

## РОЛЬ ООН И РЕГИОНАЛЬНЫХ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В ВЫРАБОТКЕ ПРАВОВЫХ НОРМ БОРЬБЫ С СОВРЕМЕННЫМ ТЕРРОРИЗМОМ\*

*В.И. ПУХОВСКИЙ, кандидат исторических наук, профессор кафедры гражданского и государственного права Минского института управления*

В статье раскрываются понятия и признаки терроризма, цели террористов, природа активности террористических проявлений, мотивация, источники доходов, способствующие террористической деятельности, необходимость основания международного сотрудничества. Анализируются роль ООН и региональных международных организаций в выработке правовых норм в борьбе с современным терроризмом, основные международные конвенции и нормативные правовые акты Республики Беларусь.

На рубеже XX и XXI веков планету захлестнули террористические акты. В результате их совершения гибнут тысячи ни в чем не повинных людей, уничтожаются значительные материальные ценности. Трагические события 11 сентября 2001 года в США, 1 сентября 2004 года в Беслане (РФ), в декабре 2008 года в г. Мумбаи (Индия) и многие другие показали, что ни одно государство мира, даже такое могущественное, как США, не застраховано от совершения международных террористических, чудовищных актов. Более того, в конце 2008 года правительственная комиссия США по предотвращению распространения и террористического использования оружия массового уничтожения, опросив свыше 250 американских и зарубежных экспертов, пришла к выводу, что США до 2013 года угрожают теракты с применением биологического оружия. Аналитики национального совета по разведке США предполагают, что к 2025 году во всем мире возрастет угроза применения террористами ядерного оружия.

Терроризм – понятие многоплановое. В нем выделяют такие элементы, как экстремистская террористическая идеология, комплекс организационных структур для осуществления терроризма в различных его формах, а также практика террористических действий.

Терроризм, как явление, имеет глубокие исторические корни. К концу XX века из локально внутреннего фактора он превратился в международное явление как по составу участников и

поддерживающих его сил, так и по характеру преследуемых целей. Это создает серьезную угрозу для безопасности, которая касается жизненных интересов миллионов людей, в том числе совершенно далеких от политики.

В настоящее время насчитывается свыше 100 различных определений терроризма. Практически в каждом из них присутствует такой элемент, как насилие. В последние годы борьба с международным терроризмом превратилась во всемирный фетиш, между тем понятие терроризма так и не получило строгого, четкого определения. В научной литературе понятием «терроризм» обозначают действия оппозиционных организаций, практикующих политические убийства. Что касается понятий «международный терроризм», «террористический акт международного характера», «государственный терроризм», то их общепризнанной трактовки не существует.

При всем многообразии выдвигаемых террористическими организациями и одиночками-террористами лозунгов, идей, а порой и конкретных требований, их социальная направленность служит основанием для выделения следующих разновидностей терроризма: *социальный терроризм*, преследующий цели коренного или частичного изменения экономического либо политического строя собственной страны; *национально-этнический терроризм*, включающий организации этно-сепаратистского толка и организации, цель которых – борьба против экономического и политического диктата инациональных государств и

\* Статья поступила в редакцию 11 февраля 2009 года.

их представителей; *религиозный терроризм*, связаный либо с борьбой приверженцев одной религии в рамках общего государства с приверженцами другой, либо с попыткой подорвать и низвергнуть светскую власть и утвердить власть религиозную, либо с тем и другим одновременно; *криминальный (уголовный) терроризм*.

Перечисленные разновидности современного терроризма на практике редко выступают в чистом виде. Такие примеры дают отдельные группы и личности, представляющие социальный терроризм. Последний, однако, часто бывает окрашен в националистические или религиозные тона.

Терроризму, как деянию, свойственен ряд отличительных признаков. Он порождает общую опасность, возникающую в результате совершения общеопасных действий либо угрозы таковыми. Опасность при этом должна быть реальной и угрожать неопределенному кругу лиц. Терроризм носит публичный характер и является преднамеренным созданием обстановки страха, подавленности, напряженности.

Терроризм имеет тенденцию к росту именно в переходные периоды и этапы жизни общества, когда в нем создается определенная эмоциональная атмосфера, а неустойчивость выступает основной характеристикой базовых отношений и социальных связей, что является благодатной почвой для взращивания насилия и агрессивности в обществе. Все это приводит к тому, что та или иная экономическая, этническая, социальная, религиозная группа пытается навязать свою волю обществу, используя при этом насилие в качестве инструмента реализации своих устремлений.

Успех борьбы с тем или иным общественно опасным явлением в значительной степени зависит от понимания его сущности, причин возникновения и устойчивости существования.

Прямое воздействие на содержание политического экстремизма оказывают противоречия в политических отношениях, среди которых принципиальное значение, прежде всего, приобретают следующие: противоречия между демократическими конституционными принципами и реальной политической практикой; противоречия, вытекающие из продолжающегося процесса политического размежевания общества, формирования социальных групп и слоев с противоположными политическими интересами.

Вся сумма экономических, социальных, политических и иных противоречий накладывается на противоречия в духовной сфере, влекущие за собой деградацию духовной жизни общества, разрушение исторических, культурных, нравственных традиций и гуманистических ценностей, утверждение культа индивидуализма, эгоизма и насилия, неверие в способность государства защитить своих граждан, формирование в

обществе настроения национального унижения и потерю идеологии государственности, без которой возрождение страны затруднено. Именно при усилении таких явлений становится возможной «героизация» уголовных авторитетов, бандитов и террористов.

Следовательно, коренные причины терроризма лежат в углубляющемся социальном и политическом кризисе, в ослаблении правопорядка, что и порождает новые противоречия, для разрешения которых отдельные лица и организации все чаще прибегают к насилию.

Становится совершенно очевидным, что, не решая радикальным образом социальные, экономические, национальные, управленческие проблемы, невозможно ликвидировать социальную базу преступности вообще и терроризма в частности.

Развитие средств транспорта и международных сообщений повысило мобильность участников террористической деятельности. Совершенствование информационных технологий расширяет возможности пропаганды идей терроризма, распространения современных технологических приемов организации и проведения террористических акций, поиска мекенатов этой деятельности.

Трансформация терроризма из проблемы отдельных государств в международную происходит и за счет значительного повышения поражающего воздействия средств, используемых современными террористами в качестве орудий своей преступной деятельности. Наряду с социальными факторами, детерминирующими террористические проявления, особого внимания заслуживают психологические аспекты данной проблемы. Это необходимо для объяснения не только конкретного террористического акта и его причин, но и всего явления в целом. Знание психологии терроризма позволяет также понять, от кого можно ожидать соответствующих действий, что представляет собой террорист как личность, как предупреждать и расследовать преступления, связанные с террором, как наказывать виновных.

Остановимся на вопросе о мотивациях, или непосредственных причинах обращения к террористической деятельности. Это причины психопатологического характера. Среди специалистов ведутся дискуссии относительно того, кто преобладает среди террористов – нормальные люди или люди с психическими отклонениями. Большинство исследователей склоняются все же к первому. Немаловажное значение имеют мотивы самоутверждения, самоидентификации, молодежной романтики и героики, придания своей деятельности особой значимости, преодоления отчуждения, конформизма, обезличивания, стандартизации, маргинальности, пресыщения. Возможны и корыстные мотивы, которые могут

вытеснять идейные или перешлетаться с ними. Но чаще всего терроризм является результатом «идейного абсолютизма», «железного» убеждения в обладании естественной, высшей, окончательной истиной, уникальным рецептом «спасения» своего народа, группы или даже всего человечества. Такая ментальность присуща, разумеется, не только террористам, но нередко политическим и религиозным лидерам, проповедникам, полководцам.

Многоликость терроризма в прошлом и его мутации в обозримом будущем наводят на мысль, что борьба с этим злом – дело всего человечества, вне зависимости от расовой, религиозной, социальной принадлежности. У терроризма нет ни цвета кожи, ни вероисповедания, ни классовой идентичности. Он безлик, но деструктивен для социума. Поэтому только вместе, только сообща его можно победить.

Как же определить современный терроризм? Насильственные действия, направленные на достижения политических целей? Под такое определение подпадают любые действия любых вооруженных формирований, включая даже действия регулярных армий, ведущих справедливую оборонительную войну (они совершают насильственные действия с целью освобождения своей территории). Добавить к этому определению то, что террористические действия могут вести только негосударственные субъекты? Это практически ничего не изменит.

Впрочем, здесь возникает дополнительная сложность – как разграничить государственные и негосударственные субъекты. Например, очень сложно определить субъектность партизанских формирований, оказывающих помощь своим регулярным армиям в тылу противника. Или армии не признанных государств, сами себя которые считают государственными субъектами и строятся, как правило, именно как регулярные армии, хотя практически всегда на первом этапе своего существования выступают в качестве иррегулярных формирований.

Разрушение ВТЦ, «Норд-ост» и Беслан, взрывы палестинскими камикадзе израильских автобусов однозначно трактуются как теракты. Это крайне жестокие насильственные действия, совершенные в отношении мирного населения. Они не могут считаться законными и допустимыми, даже как ответ на аналогичные действия противоположной стороны. И здесь снова начинается бесконечный спор о разнице между террористами, сепаратистами и освободителями и о том, имеют ли даже «законные» партизаны право на уничтожение гражданских лиц, сотрудничающих с оккупантами. К тому же автоматически возникает вопрос: можно ли считать терроризмом действия иррегулярных формирований против регулярных войск и прочих силовых структур?

И уже совсем интересный вопрос: как трактовать деятельность регулярных «законных» спецподразделений в составе чужих иррегулярных формирований? Что такое государственный терроризм – это пропагандистский штамп или реально существующее явление?

В итоге нельзя не видеть парадокса: крайне опасные явления есть, а сколько-нибудь единообразного понимания его сути нет не только на уровне научного определения, но даже на уровне интуиции и здравого смысла. Не имея смыслового наполнения понятия «терроризм», приходится постоянно оперировать им применительно к конкретным ситуациям.

К сожалению, данная проблема политизирована в максимальной степени, она затрагивает интересы слишком многих мощных политических и финансовых групп. Все они манипулируют пониманием терроризма в зависимости от ситуационной политической выгоды. Необходимо выработать систему единых взглядов на проблему и подходов к ней.

Таким образом, резюмируя существующие научные положения и международный опыт борьбы с терроризмом, представляется возможным остановиться на следующем обобщающем определении терроризма: публично совершаемые общественно опасные действия или угрозы таковыми, направленными на устрашение населения или социальных групп в целях прямого или косвенного воздействия на принятие какого-либо решения или отказ от него в интересах террористов.

Как социально-политическое явление *терроризм* (в том числе международный) – одна из форм насильственной политической борьбы, которая нарушает основные принципы и нормы международного права и международной морали.

Международное сотрудничество в борьбе с терроризмом активизировалось после Второй мировой войны. Был принят целый ряд документов, регламентирующих деятельность в этой области. Среди них следующие: Токийская конвенция о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов, 1963 года; Гаагская конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов 1970 года; Монреальская конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации, 1971 года; Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой (в т.ч. дипломатических агентов), 1973 года; Международная конвенция о борьбе с захватом заложников 1979 года; Конвенция о физической защите ядерного материала 1980 года; дополняющий Монреальскую конвенцию Протокол о борьбе с незаконными актами насилия в аэропортах, обслуживающих международную гражданскую авиацию, 1988 года; Римская конвенция о борьбе с

незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства, 1988 года; Римский протокол о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе, 1988 года.

В рамках Организации Объединенных Наций ведется активная работа по борьбе с терроризмом. Генеральная Ассамблея ООН регулярно обращается к данной проблеме, принимая соответствующие решения. В частности, приняты следующие документы: Декларация о мерах по ликвидации международного терроризма (утверждена резолюцией ГА ООН 51\210 от 17 декабря 1996 года); Планы действий по осуществлению Венской Декларации о преступности и правосудии: ответы на вызовы XXI века. Утверждены резолюцией ГА ООН 56\261 от 15 апреля 2002 года; реагирование на глобальные угрозы и вызовы: Резолюция ГА ООН 57\145 от 15 декабря 2002 года.

Важный импульс борьбе с терроризмом придан принятой Советом Безопасности ООН по инициативе России резолюцией 1269 (1999 г.), которая стала своего рода антитеррористическим манифестом главного органа ООН по поддержанию мира и безопасности. Беспрецедентным документом воспринимается многими государствами принятая 28 сентября 2001 года резолюция Совета Безопасности ООН К-1373, которая, с одной стороны, вобрала в себя основные положения резолюции 1269, а с другой – определила комплекс мер, направленных на изоляцию террористов, разрушение их инфраструктуры, создание правовых и организационных предпосылок для пресечения любых форм внешней поддержки терроризма.

Резолюцией 1373 предусмотрен механизм контроля в виде Контртеррористического комитета Совета Безопасности (КТК) за реальной антитеррористической деятельностью, что обеспечивает формирование принципиально новой архитектуры сотрудничества в борьбе с терроризмом на универсальном, региональном и субрегиональном уровнях.

Резолюция предусматривает широкий комплекс мер по пресечению внешней поддержки международного терроризма, которые должны скоординировано осуществляться под эгидой ООН на национальном, региональном и универсальном уровнях. Введение в действие и выполнение таких мер носит обязательный характер, а их несоблюдение может повлечь за собой санкции Совета Безопасности ООН.

В рамках ООН подготовлены проекты универсальной конвенции по международному терроризму и Международной конвенции о борьбе с актами ядерного терроризма.

В борьбу с терроризмом активно включились региональные международные организации. Ими принят ряд региональных международно-правовых документов, определяющих параметры сотрудничества государства по борьбе с международным терроризмом. Одним из первых встал на этот путь *Совет Европы*. В его рамках в 1977 году принята Европейская конвенция о пресечении терроризма, которую Российская Федерация ратифицировала 7 августа 2000 года. 19 июня 2002 года *Европейский союз* принял Рамочное решение о борьбе с терроризмом, в соответствии с которым каждое государство-член обязано принять предусмотренные документом меры, направленные на предупреждение и пресечение террористических актов, а также предание суду или выдачу террористов.

Ответом *Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе* (ОБСЕ) на террористические акты 11 сентября 2001 года стали Решение по борьбе с терроризмом и план действий по борьбе с терроризмом, принятые на 9-м совещании министров иностранных дел ОБСЕ в декабре 2001 года, а также Декларация и программа действий, принятые на Бишкекской международной конференции, состоявшейся в г. Бишкеке 13–14 декабря 2001 года. 6–7 декабря 2002 года в г. Порту (Португалия) на 10-м заседании Совета министров иностранных дел государств-участников ОБСЕ была принята Хартия ОБСЕ по противодействию терроризму и борьбе с ним. В документе, состоящем из 28 пунктов, предусмотрен широкий спектр обязательств 55 государств-участников ОБСЕ в борьбе с терроризмом.

10 июля 2003 года вступила в силу Межамериканская конвенция по борьбе с терроризмом, открытая для подписания в июле 2002 года в рамках *Организации американских государств*. Конвенция направлена на практические меры, включая пресечение финансовой поддержки терроризма. Предусмотрено создание Межамериканского комитета по борьбе с терроризмом.

Работа по формированию эффективного правового механизма антитеррористического взаимодействия ведется и на территории СНГ. Здесь важно избежать дублирования универсальных антитеррористических договоров. Наиболее рациональным представляется безотлагательное приобщение к ним всех государств Содружества с последующим развитием и конкретизацией обязательств, а при необходимости – и заключением соответствующих пробелов путем разработки дополнительных соглашений между государствами СНГ. В силу своего геополитического положения государства-участники СНГ в условиях современной международной ситуации оказались на переднем крае борьбы с международным терроризмом. Государства-участники Содружества

создали необходимую международно-правовую базу сотрудничества на региональном уровне в целях борьбы с терроризмом. 4 июля 1999 года подписан Договор о сотрудничестве государств-участников СНГ в борьбе с терроризмом. Его значение состоит в том, что он наряду с традиционными определил ряд принципиально новых форм сотрудничества в борьбе с актами терроризма. Среди них следует назвать такие, как оказание содействия в оценке состояния системы физической защиты объектов повышенной технологической и экологической опасности, разработка и реализация мер для совершенствования этой системы; направление по согласованию между заинтересованными государствами специальных антитеррористических формирований для оказания практической помощи в пресечении актов терроризма и в борьбе с их последствиями; совместное по согласованию сторон финансирование и проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по разработке систем и средств физической защиты объектов повышенной технологической и экологической опасности; осуществление на договорной основе поставок специальных средств, техники и оборудования для обеспечения антитеррористической деятельности.

Следующим шагом стало утверждение Советом глав государств СНГ 21 июля 2000 года программы по борьбе с международным терроризмом и иными проявлениями экстремизма на период до 2003 года. Аналогичная Программа была принята на 2003–2004 годы, а также разработан проект Международной программы совместной борьбы с организованной преступностью – международным терроризмом и наркоагрессией на 2005–2008 годы.

В октябре 2007 году Советом глав государств Содружества Независимых Государств принята программа сотрудничества государств-участников СНГ в борьбе с терроризмом и иными насильственными проявлениями экстремизма на 2008–2010 годы, которая предусматривает организационно-правовые, организационно-практические мероприятия, информационно-аналитическую деятельность, научно-методическую работу, кадровое, материально-техническое и финансовое обеспечение, а также механизм контроля за выполнением программы.

В ноябре 2002 года Совет глав государств принял Протокол об утверждении положения о порядке организации и проведения совместных антитеррористических мероприятий на территории государств-участников Содружества. 1 декабря 2002 года Совет глав государств-участников СНГ принял Решение о создании Антитеррористического центра (АТЦ) и утвердил положение о нем. АТЦ является постоянно действующим специализированным отраслевым органом, предназначенным

для координации взаимодействия компетентных органов государств-участников СНГ в борьбе с международным терроризмом и иными проявлениями экстремизма.

Большинство стран мира наряду с соблюдением норм международного права имеет свое национальное законодательство по проблемам борьбы с терроризмом. Так, в Республике Беларусь принят Закон от 3 января 2002 года «О борьбе с терроризмом». Он определяет правовые и организационные основы борьбы с терроризмом в республике, порядок координации деятельности осуществляющих борьбу с терроризмом органов исполнительной власти, общественных объединений и организаций независимо от форм собственности, должностных лиц и отдельных граждан, а также права, обязанности и гарантии граждан в связи с осуществлением борьбы с терроризмом.

В Законе определяются основные принципы борьбы с терроризмом: законность; приоритет мер предупреждения терроризма; неотвратимость наказания за осуществление террористической деятельности; сочетание гласных и негласных методов борьбы с терроризмом; комплексное использование профилактических правовых, политических, социально-экономических, пропагандистских мер; приоритет защиты прав лиц, подвергающихся опасности в результате террористической акции; минимальные уступки террористу; единоначалие в руководстве привлекаемыми силами и средствами при проведении контртеррористических операций; минимальная огласка технических приемов и тактики проведения контртеррористических операций, а также состава участников указанных операций. Четко сформулировано в Законе, кто такие «террорист», «террористическая группа» и «террористическая организация».

В октябре 2006 года в Республике Беларусь была ратифицирована Международная конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма, принятая в Нью-Йорке в апреле 2005 года. Приняты меры по приведению законодательства Республики Беларусь в соответствие с данной Конвенцией.

В сентябре 2008 года в Республике Беларусь вступил в силу Договор государств-участников Содружества Независимых Государств о противодействии легализации (отмыванию) преступных доходов и финансированию терроризма, в связи с которым правоохранительные органы на основании национального законодательства ведут сотрудничество, координируют свою деятельность, объединяют усилия общественных организаций, а также граждан в целях противодействия легализации (отмыванию) преступных доходов по финансированию терроризма, принимают меры, необходимые для гармонизации национального

законодательства с учетом норм международного права. Компетентные органы Республики Беларусь по запросу или по своей инициативе представляют друг другу информацию о легализации преступных доходов и финансированию терроризма.

Борьба с терроризмом в Беларуси осуществляется в целях защиты личности, общества и государства от терроризма; предупреждения, выявления, пресечения террористической деятельности и минимизации ее последствий; выявления и устранения причин и условий, способствующих осуществлению террористической деятельности. В соответствии со статьей 6 Закона общее руководство борьбой с терроризмом и ее обеспечение осуществляют Президент и Совет Министров Республики Беларусь.

Анализируя данную проблему, можно прийти к выводу, что под эгидой ООН заключено более 10 международных нормативных документов, регламентирующих борьбу мирового сообщества с отдельными проявлениями террористической активности. Однако принятия универсальной конвенции по международному терроризму все еще остается делом будущего. Во-первых, не решена проблема дефиниции самого термина «терроризм». Во-вторых, проблема противодействия международному терроризму часто сталкивается с жестким подходом государств, ратующих за невмешательство во внутренние дела. Продолжаются призывы не включать в категорию террористические действия, осуществляемые в рамках национальных освободительных движений, или приравнивать к терроризму действия государств, противоречащие международному праву.

В сфере борьбы с терроризмом нет четкого юридического определения международного терроризма, что позволяет снять опасения отдельных стран по поводу расширительной трактовки данного понятия и санкций, мотивированных различными соображениями ведущих держав. В таком случае было бы оправдано применение самых жестких международных мер к государствам, не присоединившимся к новой конвенции или тайно нарушающим ее.

Необходимость взаимодействия государств в борьбе с международным терроризмом является особо актуальной для стран-участниц СНГ вследствие наличия теснейших связей в различных областях жизни, а также общих интересов и проблем. Угроза терроризма для Содружества имеют как внешний, так и внутренний характер. Из внешних угроз наиболее серьезной является проблема Афганистана ввиду чрезвычайной политической нестабильности этой страны, а также использования афганской территории террористами и организованными преступными группами для производства наркотических средств. Говоря о внутренних факторах, следует отметить, что в

СНГ получили различные деструктивные и опасные формы экстремизма, основанные на идеологии сепаратизма, воинствующего клерикализма, которые дестабилизируют общеполитическую ситуацию государства, провоцируют масштабные конфликты, нанося ущерб межгосударственным отношениям.

Как отмечалось на прошедшем в начале 2009 года семинаре в Минске по проблемам безопасности, в Союзном государстве очевидно наличие ряда проблем в борьбе с международным терроризмом. Среди них – прозрачность внутренних границ Содружеств для криминальных элементов; проблемы в организации взаимодействия сотрудников правоохранительных органов и спецслужб (в частности, дозирование информации, бюрократизирование механизмов согласования вопросов, требующих оперативного решения). Препятствием являются и особенности национального законодательства в сфере противодействия террористическим и иным экстремистским угрозам, коллизии с нормами и принципами международного права.

По сути, на сегодняшний день механизмы межгосударственного сотрудничества в области борьбы с терроризмом находятся на стадии развития. Необходимо введение единых уголовных норм за преступления террористической направленности, создание юридической базы для обмена информацией, в том числе конфиденциальной и оперативного характера, обеспечения прозрачности финансовых транзакций, решение проблемы экстрадиции и адекватного наказания преступников. Во всех этих сферах потенциал международных организаций далеко не исчерпан.

Представляется, что глобальная система противостояния транснациональному терроризму должна быть ориентирована не столько на прямую борьбу с террором усилиями отдельных, пусть даже очень сильных в военном отношении государств, сколько на совершенствование международных структур, нацеленных на урегулирование политических, экономических и социальных конфликтов – главных источников терроризма.

Для Республики Беларусь приоритетными направлениями в ее международной антитеррористической деятельности на ближайшую перспективу должна стать реализация проектов по противодействию незаконной миграции, контрабанде наркотиков, оружия, товаров двойного назначения, а также повышения оперативного уровня взаимодействия в этой области с зарубежными странами.

Оценивая результаты сотрудничества и в области борьбы с терроризмом на постсоветском пространстве, в том числе в рамках Союзного государства Беларуси и России нельзя делать

однозначные окончательные выводы. С одной стороны, достигнуты определенные успехи: принят ряд международных соглашений, налажен обмен информацией, регулярно проводятся встречи руководителей профильных министерств и ведомств, проблемы противодействия терроризму постоянно находятся на повестке дня встреч самого высокого уровня. Создан уникальный механизм координации взаимодействия – анти-террористический центр, которому нет аналогов в мире.

Важнейшее направление сотрудничества – активное содействие устранению причин, лежащих в основе международного терроризма. Особое значение в этой области приобретают скоординированные усилия государств по устранению очагов международной напряженности, региональных кризисов и конфликтов, являющихся питательной почвой террористических актов и других проявлений насилия. Долг каждого государства – вносить свой вклад в международные усилия по ликвидации коренных причин

этого явления. К таковым Специальным комитетом ООН по международному терроризму отнесены противоречащие Уставу ООН применение силы, агрессия, нарушение политической независимости, суверенитета и территориальной целостности государств, расизм, политика геноцида, фашизм и неонацизм, политическая, социальная и экономическая несправедливость, нарушение прав человека, бедность, голод, нищета и прочие.

Принцип сотрудничества охватывает также такие конкретные направления, как взаимодействие государств в рамках международных соглашений и организаций; разработка новых договоренностей; принятие практических мер по предотвращению террористических посягательств, включая обмен информацией и координацию необходимых мер; оказание государствами друг другу правовой помощи; сотрудничество в целях мирного урегулирования споров, касающихся толкования и применения конвенций в области борьбы с терроризмом.