

НОВОЕ В БЕЛОРУССКОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ ДЕТЕЙ*

И.Н. ЛЕВШУК, аспирантка Минского института управления

В статье проводится исследование по актуальным вопросам реализации социальной политики государства, направленной на усиление защиты прав и законных интересов детей. В Республике Беларусь существует ряд трудностей, обуславливающих необходимость комплексного исследования и совершенствования законодательства о защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Исходя из этого, объектом настоящего исследования являются правоотношения, возникающие в процессе гражданско-правовой защиты прав и законных интересов детей, попавших в сложное социальное положение. Автором сделан анализ теоретических и практических проблем, связанных с применением законодательства, обеспечивающего защиту прав и законных интересов детей в неблагополучных семьях. Особое внимание обращается на введение нового (внесудебного) порядка процедуры отобрания детей у родителей, уклоняющихся от их воспитания и содержания, а также на применение мер, направленных на возмещение такими родителями расходов, затраченных государством на содержание детей.

Одним из главных направлений совершенствования законодательства Республики Беларусь в сфере брачно-семейных отношений является закрепление приоритета семьи как наиболее благоприятной и естественной среды для развития и воспитания детей. Семья обязана содействовать реализации прав и законных интересов членов семьи, на нее возлагается ответственность за воспитание и содержание детей, их защиту.

Конвенция Организации Объединенных Наций о правах ребенка 1989 года определяет правовой статус ребенка как самостоятельного субъекта и закрепляет право каждого ребенка знать своих родителей, рассчитывать на их заботу и право на жизнь в семье в кругу родителей и близких родственников [1, ст. 7].

Национальное законодательство исходит из того, что ребенок ввиду его физической и умственной незрелости нуждается в особой, преимущественной и первоочередной заботе как со стороны родителей, так и со стороны государства, которое гарантирует защиту прав ребенка.

Особая забота со стороны государства гарантируется детям с особенностями психофизического развития, а также детям, временно либо постоянно лишенным своего семейного окружения или оказавшимся в других неблагоприятных условиях.

В соответствии со статьей 182 Кодекса Республики Беларусь о браке и семье (далее – Кодекс) все дети имеют равные права независимо от происхождения, расовой, национальной и гражданской принадлежности, социального и имущественного положения, пола, языка, образования,

отношения к религии, места жительства, состояния здоровья и иных обстоятельств, касающихся ребенка и его родителей. Равной и всесторонней защитой пользуются дети, рожденные как в браке, так и вне брака.

В соответствии с Конвенцией ООН о правах ребенка государство уважает и обеспечивает права каждому ребенку и обеспечивает необходимую для благополучия ребенка защиту. Оно охраняет неприкосновенность личности ребенка, осуществляет его защиту от всех видов эксплуатации, физического и психического насилия, жестокого, грубого или оскорбительного обращения, сексуальной эксплуатации, от вовлечения в преступную деятельность, приобщения к алкоголю, незаконному употреблению наркотических средств и психотропных веществ, принуждения к занятию проституцией, попрошайничеством, азартными играми.

Право детей на заботу и внимание со стороны матери и отца являются равными независимо от совместного или раздельного проживания родителей. При раздельном проживании родителей ребенок по достижении десяти лет вправе выбрать, с кем из родителей он будет проживать. Родители обязаны осуществлять свои права в интересах ребенка: заботиться о физическом, нравственном и духовном развитии ребенка, обеспечивать его безопасность.

Помимо законных представителей защиту прав и интересов детей обеспечивают и государственные органы в пределах своей компетенции. Статья 66-1 Кодекса предусматривает право ребенка самостоятельно обратиться за защитой своих прав

* Статья поступила в редакцию 22 января 2007 года.

в комиссию по делам несовершеннолетних, органы опеки и попечительства, прокуратуру, а по достижении четырнадцати лет – и в суд.

В целях принятия комплексных мер по улучшению положения детей и охране их прав и законных интересов в неблагополучных семьях, повышения ответственности родителей, не выполняющих обязанностей по воспитанию и содержанию своих детей, созданию условий для полноценного развития и социального становления подрастающего поколения 24 ноября 2006 года Президентом Республики Беларусь был принят Декрет №18 «О дополнительных мерах по государственной защите детей в неблагополучных семьях» (далее – Декрет), в котором закреплен механизм взыскания алиментов на детей, находящихся на государственном обеспечении, введен новый порядок отобрания детей у родителей, уклоняющихся от их воспитания и содержания.

Дети подлежат государственной защите и помещению на государственное обеспечение в случае, если установлено, что родители (единственный родитель) ведут аморальный образ жизни, что оказывает вредное воздействие на детей, являются хроническими алкоголиками или наркоманами либо иным образом ненадлежаще выполняют свои обязанности по воспитанию и содержанию детей, в связи с чем они находятся в социально опасном положении.

Помещение детей на государственное обеспечение – это помещение их в детские интернатные учреждения (дома ребенка, детские дома, школы-интернаты, специальные учебно-воспитательные учреждения, специальные лечебно-воспитательные и иные учреждения, обеспечивающие содержание и воспитание детей), государственные специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной помощи и реабилитации, государственные учреждения, обеспечивающие получение профессионально-технического, среднего специального, высшего образования, детские дома семейного типа, детские деревни (городки), опекунические семьи, приемные семьи [2, п. 1].

По данным управления социально-воспитательной работы Министерства образования Республики Беларусь в 2006 году через социальные приюты прошло около четырех тысяч детей, 60% из них вернулись в семью. Учреждения образования выявили и оказывают необходимую помощь и поддержку 39586 детям, находящимся в социально опасном положении; 36,4 тыс. детей признаны нуждающимися в государственной защите, из них 32,9 тыс. – дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей.

В соответствии с Декретом выявление и помещение детей на государственное обеспечение осуществляется по решению комиссии по делам несовершеннолетних районного (городского)

исполнительного комитета, местной администрации по месту нахождения ребенка, которая в трехдневный срок (со дня выявления ребенка), попавшего в сложное социальное положение, принимает решение об отобрании ребенка у родителей. При вынесении такого решения комиссия по делам несовершеннолетних выполняет функции органов опеки и попечительства.

Следует отметить, что государственные органы, иные организации, граждане, располагающие сведениями о вышеуказанных детях, обязаны немедленно сообщить об этом в органы, уполномоченные законодательством осуществлять защиту прав и законных интересов детей. За невыполнение данных обязанностей, а также за предоставление заведомо недостоверных сведений о детях-сиротах, детях, оставшихся без попечения родителей, и детях, находящихся в социально опасном положении, предусмотрена ответственность в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

Со дня вынесения комиссией по делам несовершеннолетних решения об отобрании ребенка его родителям прекращается выплата на детей государственных пособий. Руководитель районного (городского) исполнительного комитета местной администрации обязан не позднее двух недель утвердить план защиты прав и законных интересов ребенка. В данном плане должен быть отражен комплекс мероприятий по восстановлению семьи.

Важным, на наш взгляд, является решение законодателя о возложении бремени расходов, затраченных государством на содержание детей, находящихся на государственном обеспечении, на их нерадивых родителей. Данное решение способствует профилактике социального неблагополучия семей, позволяет оградить ребенка от возможного насилия в семье и асоциального поведения родителей.

В соответствии с пунктом 8 Декрета обязанность родителей по возмещению расходов, затраченных государством на содержание детей, находящихся на государственном обеспечении, наступает в случае:

- отобрания у них детей по решению комиссии по делам несовершеннолетних;
- отобрания у них детей на основании решения суда без лишения родительских прав;
- лишения их родительских прав;
- нахождения их в розыске, лечебно-трудовых профилакториях или в местах содержания под стражей;
- отбывания наказания в учреждениях, исполняющих наказание в виде лишения свободы, ограничения свободы, ареста.

Расходы по содержанию детей не возмещаются родителями, признанными недееспособными, а также родителями, которые не могут выполнять родительские обязанности по состоянию

здоровья согласно перечню заболеваний, утверждаемому Министерством здравоохранения Республики Беларусь.

За несовершеннолетних родителей расходы по содержанию детей возмещаются родителями, усыновителями этих несовершеннолетних родителей. При отсутствии таковых, а также в случае непогашения расходов по содержанию детей родителями (усыновителями) возмещение указанных расходов, начиная со дня помещения ребенка на государственное обеспечение, осуществляется несовершеннолетними родителями после достижения совершеннолетия либо с момента приобретения ими до достижения совершеннолетия дееспособности в полном объеме. В данном случае, на наш взгляд, при вынесении судом решения следует учитывать условия жизни молодой семьи, чтобы взыскание задолженности не создало тяжелого материального положения для воспитания ребенка и не причинило ему вреда.

Если уровень заработной платы обязанного лица не позволяет ему в течение шести месяцев в полном объеме выполнять данные обязательства, это лицо может быть трудоустроено на новое место работы. В случае, если обязанное лицо не работает либо место постоянного жительства его неизвестно, то возмещение расходов по содержанию детей осуществляется в порядке приказного производства. Возмещение указанных расходов может осуществляться и в порядке искового производства – при наличии для этого оснований, предусмотренных Гражданским процессуальным кодексом Республики Беларусь.

Расходы по содержанию детей взыскиваются с обязанных лиц солидарно, а обязанность по их выплате возникает со дня помещения ребенка на государственное обеспечение и прекращается после их полного погашения либо в случае смерти родителя, или по решению суда при возникновении обстоятельств, влекущих освобождение от возмещения расходов по содержанию детей [2, п. 9].

Уклонение обязанного лица от явки на работу либо сокрытие, занижение обязанным лицом размера заработной платы, либо иное виновное действие (бездействие), повлекшее за собой неисполнение или неполное исполнение ежемесячных обязательств по возмещению расходов на содержание детей, является основанием для привлечения его к ответственности в соответствии со статьей 174 Уголовного кодекса Республики Беларусь.

Неработающие родители с момента отобрания ребенка берутся на учет в органах внутренних дел для профилактического наблюдения и в установленном порядке подлежат обязательной государственной дактилоскопической регистрации.

В случае необходимости, трудоустройство производится на основании определения суда. Органы государственной службы занятости обязаны в течение трех дней определить одну или несколько организаций для трудоустройства обязанного лица. Не допускается отказ нанимателей в приеме на работу обязанных лиц, направляемых органами государственной службы занятости, а также обязанных лиц от выполнения работы.

В случае недостаточности денежных средств на погашение расходов по содержанию детей, на имущество обязанного лица обращается взыскание, в связи с чем комиссия по делам несовершеннолетних при принятии решения о помещении ребенка на государственное обеспечение обязана установить наличие у родителей этого ребенка недвижимого имущества для наложения запрета на его отчуждение.

По искам местных исполнительных и распорядительных органов либо уполномоченных ими организаций обязанные лица могут быть выселены в судебном порядке из занимаемых жилых помещений государственного и частного жилищного фонда с предоставлением других жилых помещений меньшей площади и уступающих им по своим потребительским качествам, в том числе вне пределов данного населенного пункта, на срок, указанный в решении суда. Представляется, что при реализации данной нормы Декрета необходимо соблюдать закрепленное за гражданами право на жилье, отвечающее установленным для проживания санитарным и техническим требованиям и обеспечивающее нормальные условия проживания для всех членов семьи.

Отобрание ребенка у родителей комиссией по делам несовершеннолетних возможно на срок не более шести месяцев. В указанный срок должно быть принято решение о возвращении ребенка родителям или об обращении в суд с иском о лишении родительских прав.

Иск о лишении родительских прав предъявляется в случае, если по истечении шести месяцев родители не изменили своего поведения, не стали на путь исправления. Суд может принять решение об отобрании ребенка и передаче его на попечение органа опеки и попечительства без лишения родительских прав. На наш взгляд, данная процедура является более предпочтительной, так как осуществляется компетентным, независимым и беспристрастным судом. Предлагаемая законодателем внесудебная процедура отобрания детей у родителей порождает немало противоречий. Думается, что данная процедура подлежит применению только в случаях возникновения непосредственной опасности для жизни и здоровья ребенка, когда применение таких мер, как лишение или ограничение родительских прав, не позволяет защитить

интересы ребенка с достаточной быстротой. В такой ситуации возникает необходимость незамедлительного отобрания ребенка у родителей или иных лиц, на попечении которых он находится.

На наш взгляд, необходимо законодательно закрепить перечень возможных документов, подтверждающих устойчивое изменение поведения родителей. Как справедливо отмечает М.В. Антокольская, одного намерения родителей изменить свое поведение недостаточно, их образ жизни должен действительно измениться, перемены стать устойчивыми, а обстоятельства их жизни свидетельствовать о том, что нет оснований опасаться возвращения к прошлому [3]. Принимая во внимание, что органы опеки и попечительства осуществляют защиту прав и представительство интересов детей, оставшихся без попечения в суде, считаем целесообразным возложить на них обязанности по установлению процедуры и сроков, учет и проверку представляемых документов. После чего данные документы и составленное на их основании заключение должно быть направлено на рассмотрение в суд.

Известно, что лишение родительских прав производится только в судебном порядке с обязательным участием прокурора и представителя органа опеки и попечительства. Исходя из того, что нормы Декрета закрепляют выполнение комиссией по делам несовершеннолетних функции органов опеки и попечительства при вынесении решения об отобрании ребенка, на наш взгляд, целесообразно привлекать представителя комиссии по делам несовершеннолетних к рассмотрению данной категории дел в суде.

Дела о лишении родительских прав суду необходимо рассматривать с обязательным участием ответчика. В случае уклонения последнего от явки в судебное заседание суд вправе, с учетом конкретных обстоятельств дела, подвергнуть ответчика штрафу или принудительному приводу.

Отметим, что родители, лишённые родительских прав, теряют все права, основанные на факте родства с ребенком, в отношении которого они были лишены родительских прав, но это не освобождает их от обязанностей по содержанию детей.

Законодательство Республики Беларусь (наравне с защитой прав детей) предусматривает и защиту родительских прав. Так, часть 1 статьи 79 Кодекса содержит положение о том, что родители вправе требовать возврата детей от любого лица, удерживающего детей у себя без законных оснований. Иск в защиту родительских прав может быть предъявлен также органом опеки и попечительства или прокурором.

Восстановление в родительских правах допускается, если этого требуют интересы детей и если дети не усыновлены. Восстановление в

родительских правах производится в судебном порядке по иску лица, лишённого родительских прав.

При рассмотрении требований о восстановлении в родительских правах суду необходимо проверить, изменились ли поведение и образ жизни родителей, лишённых родительских прав, и выяснить их отношение к воспитанию детей. Если восстановление в родительских правах противоречит интересам ребенка, суд должен отказать в удовлетворении иска. Суд при рассмотрении таких дел может принять во внимание и мнение ребенка, достигшего десятилетнего возраста. При этом суд не вправе допрашивать его в качестве свидетеля. Мнение ребенка может быть выяснено судом как в процессе подготовки дела к судебному разбирательству, так и в ходе судебного заседания путем личной беседы, которую следует проводить с учетом возраста и развития ребенка в присутствии педагога [4].

В настоящее время немало детей, оставшихся без попечения родителей, находятся в детских интернатных учреждениях. Наше государство стремится уменьшить цифры растущего социального сиротства, ужесточая меры ответственности родителей за детей и проводя среди них воспитательную работу, также ведется поиск наилучших форм устройства детей на воспитание.

Согласно Закону Республики Беларусь «О правах ребенка», каждый ребенок, оставшийся без попечения родителей, имеет право обрести семью, а также право на особую заботу со стороны государства. Воспитание детей в семье охраняется и поощряется государством. Особой поддержкой, вниманием и заботой пользуются многодетные семьи, семьи, принявшие на воспитание детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей.

Органы опеки и попечительства, иные организации, уполномоченные законодательством Республики Беларусь осуществлять защиту прав и законных интересов детей, должны предпринимать все меры по устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семью. При этом дети прежде всего подлежат устройству в семьи родственников либо в семьи граждан Республики Беларусь, постоянно проживающих на территории государства.

На наш взгляд, принятие Декрета №18 стало значительным шагом в нормативно-правовом обеспечении работы по защите прав детей, повышении ответственности родителей за их воспитание. Но, в то же время, отмечается ряд проблем, требующих дальнейшего совершенствования законодательства, регулирующего отношения по защите прав и законных интересов детей, находящихся в сложном социальном положении.

Среди них можно выделить такие, как необходимость существенного и качественного развития органов охраны детства и укрепления их кадрового потенциала, применение профилактических мер. Межведомственная система выявления и учета детей, воспитывающихся в семьях

риска, пока еще находится в стадии становления. На наш взгляд, включение в эту систему, учреждений здравоохранения, жилищно-коммунального хозяйства и трудовых коллективов, также будет способствовать решению рассматриваемой проблемы.

ЛИТЕРАТУРА

1. Декларация прав ребенка, провозглашенная Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 20 ноября 1959 г. // Международная защита прав и свобод человека: Сборник международных документов. М.: Юр. лит., 1990. С. 385-388.
2. О дополнительных мерах по государственной защите детей в неблагополучных семьях. Декрет Президента Республики Беларусь от 24 ноября 2006 г. №18 // КонсультантПлюс: Беларусь [Электрон. ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Республики Беларусь. Минск, 2006.
3. Антокольская, М.В. Семейное право: учеб. для вузов. 2-е изд., перераб. и доп. / М.В. Антокольское. М: Юристъ, 2000. 336 с.
4. Тихиня, В.Г. Правовые основы семьи: юридический справочник / В.Г. Тихиня, М.Г. Бруй. Минск: МИУ, 2006. 220 с.

SUMMARY

An examination of the topical problems of realizing the social policy of the state directed at strengthening the defense of children's rights and legitimate interests is carried out in the article. A range of difficulties determining the need for a complex examination and the improvement of the legislation on defending orphaned children and those children who are left without parental custody exist in the Republic of Belarus. Therefore the object of this research is the legal relations emerging in the process of the civil and legal defense of rights and legitimate interests of those children who have found themselves in a difficult social position. The author analyses theoretical and practical problems concerned with the use of the legislation that provides the defense of rights and legitimate interests of children from troubled families. Particular attention is paid to the introduction of a new, extrajudicial order of the procedure of taking children away from those parents who are evading the upbringing and support of their children as well as to the application of methods directed at making such parents reimburse the costs of bringing children up spent by the state.