

ПРИЧИНЕНИЕ СУБЪЕКТАМИ ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ ВРЕДА ЖИВОТНОМУ МИРУ: ЭКОЛОГО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ*

Н.Г. ЦЫПАРКОВ, кандидат юридических наук, доцент Минского института управления

В статье рассматриваются вопросы причинения вреда предприятиями сельского хозяйства охотничьей фауне в Республике Беларусь в процессе хозяйственной деятельности. На основе обработки информации, полученной в ходе опроса должностных лиц сельскохозяйственных предприятий, анализируется причиненный вред, количество погибших животных. На основании такс по возмещению причиненного вреда физическими и юридическими лицами в результате незаконного изъятия или уничтожения диких животных, утвержденных Указом Президента Республики Беларусь от 8 декабря 2005 года №580, предлагается внести соответствующие изменения в административное законодательство.

Животный мир выполняет ряд важных экологических и экономических функций. В соответствии с пунктом 20 статьи 1 Закона Республики Беларусь от 20 июля 2007 года «О животном мире» (далее – Закон) животный мир – это охраняемый компонент природной среды, возобновляемый природный ресурс, представляющий собой совокупность всех диких животных, постоянно обитающих на территории Республики Беларусь или временно ее населяющих, включая диких животных в неволе. Объект животного мира – это дикие животные, в том числе относящиеся к объектам охоты и рыболовства, а также популяции диких животных. Согласно пункту 13 статьи 1 дикие животные – это млекопитающие, птицы, пресмыкающиеся, рыбы, насекомые и другие животные, обитающие на земле (на поверхности, в почве, в подземных пустотах), в поверхностных водах и атмосфере в условиях естественной свободы.

Средой обитания объектов животного мира является природная среда, в которой они обитают в состоянии естественной свободы (п. 61 ст. 1 Закона). В пункте 33 статьи 1 дано определение непрерывности среды обитания объектов животного мира, под ней подразумевается пространственное расположение природных объектов, обеспечивающее целостность ареалов видов диких животных и путей миграции, беспрепятственное скрепление диких животных, формирование и сохранение мест концентрации диких животных в период их размножения, нагула, зимовки.

Охотничьими животными являются дикие животные, относящиеся к объектам охоты, группы

и виды которых определены законодательными актами (п. 41 ст. 1 Закона). Правилами ведения охотничьего хозяйства и охоты, утвержденными Указом Президента Республики Беларусь от 8 декабря 2005 года №580 «О некоторых мерах по повышению эффективности ведения охотничьего хозяйства и рыбохозяйственной деятельности, совершенствованию государственного управления ими», в приложении определен перечень групп и видов охотничьих животных:

копытные животные – 5 видов (зубр резервного генофонда, лось, олень благородный, косуля европейская, кабан);

пушные животные – 14 видов (заяц-русак, заяц-беляк, бобр речной, белка обыкновенная, ондатра, волк, лисица обыкновенная, енотовидная собака, куница лесная, куница каменная, хорь лесной, норка американская, выдра речная, горностай);

боровая дичь – 5 видов (глухарь, тетерев, рябчик, вяхирь, вальдшнеп);

полевая дичь – 2 вида (серая куропатка, перепел);

водоплавающая дичь – 14 видов (белолобый гусь, гусь-гуменник, гусь серый, кряква, серая утка, широконоска, чирок-трескунок, чирок-свиноуток, хохлатая черныш, красноглазая черныш, большая поганка, лысуха, камышица, канадская казарка, большой баклан);

болотная дичь – 3 вида (пастушок, бекас, серая цапля).

Угодья – это часть территории республики, которая является средой постоянного обитания объектов животного мира либо имеет значение для их воспроизводства, нагула, зимовки, миграции и

* Статья поступила в редакцию 3 сентября 2008 года.

используется или может быть использована для осуществления пользования объектами животного мира и деятельности, связанной с использованием объектами животного мира (п. 62 ст. 1 Закона). В то же время, согласно пункту 43 статьи 1 Закона, это территория, которая является средой постоянного обитания охотничьих животных и используется или может использоваться для целей охоты и ведения охотничьего хозяйства.

В охотничьих угодьях, в соответствии с пунктом 18 Правил ведения охотничьего хозяйства и охоты, выделяются такие их категории, как лесные, полевые и водно-болотные. Не включаются в фонд охотничьих угодий территории земель населенных пунктов, садоводческих товариществ и дачного строительства, зон массового отдыха и запретных для охоты зон вокруг них, земель промышленности, зон эвакуации (отчуждения), зон первоочередного отселения, а также особо охраняемых природных территорий, иных территорий, в границах которых в соответствии с их режимом охраны и использования охота запрещена (п. 4 Правил).

Запретные для охоты зоны вокруг населенных пунктов должны быть не менее 5 км от границ г. Минска, 3 км от границ областных центров, 1 км от границ районных центров, других городов, поселков городского типа и зон массового отдыха.

Следовательно, исходя из положений указанных законодательных актов и непрерывности среды обитания, сельскохозяйственные земли являются одновременно охотничьими угодьями, где постоянно или временно может обитать животный мир, в том числе и охотничьи животные.

Территория Республики Беларусь составляет 20759,8 тыс. га, сельскохозяйственные земли по состоянию на 2007 год занимали 8984,9 тыс. га или 43,3% территории государства, земли государственного лесного фонда – 8466,5 тыс. га (40,8%), земли под болотами и водными объектами – 1371,1 тыс. га (6,6%), другие земли – 1937,3 тыс. га (9,3%). Площадь охотничьих угодий составляла 16,7 га или 80,4% всей территории государства, сельскохозяйственные земли в составе охотничьих угодий – 53,2%.

Согласно пункту 44 статьи 1 Закона охрана объектов животного мира – это деятельность (в т.ч. воспроизводство, вселение, расселение), интродукция, реинтродукция, акклиматизация, скрещивание и защита диких животных, направленная на сохранение пространственной, видовой и популяционной целостности объектов животного мира, их численности, ресурсного потенциала и продуктивности, предотвращение их уничтожения или иного вредного воздействия на них.

Статья 14 Закона обязывает юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и иную деятельность, не связанную с использованием объектами животного

мира, но оказывающую вредное воздействие на объекты животного мира или среду их обитания, или представляющую потенциальную опасность для них, охранять объекты животного мира и среду их обитания, а статья 18 Закона – защищать диких животных, и в частности не допускать хранения и применение средств защиты растений, удобрений и других опасных для объектов животного мира и среды их обитания материалов, обращения с отходами без осуществления мер, гарантирующих предотвращение гибели, заболеваний диких животных и вредного воздействия на среду их обитания. Кроме того, юридические лица и индивидуальные предприниматели в соответствии со статьей 15 Закона, обязаны проводить мероприятия, обеспечивающие предупреждение или компенсацию возможного вредного воздействия.

Вред, причиненный объектам животного мира или среде обитания в результате нарушения законодательства о животном мире, подлежит возмещению лицом, его причинившим, в размере, определенном по таксам, установленным Президентом Республики Беларусь (ст. 63 Закона).

24 июня 2008 года Президентом Республики Беларусь утвержден Указ №348 «О таксах для определения размера возмещения вреда, причиненного окружающей среде». В пункте 1.3 Указа изложено, что размер возмещения вреда, причиненного окружающей среде в результате незаконного изъятия или уничтожения диких животных и вредного воздействия на среду их обитания, определяется по таксам в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 8 декабря 2005 года №580 «О некоторых мерах по повышению эффективности ведения охотничьего хозяйства и рыбохозяйственной деятельности, совершенствованию государственного управления ими».

Сельскохозяйственные земли, согласно действующему законодательству, одновременно являются и охотничьими угодьями. В пункте 7 Правил ведения охотничьего хозяйства и охоты указывается на то, что при осуществлении в границах фонда охотничьих угодий хозяйственной и иной деятельности, не связанной с ведением охотничьего хозяйства, юридические лица и индивидуальные предприниматели обязаны выделять участки в радиусе 300 метров вокруг глухариных и тетеревиных токов, взятых под охрану мест обитания млекопитающих и птиц, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, с осуществлением в границах этих участков мероприятий по охране указанных животных. Отмечается, что хозяйствующие субъекты обязаны проводить сенокос, уборку зерновых и кормовых культур от центра участка сельскохозяйственных земель к краям, а также с использованием сельскохозяйственной техники, осуществляющей данные работы, оборудованной отпугивающими

средствами (механическими, звуковыми, световыми и др.). Юридическим лицам, гражданам и индивидуальным предпринимателям запрещается хранение и применение минеральных удобрений, средств защиты растений, стимуляторов роста и других препаратов, материалов, сырья и отходов, опасных для диких животных и среды их обитания, без осуществления мероприятий, гарантирующих предотвращение заболеваний и гибели диких животных, а также ухудшение среды их обитания.

Кроме того, запрещается проведение сельскохозяйственных, мелиоративных, лесохозяйственных и иных работ способами, приводящими к массовой гибели диких животных, выжигание сухой растительности и ее остатков на корню на землях сельскохозяйственного назначения и землях других категорий, тростника, камыша и других зарослей дикорастущих растений в местах обитания и размножения диких животных.

Проблеме охраны окружающей среды, в том числе и охраны животного мира в сельском хозяйстве, посвящен ряд исследований как в Республике Беларусь, так и в ближнем зарубежье. Так, В.И. Фурсов указывает на то, что «существенные нежелательные последствия на дикую фауну оказали и характер изменения способов ведения сельского хозяйства, и технология его производства. Монокультура в значительной степени истощает плодородие почв, а для диких животных культурные поля непригодны для обитания и размножения по ряду причин. Культурные растения в процессе вегетации многократно обрабатываются сельхозмашинами, их подкармливают удобрениями, вносят гербициды для борьбы с сорняками, они одновременно созревают, их убирают в сжатые сроки. При полном вывозе с полей соломы с последующей запашкой стерни дичь остается осенью и зимой без корма и защиты» [2, с.184].

С.Г. Мануш указывает на следующее: «Успешное ведение охотничьего хозяйства в густонаселенных местностях, где охотничьи угодья включены в интенсивное хозяйственное пользование, представляется делом весьма нелегким. Оно осложняется тем, что работы, проводимые в угодьях основными землепользователями – колхозами, совхозами, лесхозами, рыбхозами, осуществляются зачастую без учета интересов охотничьих хозяйств, выступающих в роли «второстепенных» пользователей природными ресурсами. В результате такой односторонней и несогласованной хозяйственной деятельности охотничьи угодья оскудевают. Особенно ярко видно это на примере сокращения численности полевой

и луговой дичи, местом обитания которой являются сельскохозяйственные площади» [3, с.3]. В отношении Белорусской ССР автор отмечает, что «в Гродненском районе погибает до 2,5 тыс. зайчат, около 2 тыс. куропаток, много молодняка перепелов и других пернатых. В Быховском районе Могилевской области в летний период на площади 26 тыс. га охотоведом зарегистрировано 50 случаев гибели молодняка зайцев-русаков, коростеля и других животных, в том числе 2 касулят. В некоторых районах каждый механизатор в период скашивания трав и уборки зерновых за один сезон подрезает от 12 до 18 зайцев-русаков. В среднем по республике гибель при сельхозработах зайца-русака достигает 20%, причем молодняк составляет 71% погибших. Всего охотниками добывается в год около 10 тыс. зайцев-русаков; во время кошения трав и уборки зерновых гибнет 120 тыс. голов» [3, с.24].

Специальные исследования по установлению причин гибели птиц при сенокосении, проводимые в Беларуси, указывают, что при косьбе многолетних трав погибает 33% тетеревов, 25% коростелей и 73% перепелов. Основная часть дичи гибнет при косьбе по росе при использовании косилок с двумя секциями пожей, а также при докосах центрального участка загона [4, с.176].

В целях определения причинения вреда охотничьей фауне на территории республики сельскохозяйственными предприятиями в 1996 году кафедра экономико-правовых дисциплин Академии МВД Республики Беларусь совместно с управлением по борьбе с экономическими преступлениями МВД (в настоящее время – Главное управление по борьбе с коррупцией и экономическими преступлениями) была разработана анкета для опроса механизаторов сельскохозяйственных организаций, работающих с косилками, дисковыми и обыкновенными боронами, на зерновых и силосоуборочных комбайнах, другими механизмами по обработке почвы и уборке культур, с целью выяснения количества погибших диких животных. Сбор информации проводился в пяти областях (кроме Гомельской) в рамках республиканской операции МВД «Аграрник» работниками БЭП, а также участковыми инспекторами милиции. Всего в республике на этот период действовало 2483 сельскохозяйственных предприятия, анкеты получены от 827 (33,3% от общего количества).

В результате обработки анкет получена следующая информация о гибели охотничьих животных на территории Республики Беларусь в 1996 году (табл. 1):

Таблица 1

Вид	Кол-во погибших животных	В среднем на одно с/х предприятие
Заяц-русак	5302	6,4
Косуля	196	0,23
Кабан	63	0,08
Лось	10	0,012
Лиса	222	0,26
Тетерев	591	0,71
Серая куропатка	5323	6,43
Перепел	1300	1,57
Коростель	401	0,48
Другие виды (барсук, утка, енот, хорь и др.)	181	0,21

Если перевести в денежную оценку причинения вреда фауне сельскохозяйственными предприятиями на основе такс для определения размера возмещения вреда, причиненного окружающей среде физическими и юридическими лицами в результате незаконного изъятия или уничтожения диких животных и вредного воздействия на среду их обитания (Приложение к Указу Президента Республики Беларусь от 8 декабря 2005 г. №580) и Указа Президента Республики Беларусь

от 24 июня 2008 года №348, с учетом того, что 10 июля 2008 года базовая величина равна 35 тыс. руб., сумма причиненного вреда одним сельскохозяйственным предприятием во время проведения работ, связанных с нахотой, боронованием, севом, уходом за культурами, в том числе с использованием химикатов, уборкой как трав, так и зерновых, бобовых, других культур, составляет 6323604 руб., т.е. 180,7 базовых величин (табл. 2).

Таблица 2

№ п/п	Вид диких животных	Кол-во погибших в 827 с/х предпр.	Такса для определения ущерба за 1 особь (в БВ)	Сумма общего ущерба (руб.)	Кол-во погибших животных на одно с/х предпр.	Сумма ущерба на одно с/х предпр. (руб.)
1	заяц-русак	5302	10	1855700000	6,4	2240000
2	косуля	196	60	41160000	0,23	483000
3	кабан	63	60	13230000	0,8	168000
4	лось	10	95	33250000	0,012	39900
5	лиса	222	15	11655000	0,26	136500
6	тетерев	591	10	20685000	0,71	248500
7	серая куропатка	5323	10	1863050000	6,43	2250500
8	перепел	1300	10	455000000	1,57	549500
9	коростель	401	10	14035000	0,48	168000
10	хорь	11	15	5755000	0,013	6825
11	барсук	1	20	700000	0,0012	840
12	енот	3	15	1575000	0,003	1575
13	енотовидная собака	10	15	5250000	0,012	6300
14	выхухоль	1	1	35000	0,0012	42
15	ласка	1	15	525000	0,0012	630
16	утка	115	4	16100000	0,14	19600
17	аист	5	10	1750000	0,006	2100
18	серый журавль	1	10	350000	0,00012	42
19	еж	24	1	35000	0,03	1050
20	крот	14	1	35000	0,02	700
	всего	13654		4339875000		6323604

Следовательно, в случае нарушения хозяйствующими субъектами агропрома республики правовых норм, которые были рассмотрены выше, к ним можно предъявлять иск на сумму 180,7 базовых величин. Или этот вопрос можно решать в административном порядке внесением в главу 15 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях «Административные правонарушения против экологической безопасности, окружающей среды и порядка природопользования» дополнения, а именно – статью «Нарушение требований законодательства об охране животного мира при производстве сельскохозяйственных работ», за нижний предел санкции взять ущерб, причиненный одним сельскохозяйственным предприятием 6323604 руб., т.е. 180,7 базовых величин.

Анализируя полученную информацию о причинении вреда животному миру предприятиями агропрома во время проведения сельскохозяйственных работ, необходимо отметить, что работники БЭП (БКЭП), участковые инспектора милиции МВД Республики Беларусь при сборе материалов и заполнения анкет встретились с некоторым противодействием как со стороны

должностных лиц сельскохозяйственных предприятий, так и со стороны механизаторов, что объясняется их боязнью привлечения к ответственности за погибших животных. Следует учитывать и недобросовестность отдельных работников милиции при заполнении анкет. Следовательно, данное статистическое исследование и его результаты несвободны от некоторых ошибок в сторону уменьшения количества погибших животных.

Вместе с тем, на наш взгляд, полагаем, данное исследование показало реальную картину причинения вреда животному миру агропромышленным комплексом Республики Беларусь.

В заключение отметим, что при повторном выборочном исследовании данной проблемы в 2004 году. В Крупском, Борисовском районах Минской области, Пинском районе Брестской области результаты ранее проведенного исследования в целом подтверждались.

Таким образом, полагаем, что будет правомерным применять результаты исследования 1996 года по причинению вреда хозяйствующими субъектами агропрома охотничьей фауне с учетом настоящего времени.

ЛИТЕРАТУРА

1. Охрана окружающей среды. Статистический сборник. – Минск : Министерство статистики и анализа Республики Беларусь, 2007. – 206 с.
2. Фурсов, В.И. Охрана природы и сельское хозяйство / В.И. Фурсов. – Алма-Ата : Кайнар, 1987.
3. Мануш, С.Г. Сельское хозяйство и охрана фауны / С.Г. Мануш. – М. : Агропромиздат, 1990. – С. 23–24.
4. Экологическая безопасность на объектах АПК / К.Ф. Саевич, Л.В. Мисун, А.И. Федорчук [и др.]. – Минск : Ураджай, 1998. – 199 с.
5. Окружающая среда и природные ресурсы Республики Беларусь. Краткий статистический сборник Министерства статистики и анализа Республики Беларусь. – Минск, 2008. – 56 с.