

ПРАВОВАЯ ИНФОРМАТИЗАЦИЯ: ИННОВАЦИОННАЯ МОДЕЛЬ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ ПРАВОВОЙ ИНФОРМАЦИИ*

*Ю.И. КАШИНСКИЙ, кандидат экономических наук, консультант Минского областного суда,
Б.С. СЛАВИН, старший научный сотрудник Белорусского института системного анализа
и информационного обеспечения научно-технической сферы, старший преподаватель
Академии управления при Президенте Республики Беларусь*

В статье излагаются современное понимание научно-практической проблемы правовой информатизации в Республике Беларусь, логика и перспективы развития инновационной модели государственной системы правовой информации. Правовая информатизация рассматривается как симбиоз внедрения информационных технологий в право и развитие информационного права. Одним из основных результатов развития правовой информатизации в Республике Беларусь является уникальная информационно-технологическая модель государственной системы правовой информации. Актуальность построения таких систем в мировом масштабе обозначена, в том числе благодаря инициативе авторов настоящей статьи, в п. 17 Тунисского обязательства (Всемирный саммит по информационному обществу, Тунис, 2005).

Внедрение в конце XX века информатизации в право, глобальная ее трансформация в юриспруденцию предопределили становление нового научно-практического направления – правовая информатизация. При этом правовая информатизация изначально рассматривалась нами как симбиоз внедрения информационных технологий в право и развитие информационного права [1–15].

Уместно подчеркнуть, что правовая информатизация и на сегодняшний день самым активным образом способствует осуществлению должного информационного взаимодействия в правовой сфере государственных органов, юридических и физических лиц для обеспечения эффективной управленческой, правотворческой и правоприменительной деятельности, а именно: правовая информатизация выступает как креативный процесс внедрения информационных технологий в правовую сферу и позволяет согласовать, связать воедино все составляющие правовой системы государства, осуществить их взаимодействие на принципиально новых началах, соответствующих современному уровню развития информационных технологий и информационного права [1–5; 10; 11].

Несомненно, наиболее образным и значимым результатом этого нового научно-практического направления является уникальная информационно-технологическая модель государственной системы правовой информации

Республики Беларусь (ГСПИ) [1; 3–5]. Актуальность построения систем в мировом масштабе (во многом с учетом результатов создания ГСПИ в Беларуси) обозначена в пункте 17 Тунисского обязательства, принятого на втором этапе Всемирного саммита по информационному обществу (Тунис, 2005 г.).

Следует отметить, что одной из важнейших составляющих правовой информатизации при построении информационного общества является правовая информация (в т.ч. совокупность всех информационно-правовых ресурсов), определяющая деятельность юридических и физических лиц в соответствии с актами законодательства, и представляемая, в первую очередь, в виде (посредством) соответствующих информационно-поисковых систем (ИПС), баз и банков данных (БД), баз знаний (БЗ) [4; 6; 13; 15], в основе которых лежит идеология создания эталонного банка данных правовой информации (ЭБДПИ) (в т.ч. в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 30 июня 1997 г. №338) и его развития как по горизонтали, так и по вертикали.

В соответствии со статьей 34 Конституции Республики Беларусь гражданам нашей страны гарантируется право на получение, хранение и распространение полной, достоверной и своевременной информации о деятельности государственных органов, общественных объединений, о политической, экономической, культурной и международной жизни, состоянии окружающей среды. Поэтому принципиально важны реальная возможность ознакомления с

* Статья поступила в редакцию 11 сентября 2007 года.

нормами, устанавливающими правила поведения в обществе, т.е. правовой информацией в самом широком смысле, построение интегрированного информационно-правового пространства.

С целью реализации этих функций и в соответствии с решениями Главы государства в Беларуси создана ГСПИ и развивается новое научно-практическое направление – правовая информатизация, под которой, более определенно и предметно, понимается правовой, организационный социально-экономический и научно-технический процесс обеспечения потребностей государственных органов, юридических лиц и граждан в получении правовой информации на базе информационных технологий, систем и сетей, позволяющих осуществлять создание, формирование, накопление, обработку, организацию (систематизацию) и предоставление пользователю правовой информации.

Квинтэссенцию ГСПИ составляют:

во-первых, инновационная системно-комплексная модель управления и развития информационных правовых ресурсов на базе ИКТ;

во-вторых, согласованное и координированное участие государственных и негосударственных структур в распространении официальной правовой информации из единого источника;

в-третьих, методологическое обеспечение ГСПИ на основе развития нового научно-практического направления – правовой информатизации;

в-четвертых, проведение консолидированной стратегии формирования информационно-правового пространства с учетом мировых тенденций построения информационного общества.

Таким образом, ГСПИ в самом общем смысле представляет собой целостную системно-комплексную модель управления, позволяющую аккумулировать все правовые акты, принимаемые в стране, поддерживать их в контрольном состоянии и обеспечивать эталонной правовой информацией каждого, у кого возникает в ней потребность.

Парадигму построения этой модели определяют:

- централизация и концентрация потоков правовой информации, единообразная технология ее юридической обработки и комплексный анализ;

- системно-комплексный анализ и систематизация законодательства на основе Единого правового классификатора Республики Беларусь (Указ Президента Республики Беларусь от 4 января 1999 г. №1 (в ред. Указа Президента Республики Беларусь от 6 августа 2002 г. №424);

- формирование и ведение Национального реестра правовых актов Республики Беларусь (НРПА) как государственной системы учета, регистрации и опубликования официальных текстов нормативных правовых актов, в том числе – в электронном виде (в сети Интернет) (Указ Президента Республики Беларусь от 20 июля 1998 г. №369);

- единая информационно-компьютерная технология;

- единый официальный информационно-правовой ресурс;

- комплексные стратегия и тактика распространения правовой информации (как в электронном, так и в печатном виде) всеми организациями (как государственной, так и негосударственной форм собственности) только на основе официальной информации, содержащейся в упомянутом информационно-правовом ресурсе;

- проведение исследований в области правовой информатизации, в том числе через (и посредством) научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ как методологической платформы построения и развития ГСПИ; апробации на международных форумах, в Совете Европы, ЮНЕСКО, СНГ, ЕврАзЭС [2; 3; 7; 9; 12; 14];

- развитие правовой информатизации через введение соответствующей специализации в образовательный процесс при подготовке и переподготовке юристов, экономистов, государственных служащих информационно-правовых ресурсов и технологий и проведение соответствующих исследований и разработок в высших (и средних специальных) учебных заведениях [1; 4; 9; 14].

- Единая системно-комплексная модель ГСПИ содержит:

- подсистему формирования полной, официальной и систематизированной правовой информации, поступление которой организовано в общегосударственном масштабе от всех ветвей власти;

- комплексную компьютерную технологию обработки, аккумуляции актуализации правовой информации для включения в ЭБДПИ, другие тематические банки данных и представления в сети Интернет;

- подсистему официального опубликования правовых актов, прежде всего в официальном едином государственном издании «Национальный реестр правовых актов», а также на Национальном правовом Интернет-портале Республики Беларусь (Указ Президента Республики Беларусь от 16 декабря 2002 г. №609), включая отдельные издания кодексов и сборников правовых актов;

- согласованный комплекс мероприятий по распространению правовой информации на основе официальной информации как в печатном, так и в электронном видах, в том числе с учетом организаций различной формы собственности;

- дифференцированный подход к обучению применению информационно-правовых ресурсов и технологий (через внедрение в практику и в систему юридического образования), при подготовке методических разработок и учебных пособий, в том числе совместно с кафедрой ЮНЕСКО по информационным технологиям и праву [9; 14].

Основные информационно-правовые ресурсы, входящие в состав ГСПИ, на сегодняшний день составляют:

в виде ЭБДПИ, содержащего свыше 100 000 документов в составе банка данных (БД) «Законодательство Республики Беларусь» и ряда других БД. При этом ЭБДПИ распространяется как в виде локализованной БД (сетевом и индивидуальном вариантах), так и в Интернете, предлагая современные механизмы актуализации. Кроме того, официальная правовая информация из ЭБДПИ составляет основу всех подобных ИПС (Консультант Плюс Беларусь, Главбух-Инфо и др);

в виде печатного и электронного (в сети Интернет) издания «Национальный реестр правовых актов» (в соответствии с Декретом Президента Республики Беларусь от 28 февраля 2006 г. №4 опубликование правовых актов в электронной версии Национального реестра правовых актов Республики Беларусь является официальным);

в виде изданий кодексов, сборников нормативных правовых актов, отдельных правовых актов и их тематических подборок, в том числе на электронных носителях.

Особо подчеркнем, что доступ к ним (информационно-правовым ресурсам) может осуществляться с учетом потребностей и возможностей пользователя разными способами: через (посредством) государственных и негосударственных организаций-распространителей правовой информации; через публичные центры правовой информации при общедоступных библиотеках; через сеть Интернет на Национальном правовом Интернет-портале Республики Беларусь и другие.

В то же время следует иметь в виду, что активно развивающиеся информационные технологии определяют чрезвычайную актуальность и необходимость постоянного (и соответствующего) развития ИПС, БД, БЗ, методов доступа и поиска правовой информации. Но вместе с тем на сегодняшний день ряд информационно-правовых ресурсов, в том числе вспомогательного характера, пока не включен в ГСПИ. При этом все еще (к сожалению) наблюдается некоторая ведомственная разобщенность, дублирование информационных ресурсов, технологическая несогласованность и т.п., что определяет и требует разработки (и принятия) единой социально-идеологической концепции объединения всех информационно-правовых ресурсов в более расширенном понимании, в том числе с учетом опыта создания единого государственного информационного ресурса (ЕГИР), построение которого обусловлено

Указом Президента Республики Беларусь от 8 апреля 2004 года №175, а также с учетом регламента существующих и вновь создаваемых информационных ресурсов государственного значения (постановление Совета Министров Республики Беларусь от 29 мая 2001 г. №784) и другие. Существует также настоятельная необходимость эволюции понимания тенденций развития тематики представляемой в банках данных правовой информации (например, правореализационного характера, правовые акты местных представительных и распорядительных органов государственной власти).

В этой связи нельзя не отметить, что решение поставленных Президентом Республики Беларусь задач по де бюрократизации в первую очередь должно основываться и на применении современных информационных (информационно-компьютерных, информационно-правовых) технологий. Вне всякого сомнения требуют своего адекватного разрешения вопросы обучения управленческого персонала всех уровней (юристов, экономистов, менеджеров и т.д.) применению информационно-правовых технологий для решения повседневных задач. И конечно, методологически архиважны проблемы все более развивающихся отраслей права, регулирующих отношения в информационной сфере, информационного права, правовой информатизации, внедрения информационных технологий в юриспруденцию.

Отмеченные задачи должны решаться на основе единого системно-комплексного подхода к их рассмотрению. И это должно в совокупности определять парадигму и приоритеты дальнейшего развития правовой информатизации как научного направления, в том числе совершенствование инновационной модели ГСПИ на всех уровнях и этапах внедрения информационных технологий в право, а практически – перманентную разработку, реализацию, развитие и сопровождение «Государственной программы правовой информатизации Республики Беларусь», рассматриваемой, прежде всего, как диалектическое единство информационно-технологических и информационно-правовых средств. Последнее, думается, следует воспринимать также как базовый вектор строящегося многовекторного «Электронного правительства», где инновационная модель ГСПИ является имманентной его составляющей, в контексте статьи 34 Конституции Республики Беларусь, а также с учетом рекомендаций пункта 17 Тунисского обязательства по построению информационного общества.

ЛИТЕРАТУРА

1. Кашинский, Ю.И. Введение в правовую информатику / Ю.И. Кашинский, А.С. Гринберг, Б.С. Славин. Минск: НО ООО БИП-С, 2002.
2. Кашынскі, Ю.І. Станаўленне прававой інфарматызацыі краіны / Ю.І. Кашынскі // Весті Нацыянальнай акадэміі навук Беларусі. Серыя гуманітарных навук. Мінск, 2003. №1. С. 22–27.
3. Кашинский, Ю.И. Государственная система правовой информации Республики Беларусь. Доклад-презентация на 3-й сессии Межправительственного комитета по программе ЮНЕСКО «Информация для всех» / Ю.И. Кашинский // Проблемы правовой информатизации. Минск, 2004. №1(7).
4. Кашинский, Ю.И. Информационные технологии для юристов / Ю.И. Кашинский, С.Ф. Сокол, Б.С. Славин. Учеб. пособие. Минск: ООО «БИП-С Плюс», 2005. 267 с.
5. Гринберг, А.С. Правовая информатика. Курс лекций / А.С. Гринберг, Ю.И. Кашинский, Б.С. Славин. Минск: Академия управления при Президенте Республики Беларусь, 2006. 183 с.
6. Кашинский, Ю.И. Совершенствование системы правовой информации: от банков данных к базам знаний / Ю.И. Кашинский // Информационное право. М., 2006. №2(5). С. 6–9.
7. Кашинский, Ю.И. Инновационная системно-комплексная модель государственной системы правовой информации / Ю.И. Кашинский // Сб. материалов Международной научно-практической конференции (к 75-летию Института экономики Национальной академии наук Беларуси) 19–22 апреля 2006 г.). Минск: ИООО «Право и экономика», 2006. С. 90.
8. Кашинский, Ю.И. Формирование государственного информационно-правового ресурса / Ю.И. Кашинский // Информационный бюллетень Администрации Президента Республики Беларусь. №9 (124). Минск, 2006. С. 67.
9. Кашинский, Ю.И. Информационные технологии в образовании и кафедры ЮНЕСКО / Ю.И. Кашинский, В.Г. Счастный, Б.С. Славин // Проблемы правовой информатизации. Минск, 2006. №1(11). С. 43–44.
10. Кашинский, Ю.И. Основной правовой ресурс информационного общества Беларуси / Ю.И. Кашинский, Н.Н. Радиванович, Д.В. Лукьянович // Проблемы правовой информатизации. Минск, 2002. Вып. 5. С. 79–81.
11. Кашинский, Ю.И. Роль и перспективы правовой информатизации в развитии правовой системы общества / Ю.И. Кашинский, М.Н. Сатолина, Б.С. Славин, А.С. Шилович. Мн., 2002. Вып. 5. С. 14–17.
12. Кашинский, Ю.И. Проблемы и перспективы создания единого информационно-правового пространства в рамках СНГ. Выработка согласованных подходов при решении национальных и межгосударственных задач в сфере правовой информатизации / Ю.И. Кашинский // 2-й Международный юридический форум стран СНГ и Балтии. Ялта, 1–4 октября 2003 г. С. 57–58.
13. Кашинский, Ю.И. Практика использования эталонного банка данных правовой информации в государственных структурах Республики Беларусь / Ю.И. Кашинский, Е.Н. Гутман, Б.С. Славин. Информатизацыя адукацыі. Вып. 8. Минск, 1997
14. Kashinski, Yu.I., Satolina, M.N., Slavin, B.S. UNESCO Chair for Information technologies and Law in Belarus // Butler I., W.E., Sudebnik. British Library Cataloguing in Publication Data. London, Wildy, Simmonds & Hill Publishing LTD, 2006. S. 597.
15. Kashinski, Yu.I., Gutman, E.N., Latushkin, S.P., Grinevich, M.G., Mikhailenko, S.G. Linguistic provision for legal information data banks in Belarus. // Butler I., W.E., Sudebnik. British Library Cataloguing in Publication Data. London, Wildy, Simmonds & Hill Publishing LTD, 2006. S. 773

SUMMARY

Up-to-date comprehension of scientific and practical issues of law informatization in the Republic of Belarus and prospects for the development of innovation model for a state-run system of law information technologies are studied in the paper. Law informatization is viewed as a symbiosis of information technologies implementation in law and information law development. One of the principle outcomes of the law informatization advancing in Belarus is a design of a unique model of a state-run law information system. A particular international importance of these systems was emphasized by the paper authors who initiated appropriate formulations in Item 17 of the Tunis Commitments (Worldwide Summit on Information Society, Tunis, 2005).