

## ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ТРУДА НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В СОЕДИНЕННЫХ ШТАТАХ АМЕРИКИ\*

*С.И. ЧУПРАКОВА, магистр юриспруденции, владелец компании JuLana International Corporation (США) ©*

В статье в аналитическом плане раскрываются основные положения действующего законодательства США в области регулирования трудовых прав несовершеннолетних. Рассматривается также вопрос об их соответствии нормам международного права (в частности, актам Международной организации труда). Автором раскрывается правовое регулирование труда несовершеннолетних в несельскохозяйственном секторе, а также применение труда несовершеннолетних в сельском хозяйстве. Сделан вывод о том, что несовершеннолетние по трудовому законодательству США находятся в более худшем правовом положении по сравнению с нормами международного права.

Труд несовершеннолетних в Соединенных Штатах Америки регулирует The Fair Labor Standards Act (FLSA) 1938 года. Это один из основных законов США в области регулирования трудовых отношений. Он определяет минимальную заработную плату, минимальный возраст начала трудовых отношений, регулирует оплату труда за сверхурочные работы, а также и труд несовершеннолетних. FLSA делит детскую занятость на несельскохозяйственную и сельскохозяйственную.

США ратифицировало только 14 Конвенций Международной организации труда (Республика Беларусь – 49), в число которых входит Конвенция МОТ №182 «О запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда» 1999 года, положения которой соблюдены в законодательстве, регулирующем детский труд. Термин «ребенок» применяется ко всем лицам в возрасте до 18 лет (ст. 2 Конвенции МОТ №5 «О минимальном возрасте приема на работу в промышленность» 1919 года).

Целью Конвенции МОТ №182 является искоренение наихудших форм детского труда, защита их от всякого рода рабского и принудительного труда, охрана жизни, здоровья и нравственности детей. Положения Конвенции направлены на получение ребенком бесплатного базового образования и создание необходимых для этой цели условий. Статья 3 данной Конвенции раскрывает термин «наихудшие формы детского труда», который включает:

а) все формы рабства или практику, сходную с рабством, как, например, продажа детей и торговля ими, долговая кабала и крепостная

зависимость, а также принудительный или обязательный труд, в том числе принудительную или обязательную вербовку детей для использования их в вооруженных конфликтах;

б) использование, вербовку или предложение ребенка для занятий проституцией, для производства порнографической продукции или для порнографических представлений;

с) использование, вербовку или предложение ребенка для занятия противоправной деятельностью, в частности для производства и продажи наркотиков;

д) работу, которая по своему характеру или условиям, в которых она выполняется, может нанести вред здоровью, безопасности или нравственности детей.

В соответствии с FLSA Министерство труда США издало ряд инструкций, более подробно регулирующих труд несовершеннолетних.

Несельскохозяйственная занятость. В соответствии с FLSA и Инструкцией Министерства труда США «Child Labor Requirements in Nonagricultural Occupation (Child Labor Bulletin 101)» минимальный возраст для заключения трудовых отношений в несельскохозяйственном секторе установлен с 14 лет (Конвенция МОТ №10 «О минимальном возрасте в сельском хозяйстве» в 1921 г.).

Положение об установлении минимального возраста для приема на работу в несельскохозяйственном секторе соответствует требованиям статьи 2 Конвенции МОТ №5 «О минимальном возрасте приема на работу в промышленность», которая гласит, что «Дети моложе четырнадцати лет не принимаются на работу и не выполняют

работы ни на одном из государственных или частных промышленных предприятий или каком-либо его филиале, за исключением предприятий, на которых работают лишь члены одной семьи».

Минимальный возраст для работы на государственных и частных промышленных предприятиях был пересмотрен МОТ в 1937 году (ст. 2 Конвенции МОТ №59 «О минимальном возрасте приема детей на работу в промышленность»). Однако указанные Конвенции США еще не ратифицировала.

В соответствии с нормами МОТ занятость несовершеннолетних в возрасте от 14 до 15 лет не должна отрицательно влиять на учебный процесс несовершеннолетних, а также на здоровье и самочувствие. В связи с этим законодательство о труде США обязывает нанимателей выполнять следующие условия: работа данной категории несовершеннолетних должна выполняться в свободное от занятий время; в период занятий несовершеннолетние могут работать максимум 3 часа в день и 18 часов в неделю, во время каникул соответственно – 8 часов в день и 40 часов в неделю; работа должна выполняться между 7 и 19 часами (в летнее время – до 21 ч.).

Следует отметить, что FLSA не устанавливает ограничения в сфере труда для несовершеннолетних в возрасте 16 лет и старше.

Конвенция МОТ №90 «О ночном труде подростков в промышленности» 1948 года (не ратифицирована США) в статье 2 раскрывает термин «ночь». В отношении подростков, не достигших 16 лет, этот период включает время между десятью часами вечера и шестью часами утра (ст. 2 п. 2), а в отношении подростков, достигших 16 лет, но не достигших 18 лет, этот период включает промежуток времени продолжительностью по крайней мере в семь последовательных часов между десятью часами вечера и семью часами утра; компетентный орган власти может устанавливать различные промежутки времени для различных районов, отраслей промышленности, предприятий или их филиалов, но он обязан консультироваться с заинтересованными организациями работодателей и работников, прежде чем установить промежуток времени после одиннадцати часов времени (ст. 2 ч. 3).

Также следует отметить, что статья 3 Конвенции МОТ №90 запрещает использование труда несовершеннолетних, не достигших 18 лет, в ночное время на государственных или частных промышленных предприятиях, а также в филиалах этих предприятий. Однако «в целях обучения учеников или профессионального обучения в определенных отраслях промышленности или в определенных профессиях, которые должны работать круглосуточно, или на определенных работах непрерывного характера компетентные органы власти могут после проведения консуль-

таций с заинтересованными организациями работодателей и работников разрешить использование на ночных работах подростков, достигших шестнадцатилетнего возраста, но не достигших возраста восемнадцати лет» (Конвенция МОТ №33 «Минимальный возраст на непромышленных предприятиях» 1932 г.).

Таким образом, анализ рабочего времени, установленного трудовым законодательством США для подростков старше 16 лет, позволяет сделать вывод, что они находятся в более худшем правовом положении по сравнению с нормами международного права.

Трудовым законодательством США установлен минимальный возраст для большинства видов работ – 16 лет. Это минимальный возраст для работы на фабриках и заводах, а также и для некоторых других видов работ, отнесенных к категории опасных и вредных для несовершеннолетних в возрасте до 18 лет. Инструкцией Министерства труда США определено 17 видов работ, отнесенных к категории опасных, где труд несовершеннолетних запрещен. К ним относятся лесные и кровельные работы; раскопки; операции, связанные с механическим приводом инструментов; управление транспортных средств и некоторые другие.

FLSA разрешает применение труда несовершеннолетних в возрасте 13 лет в качестве нянек; по доставке газет; оказание помощи и выполнение работы в бизнесе родителей, который находится в их собственности либо в их непосредственном управлении. Однако, родители не имеют право использовать труд своих детей на фабриках и заводах, а также на работах, отнесенных законодательством к категории вредных и опасных для здоровья несовершеннолетних.

Конвенция МОТ №33 допускает использование труда детей старше 12 лет вне времени, отведенного для посещения школы, на легких работах при соблюдении следующих условий: работа не должна быть вредной для здоровья или для их нормального развития; работа не должна наносить ущерб учебному процессу: посещению занятий и способности восприятия учебного материала; работа не должна длиться более двух часов в день как в дни посещения школы, так и в свободные дни при условии, что общее число часов не должно превышать семи. В соответствии с пунктом 2 статьи 3 Конвенции «Легкие работы воспрещаются: а) по воскресеньям и в дни официальных государственных праздников; б) в течение ночи, т.е. в течение периода по крайней мере в двенадцать последовательных часов, включающего промежуток времени между восемью часами вечера и восемью часами утра».

Труд несовершеннолетних в возрасте 14–15 лет может использоваться в розничной торговле,

в организациях общественного питания и на заправочных станциях. Например, законодательством разрешено использовать труд указанной категории несовершеннолетних в офисах и на канцелярской работе, включающих использование офисной техники; в качестве продавцов и кассиров; для маркировки товаров и ярлыков вручную или посредством машин; выполнять несложные разовые поручения и осуществлять доставку; выполнять работу в организациях общественного питания, связанную с обслуживанием посетителей ресторанов (работа в качестве официанта), за исключением подачи спиртных напитков; заправка машин бензином и мойка машин. Инструкция Министерства труда США запрещает применение их труда на следующих видах работ: коммуникационных или общественных утилизационных работах; строительных и кровельных работах; управление транспортных средств или оказание помощи в управлении; на фабриках и заводах; на горных работах; на работах, связанных с использованием механических и электрических аппаратов и агрегатов, за исключением офисной техники (машин); на работах, связанных с переработкой продуктов; в качестве курьеров; на складах и хранилищах и некоторых других.

Таким образом, законодательством США соблюдены основные положения Конвенции МОТ №5 (не ратифицирована), касающиеся вопросов не применения труда несовершеннолетних в возрасте до 16 лет с целью охраны их здоровья. В документе указаны виды промышленных предприятий, где труд указанной категории несовершеннолетних не применяется. К ним относятся:

а) шахты, карьеры и другие предприятия по добыче полезных ископаемых;

б) предприятия, на которых предметы производятся, изменяются, очищаются, ремонтируются, украшаются, отделяются, подготавливаются к продаже, разрушаются или уничтожаются или предприятия, на которых материалы трансформируются, включая судостроительные предприятия и предприятия по производству, трансформации и передаче электроэнергии или двигательной силы любого вида;

в) предприятия по строительству, реконструкции, содержанию, ремонту, переделке или демонтажу любых зданий, железнодорожных путей, трамвайных линий, портов, причалов, каналов, внутренних водных путей, дорог, туннелей, мостов, канализационных систем, водосточков, колодезцев, телеграфных и телефонных устройств, электрических установок, газовых заводов, систем водоснабжения или предприятия, производящие другие строительные работы, а также работы по подготовке к строительству и закладке фундамента, предшествующие перечисленным работам;

г) предприятия, занятые перевозкой пассажиров или товаров по шоссе и железным дорогам, морским и внутренним водным путям, включая

обработку грузов на пристанях, причалах, пирсах, в складах, но исключая переноску вручную.

**Сельскохозяйственная занятость.** Регулирование труда несовершеннолетних в сельскохозяйственном секторе, на наш взгляд, представляет наибольший интерес, поскольку допускает использование детского труда с 12 лет. Данное положение противоречит нормам международного права и, в частности, Конвенции МОТ №10 «О минимальном возрасте в сельском хозяйстве» 1921 года, которая запрещает применение труда несовершеннолетних моложе 14 лет в сельском хозяйстве (не ратифицирована).

Минимальный возраст для сельскохозяйственных работ, в соответствии с FLSA, установлен с 14 лет. Законодательство США запрещает использование детского труда в возрасте до 12 лет на сельскохозяйственных работах. Однако раздел 13(c)(4) FLSA допускает применение детского труда в возрасте 12 лет, но не моложе 10 лет. Данная категория несовершеннолетних может работать на сельскохозяйственных фермах, принадлежащих на праве собственности их родителям или взятых в аренду, управление или опеку, подпадающие под понятие «small farms» – малые фермерские хозяйства. Данное понятие охватывает любую ферму, которая использовала не более 500 человеко-дней сельскохозяйственной рабочей силы в течение любой четверти (период 3 месяца) предыдущего календарного года. Человеко-день – это любой день, в течении которого работник выполнял работу не менее 1 час.

Следует отметить, что малые фермы не подпадают под действие норм о минимальной заработной плате.

Дети в возрасте 10–11 лет могут работать на уборке урожая вне школьных занятий не более чем 8 недель в период с 1 июня до 15 октября [FLSA, Sec.13(c)(4)(B)(iii)]. При этом родители, как наниматели, несут повышенную (строгую) ответственность за здоровье своих детей и соблюдение предписаний законодательства.

В соответствии с Инструкцией Министерства труда США «Child Labor Requirements in Agricultural Occupations Under the FLSA. (Child Labor Bulletin 102)» дети в возрасте 12–13 лет могут быть заняты на сельскохозяйственных работах только в свободное от занятий время с согласия родителей, опекунов или попечителей на фермах, где их родители работают. Несовершеннолетние в возрасте 14–15 лет могут быть заняты на сельскохозяйственных работах только в свободное от занятий время. Указанная категория несовершеннолетних может выполнять работы в любое время в период каникул. На них также распространяются ограничения в отношении периода времени суток и продолжительности рабочего времени, предусмотренные для несовершеннолетних, занятых на несельскохозяйственных видах работ.

Несовершеннолетние в возрасте 16 лет и старше могут быть заняты на любых сельскохозяйственных работах, включая вредные и опасные, в любое время.

Запрещается применение труда несовершеннолетних в возрасте до 16 лет на опасных сельскохозяйственных работах, таких как управление тяжелыми тракторами, кукурузо-, хлопкоуборочными, зерновыми и кормовыми машинами, агрегатами и комбайнами.

Наниматели не могут быть привлечены к ответственности за нарушение трудового законодательства в отношении несовершеннолетних, если в личном деле имеется документ, подтверждающий возраст несовершеннолетнего, необходимый для заключения трудового договора. К таким документам относятся следующие:

1. Свидетельство о рождении или официальный его перевод, либо письменные доказательства о регистрации даты и места рождения, представленные официальным учреждением статистики или другим чиновником, уполномоченным государством, в обязанности которого входит регистрация рождения;

2. Регистрация крещений или официальный перевод документа, подтверждающий дату рождения несовершеннолетнего;

3. Бюллетень отчета переписи Бюро Индийских Дел, подписанный представителем администрации,

подтверждающий имя, дату и место рождения несовершеннолетнего.

Наниматель обязан хранить копию документа, подтверждающего возраст несовершеннолетнего, в личном деле или в документах о заработной плате.

Таким образом, анализ законодательства США в области регулирования труда несовершеннолетних позволяет сделать следующие выводы:

нанимателям предоставлена возможность широко использовать детский труд, с учетом установленных ограничений, предусмотренных законодательством;

допускается применение труда несовершеннолетних моложе 12 лет на сельскохозяйственных работах;

нет ограничений для несовершеннолетних старше 16 лет в отношении продолжительности рабочего дня, рабочей недели, а также работы в ночное время;

нет ограничений в отношении несовершеннолетних от 14 до 16 лет в отношении продолжительности рабочего дня и рабочей недели во время каникул;

в отношении несовершеннолетних старше 16 лет, занятых на сельскохозяйственных работах, не предусмотрены нормы, ограничивающие применение их труда на работах, вредных и опасных для их жизни и здоровья.