

# ВОПРОСЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЗАКЛЮЧЕНИЯ БРАКА С ИНОСТРАННЫМИ ГРАЖДАНАМИ И ЛИЦАМИ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ\*

*М.П. КОРОТКЕВИЧ, аспирантка БГУ ©*

В статье анализируются положения внутреннего законодательства и международных договоров Республики Беларусь, содержащие коллизионные нормы, в соответствии с которыми определяется право государства, подлежащее применению при заключении брака с иностранными гражданами и лицами без гражданства в Республике Беларусь. Делается вывод о закреплении различных по своей природе коллизионных норм в Кодексе Республики Беларусь о браке и семье и международных договорах Республики Беларусь. Выделяются условия вступления в брак и требования, предъявляемые к его форме, соблюдение которых необходимо для регистрации заключения брака с иностранными гражданами и лицами без гражданства в Республике Беларусь. Автор вносит предложения по совершенствованию действующего законодательства Республики Беларусь, в том числе международных договоров.

Специалисты в области международного частного права отмечают, что все правовые системы содержат определенные требования, предъявляемые к браку как юридическому институту [1, с.19; 2, с.4]. В правовой литературе такие требования или условия разделяют на две группы: «условия вступления в брак» (или «материальные», «существенные» условия брака) и требования, предъявляемые к форме брака (процедуре вступления в брак), так называемые «условия формы» [1, с.19; 3, с.61; 4, с.614]. Расширение контактов между гражданами разных государств, а также лицами без гражданства приводит к увеличению «интернациональных» или «смешанных» браков, когда супруги не имеют единого гражданства.

По данным Министерства статистики и анализа Республики Беларусь в 2004 году из 60265 зарегистрированных браков 3202 было зарегистрировано с иностранными гражданами и лицами без гражданства, в 2005 – из 73333 – 3765 браков, соответственно. Минским городским Домом бракосочетаний за период 2004–2006 годов из стран дальнего зарубежья наибольшее количество браков было заключено с гражданами Афганистана, Израиля, Италии, Германии, США. Из стран СНГ лидирующие позиции по количеству занимали браки с гражданами России и Украины.

В современном мире каждое государство самостоятельно устанавливает порядок и условия заключения брака с иностранными гражданами и лицами без гражданства. При этом требования, предъявляемые к заключению брака, в разных

странах могут значительно отличаться. В связи с этим только использование государствами единых коллизионных норм, определяющих, право какого государства должно быть применено при регистрации браков с иностранными гражданами или лицами без гражданства на их территории, позволяет предотвращать возникновение так называемых «хромяющих браков», получающих правовую защиту в одном государстве, но не признаваемых в другом, устраняет разнообразие в деятельности правоприменительных органов государств, обеспечивая применение материального права только определенной страны.

Следует отметить отсутствие комплексного исследования условий и порядка заключения брака с иностранными гражданами и лицами без гражданства в Республике Беларусь. Белорусские авторы (В.А. Барышев, М.И. Жандарова, В.И. Пенкрат, В.Г. Тихиня, С.Н. Ховратова и др.) рассматривают в основном положения внутреннего законодательства Республики Беларусь, регулирующие заключение брака с иностранцами. При этом отсутствует анализ положений международных договоров Республики Беларусь, содержащих нормы о заключении брака.

На сегодняшний день исследование вопросов правового регулирования заключения брака с иностранными гражданами и лицами без гражданства в Республике Беларусь является актуальным. Необходимо определить, какие коллизионные нормы используются в белорусском законодательстве, в первую очередь в международных

\* Статья поступила в редакцию 1 сентября 2006 года.

договорах, при регулировании заключения брака с иностранцами. Также следует выделить условия вступления в брак и требования, предъявляемые к форме брака, соблюдение которых необходимо для регистрации заключения брака с иностранными гражданами и лицами без гражданства в Республике Беларусь.

По правилу части 1 статьи 229 Кодекса Республики Беларусь о браке и семье от 9 июля 1999 года (далее – Кодекс) браки граждан Республики Беларусь с иностранными гражданами или лицами без гражданства заключаются в Республике Беларусь в соответствии с законодательством Республики Беларусь. При этом Кодекс не предусматривает возможность применения иностранного законодательства при регулировании отношений с участием иностранных граждан и лиц без гражданства, заключающих или расторгающих брак в Беларуси. Части 2 статьи 237 Кодекса закрепляет приоритет норм международных договоров Республики Беларусь над нормами законодательства о браке и семье Республики Беларусь. Следовательно, возможность применения иностранного права (коллизонная норма, отсылающая к нему правоприменительных органов) может быть закреплена в международном договоре Республики Беларусь, положения которого и должны применяться в Республике Беларусь.

В теории международного частного права коллизонные нормы разделяют на односторонние и двусторонние. Односторонние коллизонные нормы указывают, как правило, на применение отечественного права, а двусторонние лишь формулируют общий принцип, используя который правоприменительный орган выбирает применимое право. Кодекс содержит одностороннюю коллизонную норму – при заключении брака применением подлежит только законодательство Республики Беларусь. В то же время нормы о заключении брака, которые содержатся в региональных многосторонних и двусторонних соглашениях Республики Беларусь с другими государствами о правовой помощи, закрепляют следующие привязки двусторонних коллизонных норм для определения материальных условий заключения брака:

1. Применение личного закона лиц (закон гражданства или закон места жительства (домицилий) (закон гражданства – Договор о правовой помощи с Республикой Польша 1994 г. (п. 1 ст. 26).

2. Применение закона места заключения брака (Договор о правовой защите с Финляндской Республикой 1978 г. (при этом один из вступающих в брак должен быть гражданином государства, на территории которого заключается брак, или иметь на его территории местожительство (п. 2 ст. 22); Договор о правовой помощи с Литовской Республикой 1992 г. (документ содержит коллизонную норму, согласно которой

заключение брака осуществляется по законам договаривающейся стороны, на территории которой заключается брак (ст. 27), а, следовательно, и условия вступления в брак и форма брака определяются по месту его заключения).

3. Использование смешанного регулирования (применение личного закона при определении материально-правовых условий заключения брака и закона места заключения брака, в отношении соблюдения препятствий к заключению брака) (Конвенция СНГ о правовой помощи 1993 г. (ст. 26); Конвенция СНГ о правовой помощи 2002 г. (ст. 29); договоры о правовой помощи с Чешской Республикой 1982 г. (п. 1 ст. 24), с Республикой Куба 1984 г. (п. 1 ст. 21), с Латвийской Республикой 1994 г. (ст. 25), с Социалистической Республикой Вьетнам 2000 г. (п. 1 ст. 26).

Договор о правовой помощи с Венгерской Народной Республикой 1958 года (с изменениями и дополнениями, внесенными Протоколом от 1971 г.) вовсе не содержит коллизонных норм, касающихся решения проблемы определения условий вступления в брак.

Форма заключения брака в международных договорах Республики Беларусь о правовой помощи определяется по:

1. Закону места заключения брака (Договор об оказании правовой помощи с Венгерской Народной Республикой 1958 года (ст. 25/А); Договор о правовой защите с Финляндской Республикой 1978 г. (п. 1 ст. 22); договоры о правовой помощи с Чешской Республикой 1982 г. (п. 2 ст. 24); с Республикой Куба 1984 г. (п. 2 ст. 21); с Литовской Республикой 1992 г. (данный договор также содержит норму, согласно которой для признания брака, заключенного гражданами одного государства на территории другого, законным достаточно выполнения формы, предусмотренной законодательством договаривающейся стороны, гражданами которой являются лица, заключающие брак (ст. 27). Однако данное правило не означает отсылки к законодательству страны гражданства лиц, желающих заключить брак, для определения формы брака); договоры о правовой помощи с Республикой Польша 1994 г. (п. 2 ст. 26); и Социалистической Республикой Вьетнам 2000 г. (п. 2 ст. 26).

2. Закону страны дипломатических представительств или консульских учреждений, в которых заключается брак граждан представляемого государства (договоры о правовой помощи с Республикой Польша 1994 г. (п. 3 ст. 26), Социалистической Республикой Вьетнам 2000 г. (п. 3 ст. 26).

Договор с Латвийской Республикой 1994 года, а также Конвенции стран СНГ вовсе не содержат коллизонных норм относительно определения закона формы заключения брака, который в таком случае определяется в соответствии с законодательством страны регистрации брака.

В то же время из международных договоров о правовой помощи Республики Беларусь, содержащих нормы о заключении брака, только в Конвенциях СНГ предусмотрена возможность применения иностранного законодательства при заключении брака с лицами без гражданства: условия заключения брака для таких лиц определяются законодательством договаривающейся стороны, являющейся их постоянным местом жительства. Следует учитывать, что лица без гражданства, проживающие на территории Республики Беларусь, приравниваются в правах в брачно-семейных отношениях с гражданами Республики Беларусь (ч. 2 ст. 228 Кодекса). Однако, полагаем, именно *постоянное проживание* лиц без гражданства на территории нашего государства говорит о наличии определенной правовой связи таких лиц с Республикой Беларусь.

По нашему мнению, уравнивание в правах белорусских граждан с лицами без гражданства, постоянно проживающими в республике, должно предполагать распространение на лиц без гражданства, заключающих брак за пределами страны, как и на граждан Республики Беларусь, в случаях, предусмотренных соответствующими международными договорами, законодательства Республики Беларусь для определения условий заключения брака.

В связи с отсутствием в большинстве двусторонних договоров Республики Беларусь норм, регулирующих порядок определения применимого права при заключении брака с лицом без гражданства, видится целесообразным дополнить некоторые действующие договоры и включить во вновь заключаемые международные соглашения следующий пункт: *«Условия заключения брака определяются для каждого из вступающих в брак законодательством того договаривающегося государства, гражданином которого он является, а в отношении лиц без гражданства – законодательством того договаривающегося государства, на территории которого он имеет постоянное место жительства, с соблюдением положений закона страны, на территории которой регистрируется брак, в отношении препятствий к заключению брака».*

Рассмотрим подробнее соблюдение каких материальных условий заключения брака в соответствии с Кодексом необходимо для возникновения брачного правоотношения с иностранными гражданами или лицами без гражданства в Республике Беларусь.

Вступающие в брак должны: принадлежать к лицам разного пола (данное требование вытекает из определения брака, закрепленного в ст. 12 Кодекса: «Брак – это добровольный союз мужчины и женщины, который заключается в порядке, на условиях и с соблюдением требований, определенных законом, направлен на создание семьи и порождает для сторон взаимные

права и обязанности»); достигнуть установленного брачного возраста – 18 лет (ст. 18 Кодекса). В то же время семейное законодательство предоставляет право государственным органам, регистрирующим акты гражданского состояния, снижать лицам, желающим вступить в брак до достижения 18-летия, брачный возраст в случаях наличия совместного ребенка или беременности будущей супруги, а также объявления несовершеннолетнего полностью дееспособным в соответствии с законодательством.

Необходимо наличие взаимного согласия будущих супругов, выражение которого должно происходить добровольно, без каких-либо принуждений со стороны других лиц. Также должны отсутствовать препятствия к заключению брака, предусмотренные статьей 19 Кодекса.

Отметим требования, предъявляемые к форме брака по законодательству Республики Беларусь. В мировой юридической практике выделяют две формы заключения брака: религиозную и светскую (гражданскую). В Республике Беларусь признается только гражданская форма брака, обязательная также для соблюдения и иностранными гражданами или лицами без гражданства. Регистрация заключения брака осуществляется в государственных органах Республики Беларусь, уполномоченных регистрировать акты гражданского состояния, по месту жительства одного из вступающих в брак или их родителей. Желающие вступить в брак подают заявление о регистрации заключения брака по общему правилу в указанные органы лично. Форма и порядок регистрации заключения брака, перечень документов, необходимых для совершения записей актов гражданского состояния, в том числе с иностранными гражданами и лицами без гражданства, определяются Кодексом Республики Беларусь о браке и семье, нормативными правовыми актами Правительства Республики Беларусь, если иное не установлено Президентом Республики Беларусь (ч. 1 ст. 199, ч. 2 ст. 200 Кодекса).

Законодательство Республики Беларусь содержит дополнительные требования процедурного характера, которые необходимо соблюсти иностранцам для того, чтобы их брак был зарегистрирован.

Во-первых, иностранный гражданин или лицо без гражданства при подаче заявления о регистрации заключения брака в государственный орган Республики Беларусь, регистрирующий акты гражданского состояния, обязаны подтвердить легальность своего нахождения в Республике Беларусь (ч. 2 подп. 4.1 Положения о порядке регистрации актов гражданского состояния и выдачи документов и (или) справок органами, регистрирующими акты гражданского состояния, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 14 декабря 2005 г. №1454 в ред. постановления Совета Министров от 19 декабря 2006 г. №1682).

Во-вторых, документы, удостоверяющие личность иностранного гражданина или лица без гражданства, выданные компетентными органами иностранных государств, должны быть переведены на один из государственных языков Республики Беларусь в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь (подп. 4.1 Положения от 14 декабря 2005 г.).

В-третьих, иностранный гражданин или лицо без гражданства должны представить документ об отсутствии зарегистрированного брака с другим лицом, выданный компетентным органом страны проживания иностранного гражданина, лица без гражданства (ч. 2 ст. 299 Кодекса Республики Беларусь о браке и семье; п. 87 Перечня административных процедур, выполняемых государственными органами и иными государственными организациями по обращениям граждан за выдачей справок или других документов, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 16 марта 2006 г. №152). Например, *Гражданка Италии П. в марте 2006 г. представила справку о семейном положении, выданную Посольством Италии в Республике Беларусь, в которой ее семейное положение определялось как «не замужем».*

В-четвертых, если иностранный гражданин не проживает на территории государства, гражданином которого он является, регистрация заключения брака производится при наличии также документа компетентного органа государства, гражданином которого является иностранный гражданин, об отсутствии зарегистрированного брака с другим лицом (ч. 2 п. 33 Положения от 14 декабря 2005 г.).

В-пятых, иностранцы, ранее состоявшие в браке, обязаны представить документ, подтверждающий прекращение предыдущего брака, выданный компетентным органом государства, на территории которого прекращен брак, – в случае его расторжения (п. 87 Перечня административных процедур от 16 марта 2006 г.). Например, *гражданин США Р., ранее состоявший в браке, в январе 2006 года при подаче заявления о регистрации заключения брака в Минский городской Дом бракосочетаний для подтверждения прекращения предыдущего брака представил заверенную ксерокопию решения Верховного суда штата Нью-Йорк о расторжении предыдущего брака. Гражданином Литвы С. в мае 2006 года было представлено свидетельство о расторжении предыдущего брака, выданное отделом записи актов гражданского состояния юридического департамента администрации Вильнюсского городского самоуправления.*

Документы, выданные компетентными органами иностранных государств, предоставляемые в уполномоченные государственные органы, должны быть легализованы, если иное не установлено международными договорами Республики

Беларусь, а также переведены на один из государственных языков Республики Беларусь в порядке, установленном законодательством (подп. 4.3 Положения от 14 декабря 2005 г.).

Из пункта 87 Перечня административных процедур от 16 марта 2006 года следует, что предоставление документа, подтверждающего прекращение предыдущего брака, требуется только в случае расторжения брака. Однако нельзя не учитывать и других оснований прекращения брака, например, смерти одного из супругов. На наш взгляд, предоставление документа, подтверждающего прекращение предыдущего брака (если такой имелся), должно иметь место независимо от основания прекращения брака, так как основная цель такой нормы – подтверждение физическими лицами, желающими заключить брак, факта отсутствия брака с другим лицом.

Отметим, что внедрение заявительного принципа «одно окно» в государственных органах затронуло и государственные органы, уполномоченные регистрировать акты гражданского состояния. Из содержания пункта 5 Положения от 14 декабря 2005 года следует, что граждане Республики Беларусь при подаче заявления о регистрации заключения брака в Республике Беларусь не обязаны предоставлять документ, подтверждающий прекращение предыдущего брака, если такой документ выдан государственным органом Республики Беларусь, регистрирующим акты гражданского состояния. Считаем допустимым распространить данное правило и на иностранных граждан или лиц без гражданства. Предлагаем абз. 10 столбца «Документы и (или) сведения, предоставляемые гражданином при обращении» пункта 87 Перечня административных процедур от 16 марта 2006 года изложить в следующей редакции: «документ, подтверждающий прекращение предыдущего брака, выданный компетентным органом государства, на территории которого прекращен брак (за исключением документов, выданных органом ЗАГС Республики Беларусь)».

В соответствии с Законом от 3 июня 1993 года (в ред. Закона от 19 июля 2005 г.) «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь» (ст. 1, ч. 1 ст. 42) иностранных граждан и лиц без гражданства, в зависимости от режима пребывания на территории Республики Беларусь, можно разделить на три категории: временно пребывающих, временно проживающих и постоянно проживающих на территории Республики Беларусь. Исходя из указанных категорий проживание может быть постоянным или временным. Возникает правомерный вопрос: у какого компетентного органа – государства временного или постоянного проживания – должен получить документ об отсутствии зарегистрированного брака с другим лицом, выданный компетентным

органом страны проживания, иностранец для регистрации заключения брака в Республике Беларусь, если, например, он проживает временно в нашей стране, а постоянно – за границей? Необходимо ли запрашивать такой документ у компетентных органов государств постоянного и временного проживания? По нашему мнению, нормы части 2 статьи 229 Кодекса, пункта 87 Перечня административных процедур от 16 марта 2006 года (относительно документов, предоставляемых иностранными гражданами и лицами без гражданства) следует уточнить, закрепив необходимость получения рассматриваемого документа у компетентного органа страны *постоянного* проживания иностранного гражданина или лица без гражданства.

В Перечне административных процедур от 16 марта 2006 года перечисляются те документы, которые граждане, в том числе иностранцы, обязаны представить самостоятельно. В случае если законодательством устанавливается необходимость наличия иных документов (или) сведений, не предусмотренных в Перечне, то они представляются в установленном порядке по запросу государственного органа, иной государственной организации у государственных органов, иных организаций, к компетенции которых относится их выдача, либо могут быть представлены гражданами самостоятельно. Следовательно, правоприменительный орган Республики Беларусь при регистрации заключения брака с иностранными гражданами или лицами без гражданства должен выяснить место проживания указанных лиц, запросить у компетентных государственных органов или организаций иностранного государства,

гражданином которых является иностранный гражданин, документ об отсутствии зарегистрированного брака с другим лицом в случае, если он не проживает на территории этого государства и не представил такой документ самостоятельно.

Таким образом, именно в международных договорах Республики Беларусь содержится отход от закрепленного в Кодексе принципа применения при заключении брака с иностранными гражданами или лицами без гражданства только белорусского законодательства, то есть в нем и международных договорах закреплены различные по своей природе коллизионные нормы. Однако если в определенных случаях условия заключения брака могут определяться по законодательству иностранного государства, то порядок заключения брака (форма брака) определяется в соответствии с Кодексом и международными договорами Республики Беларусь только по белорусскому законодательству. На наш взгляд, следует активизировать работу по разработке и заключению двусторонних договоров по оказанию правовой помощи, содержащих нормы о заключении брака. В целях выработки наиболее эффективных мер правового воздействия на общественные отношения, возникающие при заключении брака с иностранными гражданами и лицами без гражданства в Республике Беларусь в Кодекс Республики Беларусь о браке и семье, Перечень административных процедур от 16 марта 2006 года, международные договоры Республики Беларусь следует внести предложенные изменения и дополнения.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Орлова, Н.В. Брак и семья в международном частном праве / Н.В. Орлова. М.: Международные отношения, 1966. 254 с.
2. Шебанова, Н.А. Семейные отношения в международном частном праве / Н.А. Шебанова. М.: Институт государства и права РАН, 1995. 16 с.
3. Рясенцев, В.А. Семейное право / В.А. Рясенцев. М.: Юридическая литература, 1967. 224 с.
4. Гражданское и торговое право зарубежных стран: учеб. пособие / В.В. Безбах [и др.]; под общ. ред. В.В. Безбаха и В.К. Пучинского. М.: МЦФЭР, 2004. 896 с.

## SUMMARY

The author examines the clauses of international legislation and international agreements of the Republic of Belarus which contain the conflict rules in compliance with which the law of the state that is going to be used when marriages with foreign citizens and people without any citizenship are entered into in the Republic of Belarus is defined. A conclusion is made on securing the conflict rules which are different in nature in the Code on marriage and family and in international agreements of the Republic of Belarus. The conditions for entering into a marriage and the form of marriage requirements are pointed out. Observing these conditions and requirements is mandatory for registering a marriage with foreign citizens and people without any citizenship in the Republic of Belarus. The author makes some suggestions on improving the current legislation of the Republic of Belarus including international agreements.