

ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО КАК ОБЪЕКТ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ*

Т.В. ХУЗЕЕВА, магистрант Минского института управления

В статье отмечается, что одним из важнейших понятий современной правовой науки является гражданское общество. Это общество, в котором происходит переход основных властных функций от государства к независимым от власти общественным объединениям, способным создать необходимые условия для реализации прав и свобод граждан, самоорганизации личности, реализации ее законных интересов и важнейших потребностей, роста гражданской самодеятельности. Для формирования гражданского общества необходимо создать субъективные факторы и объективные условия. Одним из путей формирования личностных качеств «строителей» гражданского общества является повышение гражданской, правовой, политической культуры личности. Объективные условия создаются при помощи законодательной деятельности, создания необходимого правового поля.

Одной из наиболее актуальных в настоящее время проблем является проблема формирования и развития гражданского общества. В белорусском обществе дискуссия о необходимости гражданского общества получила новые импульсы в связи с задачей укрепления национальной государственности в современных условиях, необходимости повышения роли правового регулирования в жизни страны.

Проблемы формирования и развития гражданского общества активно обсуждаются в зарубежной юридической литературе. Однако следует особо подчеркнуть, что до сих пор правовая сущность гражданского общества в национальной правовой науке практически не изучалась.

Современное гражданское общество – это правовой феномен с развитыми экономическими, культурными, политическими и другими отношениями между его основными субъектами, созданными ими общественными структурами и государством, обществом граждан и организаций высокого правового, социального, экономического и морального статуса, вступивших в развитые правовые отношения с государством. Методология теоретико-правового анализа гражданского общества охватывает все стороны человеческой жизни, среди которых особое место занимают процессы новых властных отношений и справедливости, свободы и равенства, демократии и частной собственности, других важнейших общественных ценностей и идеалов. Только в условиях торжества права гражданское общество создает реальные предпосылки для самореализации

личности, перехода некоторых властных функций от государства к общественным структурам, реализации прав и свобод граждан, обеспечения правопорядка, идеологического плюрализма и многопартийности, инициативности граждан и толерантности, гражданской культуры и свободной конкуренции, установления оптимальной меры государственного влияния на общественные процессы. Правовой аспект анализа гражданского общества заключается в том, чтобы определить сущность гражданско-правовой действительности, логическую схему (алгоритм) ее формирования и развития, необходимость целенаправленного субъективного влияния.

Гражданское общество находится в состоянии непрерывного развития, поиска наиболее эффективных гражданских отношений, методов создания независимых от государства структур власти и формирования духовно богатой и свободно развивающейся личности. Поэтому концепция гражданского общества является, прежде всего, правовой структурой, а лишь потом политологической, социальной, философской, экономической, духовной. Правовая сущность гражданского общества как социального явления развивается в качестве одной из его важнейших сторон, с позиций юридической науки изучается роль права в жизнедеятельности гражданского общества, исследуются структура, методологические проблемы функционирования правовой системы гражданского общества.

В таком контексте политико-правовой анализ институционализации гражданского общества в

* Статья поступила в редакцию 6 февраля 2008 года.

рамках формирования современной белорусской государственности приобретает особую значимость. Поэтому целенаправленное изучение категориальных оснований гражданского общества, последовательное рассмотрение его генезиса, вычленение основополагающих признаков и характеристик, системообразующих, интегрирующих качеств создания институтов гражданского общества в правовом пространстве Беларуси, их законодательное формирование очень важны и необходимы.

Актуальная проблема – поиск наиболее эффективных путей формирования гражданского общества. Сегодня исследователи согласны с тем, что для этого необходимо создать субъективные факторы и объективные условия. Но что из них важнее, как их можно сформировать? По нашему мнению, одним из путей формирования личностных качеств «строителей» гражданского общества является повышение гражданской, правовой, политической культуры личности. Объективные условия возникают, прежде всего, при помощи законодательной деятельности, создания необходимого правового поля. Это намного важнее и эффективнее, чем первый фактор.

Что такое гражданское общество? В настоящее время существует, по крайней мере, четыре блока определений гражданского общества.

По мнению некоторых исследователей, гражданское общество – это *совокупность всех неполитических отношений, сфера своеобразного политического пространства* [1, с.26; 2, с.13].

Согласно другой точки зрения, гражданское общество – это *социальное пространство, в котором люди связаны и взаимодействуют между собой в качестве независимых как друг от друга, так и от государства индивидов* [3, с.48].

Ряд ученых полагают, что гражданское общество – это *совокупность различных неправительственных институтов и самоорганизующихся групп, независимых как от государственной власти, так и от отдельных частных структур, и способных к организованному коллективному действиям в защиту общественно значимых интересов в рамках заранее установленных правил правового характера* [4, с.30].

Согласно четвертому подходу, содержание дефиниции «гражданское общество» включает *сферу властной деятельности свободных индивидов и их организаций, направленную на создание необходимых условий для самореализации, развития личности* [5, с.304].

Наше авторское определение: *гражданское общество – это общество, в котором происходит переход основных властных функций от государства к независимым от власти общественным объединениям, способным создать необходимые условия для реализации прав и свобод граждан, самоорганизации личности, реализации ее законных*

интересов и важнейших потребностей, роста гражданской самодеятельности. Таким образом, гражданское общество можно рассматривать как систему, в которой взаимодействуют развитые экономические, культурные, правовые, политические отношения между составляющими его структурами и индивидами; направлены на развитие властных функций и личностных качеств людей, реализацию прав и свобод граждан. Здесь активно действуют различные негосударственные структуры, массовые движения, политические партии, группировки по интересам и убеждениям, политически и социально активные личности.

Гражданское общество нами рассматривается как *кибернетическая система или модель*, имеющая «входы» и «выходы». «Входы» – все внешние по отношению к системе процессы и явления, тем или иным образом воздействующие на нее. На «входы» поступают импульсы в форме требований и пожеланий граждан. «Выходы» – конкретные управленческие решения, законы и нормативные акты, принимаемые после обработки внешних раздражений. Чтобы совокупность различных блоков или подсистем стала системой, необходимо интегративное качество, которое составляют *властные функции, правосознание и гражданская культура*. В каждой из подсистем имеются *системообразующие элементы*, целенаправленное воздействие на которые приведет к изменению качественного состояния как относительно самостоятельных блоков, так и самой системы – гражданского общества в целом. Наиболее эффективным является нормативное влияние или принятие соответствующих законопроектов и создание нового правового поля.

Гражданское общество как самодостаточную социальную кибернетическую модель можно условно подразделить на несколько важнейших блоков.

Экономический блок. В этом блоке основными структурными подсистемами и элементами являются рыночная экономика, частные фирмы, кооперативы, арендные предприятия, акционерные общества, добровольные объединения граждан в области хозяйственной деятельности, созданные по собственной инициативе. Рыночная экономика представляет собой открытую систему, имеющую многочисленные связи с другими элементами гражданского общества. Рынок как своеобразный «компонент» экономической свободы невозможен без развития самостоятельной предпринимательской деятельности. Системообразующим элементом в данном блоке, целенаправленное воздействие на который даст желаемые результаты, является *частная собственность*.

Социальный блок. Гражданское общество как система охватывает собой не только экономические, но и социальные отношения, с помощью которых осуществляется решение многочисленных

социальных проблем. В данный блок входят семья, трудовые и учебные коллективы, структуры выявления, формирования и выражения общественного мнения и разрешения социальных конфликтов, негосударственные средства массовой информации, Системообразующим элементом в данном блоке является *средний класс*.

Политический блок. Третий структурный блок кибернетической модели гражданского общества – организация, складывающаяся на основе политических отношений. Важной конституционной основой политической сферы гражданского общества является политический и идеологический *плюрализм*. В гражданском обществе отсутствует политический и идеологический монополизм, подавляющий инакомыслие и не допускающий никакой другой идеологии, кроме официальной, никакой иной, кроме правящей партии. Важным условием обеспечения политического и идеологического плюрализма и институционализации гражданского общества является свобода деятельности средств массовой информации. Таким образом, политической основой гражданского общества является существование различных политических взглядов. Это обеспечивает, прежде всего, *многопартийность*. Политические партии выражают интересы различных социальных групп и от их имени участвуют в принятии политических решений. Однако результаты многолетних мониторинговых социологических исследований, проводимых нами, показывают, что в настоящее время белорусская многопартийность находится в глубочайшем кризисе. Системообразующим элементом в данном блоке, целенаправленное воздействие на который даст желаемые результаты, является *многопартийность*.

Правовой блок. Одним из важнейших требований гражданского общества к государству является обеспечение правовыми методами прав и свобод граждан, социальной защиты и справедливости, возможности каждого человека выражать свою политическую волю. Гражданское общество может существовать только там, где государство в целом и каждый гражданин в отдельности находятся в одинаковом положении перед законом и соблюдают его. Системообразующими элементами в данном блоке, целенаправленное воздействие на которые даст желаемые результаты, является стержень гражданского общества – различные *исправительственные структуры, общественные организации, советы* различных уровней, сформированные на основе *правовых норм и высокого правового сознания*.

Духовный блок. Духовная сфера гражданского общества призвана обеспечить свободу мысли, совести слова, реальную возможность публично выражать свое мнение, самостоятельность и независимость творческих личностей и структур. Она непосредственно связана с образом жизни

людей, их нравственностью, научным творчеством и духовным совершенствованием. Системообразующим элементом в данном блоке является *гражданская культура* [6; 7].

В начале 1990-х годов Республика Беларусь стала независимым суверенным государством. За прошедшие годы сделаны первые законодательные шаги по формированию институтов гражданского общества и перестройка экономика страны. Первыми законодательными актами в этой области стали законы «О собственности в Республике Беларусь» и «О предприятиях в Республике Беларусь», принятые в декабре 1990 года. Действующий Гражданский кодекс Республики Беларусь является основой для дальнейшего реформирования законодательства в экономической сфере. Законы, принятые в *данной* сфере, способствуют проведению необходимых реформ, формированию цивилизованной конкурентной среды, развитию деловых партнерских отношений между субъектами хозяйствования. На это направлены *Общая часть Налогового кодекса Республики Беларусь, законы «О бюджетной классификации Республики Беларусь», «О валютном регулировании и валютном контроле».*

В настоящее время основополагающими актами в области организации хозяйственной деятельности и управления этой деятельностью как важнейшего элемента гражданского общества является *Гражданский кодекс Республики Беларусь, законы Республики Беларусь «Об объектах, находящихся только в собственности государства», «Об аренде», Трудовой кодекс Республики Беларусь, Кодекс Республики Беларусь о земле, Кодекс Республики Беларусь о недрах.*

Для более эффективного решения всех проблем необходимо внести изменения в *Гражданский и Налоговый кодексы* Республики Беларусь и принять целый ряд законов, направленных на формирование социально-ориентированных рыночных отношений в стране.

Однако важнейшей задачей в этой сфере является формирование *среднего класса*. В настоящее время средний класс в Республике Беларусь составляет крайне незначительную часть населения. Без многочисленного среднего класса невозможны стабильность и одновременно динамичность общественных процессов. Он является инициатором создания сильных центристских партий. Парадоксальность ситуации в стране состоит в том, что социально-профессиональные группы, составляющие в стране потенциальную базу среднего класса, оказываются в положении низшего класса. Основная масса населения слабо структурирована в социальном и политическом планах. Это положение можно изменить при помощи соответствующих законов.

К середине 1990-х годов в Беларуси сложился социально-политический парадокс: отсутствие

политически организованного среднего класса, способного оказывать давление на правительство, снижало сопротивление политической власти к требованиям государственных монополий; а уступки им размывали средние слои общества, разрушали зачатки среднего класса, отчуждали его от власти, усиливали политическую апатию. Все это подрывало потенциал рыночных реформ. Однако необходимые возможности для формирования среднего класса в Беларуси существуют.

Из них можно выделить:

- относительно высокий образовательный и профессиональный уровень занятого населения;
- научный потенциал;
- выгодное геополитическое положение.

По данным социологических исследований, в Республике Беларусь более половины населения страны считают себя людьми со средним достатком. Это основа будущего среднего класса [8].

Для активизации процесса формирования среднего класса в Республике Беларусь возможно принятие следующих законодательных решений:

- либерализация экономики;
- создание стимулов повышения профессионального уровня и производительности труда;
- обеспечение социальных гарантий для работников научной и образовательной сфер.

Формирование среднего класса станет социальной основой становления структур гражданского общества в Республике Беларусь.

Есть проблемы и в социальном законодательстве. Ликвидация социальных льгот некоторым категориям населения, по мнению многих экспертов, не была продиктована объективными обстоятельствами и была существенным просчетом. Кроме того, их ликвидация, отмена длительных отпусков для работников ряда профессий размывает конструкцию социального государства, которыми гордились и власти, и жители страны.

Для формирования гражданского общества необходимо решение большого количества проблем и в области политики. Особое значение в данном аспекте имеет формирование реального политического плюрализма, который обусловлен, прежде всего, наличием сильной многопартийности. В начале 90-х годов прошлого столетия Республика Беларусь перешла к реальной многопартийной системе.

Политические партии являются главным инструментом взаимосвязи между государством и гражданским обществом. Они представляют в законодательных органах политические, экономические и другие интересы различных социальных групп, содействуют политической социализации граждан, являются посредниками между населением и государством, выполняют функции механизма саморегуляции общественной жизни, направляя неуправляемую стихийную

энергию социальных протестов в русло легитимной борьбы за лучшее будущее.

Политические партии могут успешно выполнять свои задачи при высоком уровне развития других структур гражданского общества. В связи с этим политические партии заинтересованы в формировании структур гражданского общества, в том числе, для того, чтобы использоваться их ресурсы в ходе избирательной кампании.

С другой стороны, структуры гражданского общества заинтересованы во влиянии на власть и рассматривают политические партии как один из важнейших механизмов такого влияния. Партии не могут однозначно отстаивать определенные общественные интересы как конкретные общественные объединения. Они должны видеть ситуацию более объемно, понимать всю сложность реализации этого интереса. Многие партии зачастую связаны определенного рода тактическими соображениями. Но у политических партий и их парламентских фракций значительно больше возможностей превратить соответствующие интересы в нормативные правовые акты.

Методы влияния различных других структур гражданского общества на политические партии следующие:

- участие в подготовке предвыборной программы политической партии;
- отслеживание ее выполнения представителями партии в органах власти и местного самоуправления;
- продвижение через партии своих представителей во власть;
- лоббирование через парламентские фракции политических партий выгодных им решений, в том числе изменений в законодательство [9–12].

Одним из важнейших законов для формирования гражданского общества является Закон «Об Уполномоченном по правам человека». Уполномоченный по правам человека (по европейской терминологии – омбудсмен), по определению Международной ассоциации юристов, – независимое публичное должностное лицо высокого ранга, которое получает жалобы на государственные органы и служащих от пострадавших лиц или действует по собственному усмотрению и уполномочено проводить расследования и корректирующие действия. Согласно Закону «Об Уполномоченном по правам человека», институт омбудсмана должен занимать особое место в системе властных органов страны.

Основополагающая идея формирования правового государства в Республике Беларусь провозглашена в Декларации о государственном суверенитете, принятой Верховным Советом 27 июля 1990 года. На законодательном уровне эта идея была впервые закреплена в Конституции Республики Беларусь 1994 года. В 1991–2005 годах

приняты законы «О гражданстве», «О всенародном голосовании (референдуме)», «О коллективных договорах и соглашениях», «О правах ребенка», «О свободе совести и религиозных организациях», «О национальных меньшинствах» и другие.

Важнейшим фактором формирования гражданского общества, своеобразным индикатором уровня развития гражданской инициативы выступает *местное самоуправление*. Развитие современных норм, ценностей и взглядов, концепций и установок, идеалов и моделей поведения невозможно без эффективной системы местного управления и самоуправления. Прямое участие людей в управлении государством формирует у них определенные личные качества, направленные на решение как государственных, так и региональных проблем, позволяет выполнять управленческие функции. В последнее время деятельность органов местного управления и самоуправления становится все более разносторонней и эффективной, повышается их роль в привлечении к управлению широких народных масс, различных общественных формирований. Деятельность этих органов регулируется Законом от 7 мая 2007 года «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь».

Существуют определенные проблемы в реализации гражданами Беларуси непосредственных форм самоуправления. Собрания граждан являются редкостью, не определен период их обязательного созыва, установлен разрешительный порядок их проведения, полномочия собраний сведены к обсуждению, а не к окончательному решению вопросов местного значения. Местные референдумы как одна из форм решения вопросов местного значения практически не проводятся; редко происходит даже обсуждение населением вопросов местного значения.

Для изменения ситуации необходимо реформирование существующей в республике модели местного самоуправления путем внесения значительных изменений в законодательство Республики Беларусь. Для этого необходимо существенно повысить роль и значение местных органов самоуправления, коренным образом изменить всю систему распределения налогов. Значительная часть из них должна направляться в местные органы самоуправления. Сегодня же только 8% респондентов считает работу местных Советов эффективной. Принятия законов по совершенствованию системы местного самоуправления поможет в определенной степени решить главную проблему формирования гражданского общества в нашей стране.

Формирование *гражданской культуры* является важным условием формирования и становления гражданского общества. Рассмотрим влияние системы образования Беларуси на этот процесс. Республика Беларусь в 2007 году достигла самого

высокого уровня образования за всю историю существования страны. На 10 тысяч населения Беларуси приходится 391 студент. По уровню образования Беларусь вместе с Российской Федерацией занимает лидирующие позиции среди стран СНГ.

Развитие системы *образования* предусматривает приведение ее в соответствие с современными потребностями личности, общества и государства, повышение качества подготовки высококвалифицированных специалистов для перехода к информационному обществу, опережающему развитию новых наукоемких технологий.

В Республике Беларусь деятельность в сфере образования регулируется целым комплексом законов. Основным, системообразующим является Закон «Об образовании», который существенно влияет на условия формирования гражданского общества. Согласно этому Закону гражданам Республики Беларусь гарантируется право на получение бесплатного общего среднего, профессионально-технического и на конкурсной основе бесплатного среднего специального и высшего образования. Огромное значение для развития личностных качеств имеет принятый Национальным собранием Республики Беларусь Закон Республики Беларусь «О высшем образовании».

Формирование гражданского общества в Республике Беларусь реально и возможно. Важнейшим условием возникновения гражданского общества должно быть разделение экономических и политических отношений, наличие экономически свободного человека. Если экономическая власть отделена от политической, то она может играть роль противовеса политической власти. Социальной основой гражданского общества является средний класс, который во многих государствах составляет до 60 % населения. Политической основой гражданского общества является наличие различных политических взглядов, в том числе и альтернативных. Это обеспечивает, прежде всего, многопартийность. Духовную основу гражданского общества составляют плюрализм в области идеологии, свобода слова, реальные возможности публично высказывать свое мнение, свобода создания и деятельности средств массовой информации, которая ограничена только законом, свобода граждан объединяться в независимые от государства и партий общественные объединения по интересам и профессиональным признакам, свобода образования партий и гражданских движений, самостоятельность и независимость творческих, научных и других объединений, наличие условий, формирующих свободных, культурных, социально активных, ответственных перед законом членов общества. Формирование гражданского общества – очень важный и нужный процесс, который требует огромных усилий как со стороны государства, так и общественных структур.

ЛИТЕРАТУРА

1. Sartori, G. *Democratic Theory* / G. Sartori. – Westport: Greenwood Press, 1973.
2. *Uncertain Futures: Eastern Europe and Democracy*. – N.-Y., 1990.
3. Балгимбаев, А.С. Гражданское общество: модели и реальность / А.С. Балгимбаев // *Евразия*, 2005, №5. – С. 43–52.
4. Revel, J.-F. *Democracy Against Itself* / J.-F. Revel. – USA: Free Press, 1984.
5. Griner, S. *Civil Society and its Future* / S. Griner // *Civil Society*. – Cambridge: Polity Press, 1995.
6. Котляров, И.В. Гражданское общество: теоретико-социологические аспекты формирования, функционирования и законодательного обеспечения / И.В. Котляров, Ю.В. Омелянюк // *Беларусь: вчера, сегодня, завтра*. – Минск: ИСПИ, 2001. – С. 17–41.
7. Котляров, И.В. Законодательное обеспечение формирования гражданского общества: политико-философский и структурно-функциональный анализ / И.В. Котляров, Т.В. Хузеева // *Политическая и социальная трансформация в белорусском обществе: материалы республиканской научно-практической конференции*. – Институт парламентаризма и предпринимательства. – 2006. – С. 36–41.
8. Котляров, И.В. *Политическая социология: теория, история, методология, методика* / И.В. Котляров. – Минск: МИУ, 2004. – Т. 1. – 286 с.; Т. 2. – 284 с.
9. Котляров, И.В. Гражданское общество и современные партии Беларуси / И.В. Котляров // *Сацыяльна-эканамічны і прававыя даследаванні*. – 2006. – №3. – С. 129–145.
10. Котляров, И.В. Политические партии Беларуси в бушующем политическом море / И.В. Котляров // *Проблемы управления*. – 2005. – №2. – С. 111–114.
11. Котляров, И.В. Политические партии Беларуси как важнейшие структурные элементы гражданского общества / И.В. Котляров // *Ипшокрена*. – 2007. – №2. – С. 5–16.
12. Котляров, И.В. *Политические партии Беларуси: теория, история, современность* / И.В. Котляров. – Минск: МИУ, 2006. – Т. 1. – 364 с. – Т. 2. – 240 с.