

РОЛЬ И МЕСТО ПРАВА СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ В АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ*

Н.Т. НАГИЕВ, заведующий кафедрой авиационной безопасности Национальной академии авиации Азербайджанской Республики ©

В статье анализируются конституционно-правовые основы права социального обеспечения и его финансирование в Азербайджанской Республике, выдвигаются предложения о перспективах развития отдельных ее видов. Указывается, что азербайджанское государство – демократическая, правовая, светская унитарная республика. Власть государства во внутренних вопросах ограничивается только правом. Этим открываются широкие возможности для проведения социального обеспечения путем правовых реформ и развития экономики, основываясь на различные формы собственности, для служения повышению благосостояния народа.

В статье отмечается, что важное место в осуществлении социального обеспечения занимает пенсионное обеспечение граждан. Его сущность носит характер оценки заслуг лиц перед Азербайджанской Республикой. Раскрывается суть адресной государственной социальной помощи, указывается, что она направлена на борьбу с бедностью, в целях защиты социального положения нуждающихся семей. Раскрываются различные формы социальных услуг: социальные услуги на дому, полустационарные социальные услуги, стационарные социальные услуги, индивидуально профессиональные социальные услуги, социальные советы.

Обеспечение социальной защиты населения является одной из главных задач государства. Право социального обеспечения касается каждого человека и является одним из основных социально-экономических прав человека. В актах, принятых международными организациями, ему уделяется важное внимание. В Филадельфийской Декларации Международной организации труда отмечается, что «каждый человек имеет право на благосостояние, и все страны должны разрабатывать определенные программы для повышения уровня жизни, улучшения социальной защиты людей с низким материальным положением, для получения им медицинского обслуживания».

В статье 22 Всемирной Декларации по правам человека, провозглашенной в декабре 1948 года, отмечается, что каждый человек как член общества имеет право на социальное обеспечение на основе национального усилия и международного сотрудничества согласно структуре и резервам страны, защите чести, осуществлению экономических, социальных и культурных прав, необходимых для свободного развития личности. Каждый человек имеет право на достижение достойного уровня жизни, включая необходимую для благосостояния и здоровья каждого человека и его семьи питание, одежду, жилище, медицинские и необходимые социальные услуги (ст. 25 Декларации). В случае безработицы, болезни,

инвалидности, вдовства, старения или по другим независимым от себя причинам лишения необходимых для проживания средств имеет право на социальное обеспечение [1, с.56].

В статье 9 Международного Пакта об экономических, социальных и культурных правах указывается признание права на социальное обеспечение, включая социальное страхование всех людей каждого государства, являющегося членом Пакта [2, с.47].

Европейская Социальная Хартия провозглашает право на социальное обеспечение всех работников и граждан, находящихся на их иждивении, право использования услугами социального благосостояния каждого человека соответствующую социальную, правовую и экономическую защиту для обеспечения всестороннего развития семьи, являющейся ячейкой общества, в том числе детей и молодежи [3, с.5–7].

Третья глава Конституции Азербайджана, принятой путем всенародного референдума 12 ноября 1995 года, посвящена основным принципам прав и свобод человека и гражданина. Как было отмечено выше, право социального обеспечения является одним из главных человеческих прав. И в Конституции Азербайджана, и в международных конвенциях и договорах, к которым присоединился Азербайджан, утверждается право на социальное обеспечение каждого гражданина.

* Статья поступила в редакцию 18 июля 2008 года.

В статье 38 Конституции указывается, что каждый имеет право на социальное обеспечение по достижении возраста, установленного законом, по болезни, инвалидности, за потерю кормильца, потерю трудоспособности, по безработице и в других случаях, предусмотренных законом.

Условия обеспечения пенсий, пособий и социальных услуг со стороны государства регулируются правом социального обеспечения, являющегося самостоятельной сферой права. Главной задачей права человека на социальное обеспечение является на современном этапе социальная защита нуждающихся граждан. Поэтому в целях создания правового государства в Азербайджане назрела необходимость принятия таких норм социального обеспечения, которые смогли бы, сохраняя в себе общечеловеческие ценности и достижения всемирной культуры, защищать права человека, достойно сохраняя принципы справедливости и гуманизма.

То, что Азербайджанская Республика является правовым государством, закреплено в статье 7 Конституции: «Азербайджанское государство – демократическая, правовая, светская унитарная республика, власть государства во внутренних вопросах ограничивается только правом» [4, с.6]. Этим открываются широкие возможности для проведения социального обеспечения путем правовых реформ и развитие экономики, основываясь на различных формах собственности, служит повышению благосостояния народа.

Отношения формирующегося в сфере социального обеспечения регулируются непосредственно правовыми нормами. Существующие в этой сфере правовые нормы развиваются на основе новых концепций и принципов, принимаются новые правовые нормы или заново дорабатываются прежние.

Необходимо отметить, что после принятия Конституции Азербайджана для регулирования отношений в сфере социального обеспечения были приняты множество законов («О трудовых пенсиях», «О социальных пособиях», «Об адресной государственной социальной помощи», «О социальной страховке», «Об индивидуальном учете в системе государственного социального страхования», «О социальной услуге пожилым» и др.). Право социального обеспечения охватывает все население страны. Так как основу создания права социального обеспечения составляет рождение человека, его смерть, болезнь, потеря трудоспособности, места работы и т.п. С этой точки зрения исследование права социального обеспечения и с практической и с теоретической стороны, анализ его конституционно-правовых основ представляет большой интерес.

Как отмечает М.Н. Алиев, нормы права социального обеспечения отображают в себе социальную политику государства. В них должны

учитываться все социальные риски, актуальные в период перехода на рыночную экономику, а это, в свою очередь, требует чрезмерную динамичность этих норм [5, с.75].

Как становится известно из общих юридических теорий, разделение права на отрасли и институты проводится с учетом предмета и методов правового регулирования. Определение этого предмета означает установление общественных отношений, регулируемых нормами данной правовой отрасли, и их классификацию в отдельные группы [5, с.22].

Интересно проследить какое определение дают в юридической литературе понятию «социальное обеспечение». Основоположник данного понятия В.С. Андреев считает социальным обеспечением совокупность некоторых социально-экономических мер, осуществляемых государством, направленных на прожиточность матерей и детей, обеспечение их прожиточности при старости и во время потери трудоспособности, оказание медицинских услуг и лечения [6, с.31].

Р.И. Иванова характеризует социальное обеспечение как форму распределения специальных фондов, созданных на основе правил, определенных правовыми нормами для обеспечения здоровья рабочей силы всего общества и нормального воспроизводства [7, с.8]. Х. Раджабли считает социальное обеспечение особой организационно-правовой формой, в которой социальная защита осуществляется непосредственно со стороны государства. И.М. Джафаров оценивает социальное обеспечение как выплату государством лицам, полностью или частично лишившимся трудоспособности, для удовлетворения их материальных потребностей соответствующих пособий или проведение других организационно-правовых мероприятий [8, с.85]. Е.Е. Мачульская рассматривает социальное обеспечение как совокупность общественных отношений, возникающих в связи с перераспределением части государственного бюджета, и распределение социально назначенных внебюджетных фондов для спланирования гражданам в случаях отсутствия из-за социально значимых объективных причин необходимого прожиточного минимума, потери источника прожиточного минимума, оплаты дополнительных затрат, возникших в семье [9, с.7].

И.И. Исмаилов и Р.И. Муршудов социальным обеспечением считают выделение дополнительных социально значимых затрат гражданам и членам их семей в случаях потери источника средств прожиточного минимума, а также оказание медицинской помощи, помощь семье в поддержке и воспитании детей, совокупность общественных отношений по распределению социально назначенных средств для удовлетворения их потребностей с оказанием других социальных

услуг и определением льгот [10, с.14]. М.Л. Захаров и Т.У. Тучкова социальное обеспечение рассматривают как инструмент, используемый людьми для решения социальных проблем, не связанных с одной из острых проблем государства и общества – с результатом неравенства трудовой продуктивности и рациональностью производства [11, с.15].

Во всех определениях разных ученых в той или иной степени указывается одна особенность – роль государства в ее организации. С этой точки зрения считаем, что именно в определении, данном М.Н. Алиевым, понятие «социальное обеспечение» характеризуется более точно. Автор совершенно верно, на наш взгляд, отмечает, что социальное обеспечение – один из способов распределения внутреннего валового продукта на основании условий, конкретно определенных государством за счет целевых финансовых источников и в полном объеме, в целях уравнивания личных доходов граждан для сохранения их социального статуса при наступлении случаев социального страхования [5, с.18].

Виды права социального обеспечения граждан раскрыты в статье 38 Конституции Азербайджанской Республики. Среди разновидностей важное место занимает пенсионное обеспечение. Пенсионное обеспечение реализуется пенсионной системой, регулируясь Законом Азербайджанской Республики «О пенсионном обеспечении». Как верно отмечает М.Н. Алиев, среди видов пенсионного обеспечения и социального страхования, применяемых в Азербайджане, пенсионное обеспечение занимает одно из важных и значительных мест, поскольку оно охватывает широкий круг населения [5, с.222].

Среди социальных прав, провозглашенных в статье 38 Конституции Азербайджанской Республики, право на обеспечение социальной помощи занимает особое место. Под социальной помощью имеется в виду разновидность обеспечения, оказанного государством для улучшения уровня жизни нуждающихся людей. Так как социальные нужды многоаспектны, разновидность нужд некоторых групп населения обуславливается разными видами обеспечения социальной помощи. По законодательству страны существует два вида обеспечения социальной помощи: социальные пособия, адресная государственная социальная помощь для малообеспеченных семей.

Уровень инвалидности, достижение возраста указанного законом, малообеспеченность, а также нужды в государственной заботе с потерей трудоспособных родителей определяют главные направления социальных пособий. Юридические основы их определения и выдачи, а также другие отношения в этой сфере регулируются Законом Азербайджанской Республики «О социальных пособиях». Право социального обеспечения,

охватывающее широкий круг населения, в большей степени предусматривает государственное обеспечение нетрудоспособных граждан. Обеспечение социальным пособием как совокупностью материальных и духовных благ, необходимых для проживания, определяется изменением их стоимости. Поэтому, согласно статье 38 Конституции Азербайджанской Республики, сумма социальных пособий определяется на основе данного Закона, указывается разделение ее на месячные и единовременные виды. Одновременно не менее одного раза в год проводится индексация социального пособия.

Адресная государственная социальная помощь малообеспеченным семьям выдается на основании Закона Азербайджанской Республики «Об адресной государственной социальной помощи». Ученые-экономисты отмечают важность данного вида социальной помощи. Указывается, что, когда малообеспеченные семьи постоянно находятся под наблюдением, получая помощь в той или иной форме, их положение заметно улучшается. Такой механизм контроля применяется в республике, начиная с 2006 года, и практика показала его эффективность. В социальную помощь также включаются и пособия по стационарному лечению, реабилитации инвалидов и безработице [12, с.180].

Среди видов права социального обеспечения, существующего в Азербайджане, важное место занимают пенсии, назначенные для отдельных категорий лиц. Этот вид пособий регулируется указами и распоряжениями Президента Азербайджанской Республики.

Среди права социального обеспечения граждан важное место занимает пенсионное обеспечение. Характеризуя пенсионное обеспечение как форму социальной помощи, М.Н. Алиев отмечает, что размер денежных средств, оплачиваемых государством с целью оказания социальной помощи отдельной категории граждан, определен в законодательном порядке [5, с.377]. Отметим, что адресная государственная социальная помощь направлена на борьбу с бедностью, в целях защиты социального положения нуждающихся семей. Сущность пенсионного обеспечения носит характер оценки заслуг лиц перед Азербайджанской Республикой. Лицам (исключение составляют пособия, выдаваемые студентам и ученикам), имевшим особые заслуги только перед Азербайджанской Республикой, также могут назначаться пенсии. Поэтому пенсионное обеспечение сформировалось как самостоятельный институт права социального обеспечения в Азербайджане и противоречиво воспринимать его как форму социальной помощи.

В статье 38 Конституции Азербайджанской Республики указывается, что минимальный размер стипендий определяется законом. Юридическую основу обеспечения президентскими

стипендиями составляют указы и распоряжения Президента Азербайджанской Республики. Таким образом, полагаем, назрела необходимость принятия Закона «О стипендиальном обеспечении».

Одним из видов права социального обеспечения являются социальные услуги. Слово «услуги» характеризуется как система хозяйственных и других средств, обеспечивающих комфорт и нужды людей [5, с.390]. М.Л. Захаров и Е.Г. Тучкова отмечают, что нельзя ограничивать социальные услуги только услугами, оказанными престарелым и инвалидам, так как это понятие более широкое, охватывает больший круг людей (в т.ч. детей), чем указано в законе [13, с.516]. А К.Н. Гусов характеризует социальные услуги как вид социального обеспечения, направленного на оказание материальных услуг, направленных на оказание бесплатно или частично оплачиваемых

различных материальных услуг гражданам с целью предотвращения социальных рисков или их уменьшения. В статье 1 Закона Азербайджанской Республики «О социальной услуге пожилым» социальные услуги престарелым оцениваются как совокупность деятельности, направленной на удовлетворение потребностей на социальные услуги данной категории граждан. Эта деятельность состоит из медицинской, социальной, психологической, юридической помощи и оказывается в независимости от формы имущества и организационно-правовой формы учреждениями социальных услуг, услуги на дому, организация питания.

Имеются различные формы социальных услуг: социальные услуги на дому, полустационарные социальные услуги, стационарные социальные услуги, индивидуально профессиональные социальные услуги, социальные советы и другие.

ЛИТЕРАТУРА

1. Сборник международных документов. Т. I, «*Huquq Mudafaciliiyi Camiyyati*», Баку, GISO Enterprise KRINIB, 2006, 868 с. (на азерб. языке).
2. Международная защита прав человека. Документы и материалы. Харьков : ООО Синтекс ЛТД, 1998, 298 с.
3. Пересмотренная Европейская Социальная Хартия. Страсбург, 1999. – 92 с.
4. Конституция Азербайджанской Республики. Баку, Полиграфия аппарата Милли Меджлиса Азербайджанской Республики, 2002. С. 3–101. (на азерб. языке).
5. Алиев, М.Н. Становление и перспективы развития системы пенсионного обеспечения Азербайджанской Республики (юридические проблемы) / М.Н. Алиев. – Баку : Baki Universiteti, 2003. – 426 с. (на азерб. языке).
6. Андреев, В.С. Право социального обеспечения в СССР / В.С. Андреев. – М. : Юрид. лит., 1987. – 352 с.
7. Иванова, Р.И. Правоотношения по социальному обеспечению в СССР / Р.И. Иванова. – М. : Изд-во Московского университета, 1986. – 175 с.
8. Джафаров, И.И. Комментарий Конституции Азербайджанской Республики / И.И. Джафаров. – Баку : «*Huquq adabiyuati*», 2005. – 210 с. (на азерб. языке).
9. Мачульская, Е.Е. Право социального обеспечения. Перспективы развития / Е.Е. Мачульская. – М., 2000. – 144 с.
10. Исмаилов, И.И. Право социального обеспечения и проблемы ее применения / И.И. Исмаилов, Р.И. Муршудов. – Баку : Qanun, 2001. – 244 с. (на азерб. языке).
11. Захаров, М.Л. Право социального обеспечения России / М.Л. Захаров, Э.Г. Тучкова. – М. : Бек, 2002. – 544 с.
12. Захаров, М.Л. Право социального обеспечения России / М.Л. Захаров, Э.Г. Тучкова. – М. : Вольтере Клувер, 2005. – 570 с.
13. Касимов, А.Н. Пенсионное право в Азербайджанской Республике / А.Н. Касимов, М.Н. Алиев. – Баку : Digesta, 2001. – 144 с. (на азерб. языке).