусских правоохранительных органов при помощи коллег из США, Франции и Испании собрали доказательства деятельности международной преступной организации, занимавшейся распространением детского порно в Интернете. Было установлено, что девочек для порносъемок поставляли некоторые модельные агентства г. Бобруйска.

В настоящее время ведется работа по совершенствованию норм национального уголовного законодательства, предусматривающих ответственность за этот вид преступления. Разработана также Государственная программа комплексных мер по противодействию торговле людьми и распространению проституции на 2002–2007 год, утвержденная постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 8 ноября 2001 года №1636.

Из современных соглашений, участницей которых стала Республика Беларусь, особую значимость имеет Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, принятый 15 ноября 2001 года (Республика Беларусь ратифицировала его в 2003 году). Как уже отмечалось, уголовная ответственность за торговлю людьми в республике установлена Уголовным кодексом 1999 года. При этом торговлю людьми (статья 181) и вербовку людей для эксплуатации (статья 187) УК ввел в качестве самостоятельных преступлений [3].

Понимая, что минимизировать негативные социальные последствия торговли людьми только силами правоохранительных структур невозможно, принята специальная программа в рамках Декрета Президента Республики Беларусь от 9 марта 2005 года №3 «О некоторых мерах по противодействию торговле людьми».

В частности, Декретом ужесточаются требования к порядку осуществления деятельности по трудоустройству граждан Беларуси за границей. Теперь любые действия, включая однократные, и посредничество могут осуществляться только после получения специального разрешения (лицензии), выдаваемого Министерством внутренних дел при наличии подтвержденной договоренности между соискателем и иностранным нанимателем, сведений об этом нанимателе. Необходимым условием является также проведение МВД совместно с другими государственными органами предварительной проверки условий осуществления такой деятельности. Запрещается заклю-

чить договор о трудоустройстве за границей с организациями и гражданами, в том числе иностранными, не являющимися непосредственными нанимателями. Исходя из того, что Декретом вводятся новые требования к деятельности по трудоустройству граждан Беларуси за границей, срок действия ранее выданных лицензий на этот вид деятельности истек 1 мая 2005 года.

Декретом введено лицензирование деятельности, связанное со сбором и распространением информации о физических лицах с целью их знакомства (брачных агентств). Эти лицензии будут также выдаваться Министерством внутренних дел Республики Беларусь.

Лицензированию теперь подлежит и работа модельных агентств, занимающихся подготовкой демонстрантов одежды. С 1 июля 2005 года осуществлять его начнет Министерство образования Республики Беларусь.

Декретом регламентируется порядок проведения конкурсных отборов для участия в рекламных проектах. Право их проведения предоставляется только территориальным органам государственной службы занятости, а также модельным агентствам, имеющим соответствующую лицензию.

Упорядочены вопросы направления граждан Беларуси на учебу за границу. Обязательное условие при этом – наличие письменного разрешения Министерства образования Республики Беларусь. Оно обязательно и при усыновлении детей – граждан Беларуси иностранными гражданами.

Декрет преследует своей целью ужесточение уголовной и административной ответственности за нарушение вышеуказанного порядка трудоустройства граждан Беларуси за границей. Уголовная ответственность наступает за деятельность, которая не только привела, но и могла привести к торговле людьми. В отдельные составы преступлений выделена торговля людьми и незаконные действия, направленные на трудоустройство граждан Беларуси за границей.

За преступления, связанные с торговлей людьми, устанавливается наказание в виде лишения свободы с конфискацией имущества виновных и лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью. Закрепляется также уголовная ответственность за распространение порнографических материалов и предметов, а также демонстрацию порнопродукции несовершеннолетним.

Нормы уголовной ответственности за торговлю людьми, сексуальную эксплуатацию, а также за действия, способствующие торговле людьми, будут введены в действие со дня вступления в силу Закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые кодексы Республики Беларусь по вопросам усиления ответственности за торговлю людьми и иные, связанные с ней правонарушения». Названный законопроект рассмотрен Палатой представителей Национального собрания (внесены изменения и дополнения в Уго-

ловный и Уголовно-процессуальный кодексы). Он содержит ряд поручений государственным органам, реализация которых будет способствовать повышению эффективности принимаемых государством мер по противодействию торговле людьми. Вступление в силу данного нормативного

правового акта позволит устранить различные лазейки, способствующие торговле людьми, а также явится правовым основанием для осуществления системной работы государственных органов по предотвращению и пресечению распространения такого опасного явления в нашей стране.

ЛИТЕРАТУРА

1. Марчук В. // Судовы веснік. 2002. №4.
2. Альховка Н.А., Бузова С.Н. и др. Организация работы по предупреждению торговли людьми. Пособие под ред. В.В. Чечета. Мн., 2004.
3. Ретнева Н.И. // Право Беларуси. 2004. №46.

SUMMARY

The problem of human trafficking and human rights defense by the international community is discussed. The author examines the main international conventions and normative legal acts of the Republic Belarus where effective measures to fight this evil are determined.