

# ГЛОБАЛИЗАЦИЯ И ПРАВОВАЯ СИСТЕМА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ: СОСТОЯНИЕ, ПРОБЛЕМЫ, ПУТИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ

*В.Г. ТИХИНЯ, член-корреспондент Национальной академии наук Беларуси,  
доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой гражданского  
и государственного права Минского института управления*

В статье исследуются актуальные проблемы совершенствования правовой системы Республики Беларусь в условиях глобализации. Автором акцентируется внимание на том, что современное право призвано управлять глобализационными процессами. Отмечается, что освоение чужого опыта должно быть творческим и критическим. Необходимо создать свою модель правового государства с «белорусским лицом».

Теоретически обосновывается мысль о том, что процесс реформирования правового государства должен проходить в русле национальных интересов и, вместе с тем, отвечать мировым стандартам. Предлагается рассматривать судебную защиту как основную форму защиты прав граждан и юридических лиц в Республике Беларусь.

Глобализация – одно из самых заметных планетарных явлений современной цивилизации. Характерной особенностью нынешнего международного процесса является углубление и развитие экономического, научно-технического и культурного сотрудничества между государствами, интернационализация всех сфер жизни человеческого общества. Мировое хозяйство сегодня становится единым организмом, вне которого не может полноценно функционировать ни одно государство мира. Сообщество сегодня находится на пути формирования нового миропорядка.

Необходимо признать, что в условиях глобализации трудно найти классически чистую национальную правовую систему, не «замутненную» отдельными элементами другой правовой системы. Особенно это заметно на примере взаимопроникновения политических и правовых культур. Ныне они представляют собой своеобразный «симбиоз местного, почвенного и внешнего, инонационального или получившего международное признание» [1, с.9].

На фоне обостряющихся локальных международных конфликтов происходит осознание необходимости совместного поиска путей преодоления накопившихся проблем и противоречий.

Требуют решения многие актуальные проблемы современности – сохранение окружающей среды, поиск альтернативных источников энергии, освоение Мирового океана и космического пространства, борьба с экстремизмом и терроризмом. Решить эти и другие проблемы можно только на основе общих для всех правил поведения.

Современное право призвано управлять глобализационными процессами. Как справедливо, на наш взгляд, отмечает Е.Г. Лукьянова, современное право выступает «в качестве инструмента глобализации и одновременно средства управления ее процессами» [2, с.84].

Сегодня формируются надгосударственные образования, которым делегируется часть государственного суверенитета. Наиболее заметно это на европейском континенте, на примере 27 стран Европы, которые образовали Европейский Союз (ЕС). Странами ЕС подготовлена для принятия единая Конституция, разработаны Гражданский кодекс и другие союзные правовые акты. Созданы и действуют Всемирный банк реконструкции и развития, Международный валютный фонд, Всемирная торговая организация и другие.

В цивилизованном обществе никто не может запретить тому или иному государству отстаивать на международном уровне свои национальные интересы. Но эти интересы сегодня, на наш взгляд, могут и должны быть обеспечены лишь в контексте общих интересов государств. Как отмечает российский ученый И.И. Лукашук, от ущемления интересов международного сообщества «страдают интересы государств, поскольку их обеспечение в растущей мере зависит от сообщества» [3, с.19].

Освоение чужого опыта, полагаем, должно быть творческим и критическим. Слепая вера в совершенство заимствуемых правовых институтов и норм, как свидетельствует практика, не дает позитивного результата. Руководители советского государства нередко в пропагандистских целях

\* Статья поступила в редакцию 2 февраля 2007 года.

шенство заимствуемых правовых институтов и норм, как свидетельствует практика, не дает позитивного результата. Руководители советского государства нередко в пропагандистских целях прибегали к псевдодемократическим украшениям правовой системы СССР и негативные результаты такой «демократии» в настоящее время хорошо известны.

В процессе формирования правового государства в Республике Беларусь нельзя *механически* заимствовать западноевропейскую модель правового государства. Модель такого государства следует адаптировать к условиям белорусской действительности, которой, к сожалению, характерен еще невысокий уровень парламентской культуры, слабость демократических традиций и тому подобное. Необходимо создать модель правового государства с «белорусским лицом», но отвечающую при этом международным стандартам. Республика Беларусь в XXI веке может и хотелось бы надеяться станет социальным демократическим правовым государством.

В условиях глобализации задача Республики Беларусь состоит в том, чтобы попытаться занять для себя определенную нишу на международной политической и экономической арене, юридически грамотно (используя международно-правовой механизм разрешения споров) защищать на межгосударственном уровне интересы Беларуси, а также интересы своих граждан и юридических лиц. Нашему государству следует активизировать свою деятельность в рамках СНГ, Союза Беларуси и России, ЕВрАзЭС.

Белорусская правовая система признает (и это закреплено в национальном законодательстве) такие базовые ценности, установленные международным правом, как суверенное равенство государств, недопустимость применения силы или угрозы силой, невмешательство во внутренние дела друг друга, международное сотрудничество и тому подобное.

Сегодня в условиях глобализации некоторые исследователи пытаются реанимировать идею немецкого философа Иммануила Канта о построении «*мирового государства*». Если понимать эту идею как добровольное объединение на равноправной основе всех государств мира, а не как установление мирового господства со стороны одного или нескольких государств, то человечество, по нашему мнению, еще очень далеко до достижения этой цели. Нельзя желаемое выдавать за действительное.

Построение мирового государства чем-то напоминает марксистско-ленинскую концепцию «*об отмирании государства*» на высшей фазе коммунизма. Представляется, что одна красивая утопия (об отмирании государства) заменяется другой красивой утопией (о построении мирового государства).

В современном мире неоднозначны подходы и оценки в отношении процессов глобализации, которые нередко протекают хаотично, делают порой наше существование еще более хрупким.

Во многих государствах мира быстрыми темпами растет движение антиглобализма под лозунгом «Иной мир возможен». На наш взгляд, глобализацию остановить нельзя, это необратимый процесс. Сегодня необходимо другое – придать процессам глобализации «*человеческое лицо*», обеспечить возможность каждому (а не только избранным) доступ к ее плодам, результатам.

В 1999 году на заседании Генеральной Ассамблеи Организация Объединенных Наций приняла специальную Программу развития ООН «Глобализация с человеческим лицом», в которой отмечается: «В новом столетии вызов глобализации состоит не в том, чтобы остановить развитие глобальных рынков. Вызов состоит в том, чтобы найти правила и институты для более эффективного управления на местном, национальном, региональном и глобальном уровнях с тем, чтобы сохранить преимущества глобальных рынков и одновременно создать необходимое пространство, в котором человеческие, общинные и природные ресурсы работали бы не только на прибыль, но и на людей» [4, с.4].

Необходимо признать, что современная глобализация создала для населения всего мира, и Республики Беларусь в том числе, много сложностей и проблем. Например, трудно убедить простого человека, что *одинаковый* подоходный налог с валютного миллионера и нищего пенсионера служит общему благу. По нашему мнению, следовало бы, как это предусмотрено законодательством ряда стран мира, ввести прогрессивный налог на сверхдоходы.

У нас все еще заметны сохраняющиеся «различия между западным и восточным мышлением, образом жизни и национальными правовыми системами соответствующих государств» [5, с.210].

По справедливому выражению американского профессора П. Спиро, глобализация сегодня всё делает *международным*. «В условиях глобализации вряд ли найдется область права, которая до конца может быть понята без более или менее полных представлений о международном праве» [6, с.578].

Сегодня в условиях глобализации воздействие международного права на белорусское законодательство происходит в основном двумя путями:

Первый путь – это подписание и ратификация Республикой Беларусь новых международных договоров, конвенций и других правовых актов, которые требуют внесения соответствующих изменений и дополнений в национальное законодательство.

Второй путь – это вступление Республики Беларусь в международные организации. В частности, способствовало бы повышению международного имиджа Беларуси ее вступление в Совет Европы. Беларусь, находясь в центре Европы, не может и не должна быть на обочине развивающихся общеевропейских процессов.

Обращает на себя внимание тот факт, что из «цивилизованных» норм других стран мира Беларусь сегодня интегрировала в свою правовую систему черты, которые традиционно связываются с социализмом. Наиболее яркое тому подтверждение – наличие в Основном Законе белорусского государства нормы (ст.1 Конституции), провозгласившей, что Республика Беларусь – *социальное* государство.

Правовая культура в нашем государстве немалыми без идейных основ. Если мы не на словах, а на деле желаем повысить правовую культуру граждан, то следовало бы прежде всего «отремонтировать» *культурно-воспитательную функцию* современного белорусского государства. В нынешнем виде она не отвечает реалиям и потребностям сегодняшнего дня.

В Республике Беларусь общепризнанные принципы и нормы международного права являются составной частью правовой системы. Если международным договором, ратифицированным Республикой Беларусь, установлены иные правила, чем это установлено белорусским законодательством, то применяются правила международного договора (примат международного права).

Необходимо признать, что в силу ряда причин в Республике Беларусь процесс формирования национальной правовой системы в настоящее время носит сложный и противоречивый характер. Причин тому много: во-первых, гражданское общество в Беларуси еще только формируется, его структура четко не определена; во-вторых, экономические проблемы решаются непоследовательно и дискретно, процесс формирования экономики идет по известной формуле «шаг вперед – два шага назад»; в-третьих, медленно реформируется действующее национальное законодательство, которое по многим своим параметрам еще не отвечает стандартам правового государства. Законность в правовом государстве не может носить половинчатый характер. Она не может быть частичной. Законность либо есть, либо ее нет. Третьего здесь не дано.

В условиях глобализации главное, чтобы процесс реформирования правовой системы проходил в русле *национальных* интересов и, вместе с тем, отвечал *международным* стандартам.

На наш взгляд, в Республике Беларусь одним из важных направлений реформирования правовой системы являются разработка и поднятие на уровень международных стандартов концепции прав человека. Современный период ее развития начался с принятия Всеобщей декларации прав

человека. Следующий важный шаг мирового сообщества в этом направлении – одновременное принятие в 1966 году двух Международных пактов: о политических и гражданских правах и о социально-экономических и культурных правах. В современных условиях в Республике Беларусь делается попытка (но не всегда успешно) установить оптимальное соотношение в системе «государство – право – человек». Полагаем необходимым сделать так, чтобы право было эффективным средством взаимоотношений между государством и человеком, гарантом защиты прав и свобод граждан.

Глобализационные процессы в сфере прав человека у нас выразились прежде всего в *интернационализации* белорусского законодательства и, как уже отмечалось, в установлении конституционной нормы о включении общепризнанных принципов и норм международного права в правовую систему Республики Беларусь.

По оценке зарубежных экспертов права и свободы, закрепленные в белорусской Конституции, соответствуют общепризнанным принципам международного права. Главное теперь, как нам представляется, сделать все для того, чтобы эти конституционные нормы *действовали, работали* в нашем обществе. Государство должно создавать надлежащие условия для реализации прав и свобод человека и гражданина.

Никто и ни под каким предлогом не может ограничить права и свободы граждан Республики Беларусь, кроме случаев, закрепленных в статье 23 Конституции (в интересах национальной безопасности, общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод других лиц).

Полагаем, что для усиления контроля за соблюдением прав и свобод человека и гражданина следовало бы учредить в Республике Беларусь должность *Уполномоченного по правам человека* [7, с.7]. Такая должность учреждена во многих странах мира и успешно функционирует.

Никто не может быть лишен права на *судебную* защиту. Это право гарантируется Основным Законом. «Каждому, – записано в статье 60 Конституции Республики Беларусь, – гарантируется защита его прав и свобод компетентным, независимым и беспристрастным судом в определенные законом сроки».

В Беларуси судебную власть осуществляют Конституционный Суд, а также две системы судов (общие и хозяйственные), осуществляющие в установленном законом порядке защиту прав граждан и юридических лиц.

Состояние судебной власти, ее роль в жизни государства и общества – это своего рода лакмусовая бумажка, по которой можно судить о демократии и законности в стране [8, с.12].

В Республике Беларусь *судебная защита* среди других форм защиты (административная, обще-

ственная, нотариальная и др.) является *наиболее совершенной* формой защиты прав:

порядок рассмотрения и разрешения судом гражданских дел достаточно полно регламентирован нормами процессуального права;

всем юридически заинтересованным в исходе дела лицам предоставляются равные права на участие в судебном разбирательстве гражданско-правового спора;

любой участник гражданского процесса предполагается добросовестным, пока не доказано обратное;

другие процессуальные гарантии, установленные законом.

Белорусским гражданским (хозяйственным)-процессуальным законодательством предусмотре-

ны действенные способы *судебной защиты*, с помощью которых может осуществляться защита прав и законных интересов юридически заинтересованных в исходе дела лиц:

признание права;

восстановление нарушенного права;

присуждение к исполнению обязанности;

пресечение действий, ведущих к нарушению права;

установление факта, имеющего юридическое значение;

применение других способов.

Судебная защита может и должна стать сегодня эффективной формой защиты прав граждан и юридических лиц в Республике Беларусь.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Мартышин, О.В. Национальная политическая и правовая культура в контексте глобализации / О.В. Мартышин // Государство и право. 2005. №4. С. 9–17.
2. Лукьянова, Е.Г. Основные тенденции развития российского права в условиях глобализации / Е.Г. Лукьянова // Государство и право. 2004. №7. С. 84–89.
3. Лукашук, И.И. Глобализация и международное право / И.И. Лукашук // Международное право. 2004. Специальный выпуск. С. 17–23.
4. Globalization with a human face // Human Development Report. UNO, 1999. P. 4–21.
5. Хижняк, В.С. Международное право и российский конституционализм / В.С. Хижняк // Московский журнал международного права. 2004. №2. С. 207–213.
6. Spiro, P.J. Globalization, International Law, and the Academy // New York University Journal of International Law and Politics. 2000. Vol. 32. P. 570–579.
7. Тихиня, В.Г. Правовое государство как национальная идея Республики Беларусь / В.Г. Тихиня // Юридический журнал. 2005. №1. С. 4–9.
8. Тихиня, В.Г. Реализация права на судебную защиту по гражданским делам в условиях формирования правового государства в Республике Беларусь / В.Г. Тихиня // Сацыяльна-эканамічныя і прававыя даследаванні. 2006. №1. С. 10–20.

## SUMMARY

The urgent problems incidental to the improvement of the legal system of the Republic of Belarus in the environment of globalization are examined in the article. The author concentrates his attention on the fact that modern law is urged to manage global processes. It is mentioned that the assimilation of foreign experience should be both creative and critical. It is essential that our own model of a legal state with a "Belarusian face" is created. The idea that the process of reforming a legal state should be carried out in accordance with national interests but should at the same time comply with international standards is substantiated theoretically. Considering judicial protection the main form of protection of the rights of citizens and legal persons of the Republic of Belarus is suggested.