

# АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ ЮРИДИЧЕСКОГО ОБРАЗОВАНИЯ В ЭПОХУ ИНФОРМАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

**Ю.И. КАШИНСКИЙ,**  
кандидат экономических наук,  
директор Национального  
центра правовой информации  
Республики Беларусь

**А.С. ШИЛОВИЧ,**  
советник-консультант  
отдела правового и  
научно-методологического  
обеспечения правовой  
информатизации  
Национального центра  
правовой информации  
Республики Беларусь

## РЕЗЮМЕ

В статье рассматриваются проблемы внедрения современных информационных технологий в правовую сферу. Анализируется деятельность кафедры правовой информатизации, созданной в 2002 году по линии ЮНЕСКО на базе Национального центра правовой информации Республики Беларусь и Белорусского института правове́дения.

**С**егодня результаты повсеместного внедрения информационных технологий перешли в разряд социального феномена, который стал определяющим фактором в логике построения основ информационного общества как симбиоза существующих социальных практик коммуникации и новых информационных технологий. Вполне понятно, что посредством такой эволюции информационные технологии приобретают социальную значимость в общественном сознании и, как следствие, потенциальную возможность своего присутствия в системе культурных ценностей.

По этой причине внедрение информационных технологий в правовую систему общества представляется не только (и не столько) сугубо техническим процессом, автоматизирующим тот или иной вид юридической деятельности, сколько социальным направлением, позволяющим на уровне общественного правосознания проявить конкретную необходимость формирования новой формы объективированного выражения правовой системы. Вследствие чего правовая информатизация как правовой, организационный социально-экономический и научно-технический процесс обеспечения потребностей общества в получении правовой информации на базе информационных технологий по своей социальной природе призвана стать (и уже становится) новым феноменом правовой культуры, органично вписанным в ее структуру [1, с.18–23; 2, с.32].

Вместе с тем, процесс становления и развития правовой информатизации в качестве неотъемлемой составляющей правовой культуры является далеко непростым и требует адекватного восприятия в общественном правосознании на всех его этапах.

Результаты проведенной 28–29 октября 2004 года Национальным центром правовой информации Республики Беларусь (НЦПИ) II Международной научно-практической конференции «Информационные технологии и право (Правовая информатизация – 2004)» под эгидой Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), проходившей в рамках подготовки второго этапа Всемирного саммита по информационному обществу (2005 год, Тунис), показали, что несмотря на значительно возросший общественный интерес к развитию правовой информатизации остается ряд вопросов, требующих своего адекватного разрешения.

Так, по-прежнему в бытующем правосознании остается неясной парадигма насущной необходимости формирования в Республике Беларусь единого информационно-правового пространства на основе современных информационных технологий.

По нашему глубокому убеждению внедрение информационных технологий в правовую сферу не сводится только к вопросу оснащения государственных органов компьютерной техникой и разработке ведомственных информационно-правовых ресурсов. Правовая информатизация – это, прежде всего, процесс развития правовой культуры, позволяющий рассматривать проблему совершенствования правовой системы Республики Беларусь в контексте становления информационного общества. Указанное означает, что речь должна идти о поиске новых научно обоснованных форм эффективного выражения права, в существующих конкретных исторических условиях развития белорусского общества.

В этом отношении правовая информатизация как процесс повышения эффективности информационного воздействия правовых норм на общественные отношения представляет собой одно из необходимых условий гармоничного развития гражданского общества и правового государства. Для обеспечения соответствующего уровня правовой культуры информационного общества в социуме требуется создание условий для широкой правовой осведомленности, то есть наличие должных знаний о правах и обязанностях, установленных и гарантируемых законодательством. Их источником выступает правовая информация, а инструментом, обеспечивающим ее полноту, актуальность и доступность, является единое информационно-правовое пространство.

В этом случае правовая информатизация выступает базисом адекватного восприятия норм права, что чрезвычайно актуально в условиях формирования в Республике Беларусь правового государства.

К сожалению, в настоящее время многими государственными органами и организациями правовая информатизация воспринимается не как

культурно-правовой феномен, требующий гораздо большей информационной открытости и более эффективного взаимодействия, а в качестве возможности использования информационных технологий для соблюдения своих узковедомственных интересов. И это только в лучшем случае. В худшем же варианте практически отсутствует какое-либо понимание актуальности и общественной значимости правовой информатизации в деле развития правовой культуры.

Понимая необходимость формирования в обществе адекватного представления сути правовой информатизации, с момента своего создания (с 1997 г.) в качестве центрального государственного научно-практического учреждения НЦПИ проводит активную политику по распространению полученного в процессе создания и совершенствования Государственной системы правовой информации (ГСПИ) практического опыта. Благодаря изначально сформированным НЦПИ принципам правовой информатизации, которые нашли свое отражение в Концепции правовой информатизации в Республике Беларусь, удалось достичь главного – создать предпосылки единого информационно-правового пространства, базирующегося на непосредственном участии государства в формировании нормативных информационно-правовых ресурсов и обеспечении их соответствия задачам и основным направлениям государственной политики в области информатизации.

Как показывает наработанный опыт НЦПИ, основным способом достижения необходимого уровня информационно-правовой культуры является создание соответствующей системы информационно-правового образования и повсеместного распространения знаний в этой области.

При этом следует особо подчеркнуть, что участие в подготовке специалистов и научных

кадров в области правовой информатизации в порядке, установленном законодательством, является «уставной» задачей НЦПИ и предусмотрено Положением об НЦПИ, утвержденным Указом Президента Республики Беларусь от 30 октября 1998 г. №524 «О мерах по совершенствованию государственной системы правовой информации».

Практическая реализация и проведенные научные разработки в области правовой информатизации дали возможность НЦПИ приступить к созданию национальной научно-практической школы правовой информатизации. Отметим, что существование такого нового научно-практического направления предполагает не только проведение и накопление результатов научных и научно-практических исследований, их применение на деле, но и подготовку соответствующих кадров – как научного, прикладного, так и педагогического профиля.

В рассматриваемом аспекте значение образования заключается в том, что оно позволяет осуществить изменение правосознания, юридического мышления. Это в полной мере соответствует существующим современным взглядам на процесс образования. Так, например, Рекомендация Комитета министров Совета Европы от 19 октября 1992 года №R (92) 15 государствам-членам относительно преподавания, исследований и обучения в области права и информационных технологий отмечает, что «развитие информационных технологий обеспечивает юриста новыми инструментами, способствует изменениям деловой практики и государственного управления и повышению эффективности права». Более того, в контексте совместного документа конференции европейских высших учебных заведений и образовательных организаций «Формирование будущего» (Саламанка, 29–30 марта 2001 г.) НЦПИ идет по пути развития

высшего образования на основе научно-практических исследований. Накопленные научные знания и опыт в последующем используются для обучения и повышения квалификации юристов и представителей других профессий, сталкивающихся в своей работе с информационными правовыми технологиями. На наш взгляд, образование при этом выступает как одна из производительных сил, основа получения новых знаний и создания новых технологий. Отсюда следует, что уровень развития образовательных процессов, формирования интеллектуального капитала во многом зависит от уровня развития науки как источника новых знаний и технологий, и практики как инструмента применения этих технологий и знаний [3, с.149–157].

Таким образом, одним из важнейших направлений деятельности НЦПИ является научно-исследовательская и научно-практическая деятельность в области правовой информатизации, внедрения информационных технологий в правовую сферу и научно-практическое обеспечение развития правовой информатизации.

Квинтэссенцией научных исследований, проводимых НЦПИ, стало создание научных и методологических основ правовой информатизации в виде ряда государственных межведомственных концепций в области правовой информатизации. Научные исследования в сфере правовой информатизации направлены на разработку и совершенствование технологий формирования, ведения и использования информационно-правовых ресурсов, методов и средств распространения правовой информации (в т.ч. с помощью Интернета), формирование правового, методологического и лингвистического обеспечения деятельности в этой сфере.

Широкий спектр вопросов правовой информатизации, создания и развития ГСПИ

регулярно освещается в научно-практическом журнале «Проблемы правовой информатизации», издаваемом НЦПИ.

Результаты научно-практических исследований в области ГСПИ нашли отражение при проведении работ по созданию Концепции государственной политики в области информатизации Республики Беларусь, а также в рамках Государственной программы «Электронная Беларусь», принятой постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 27 декабря 2002 года №1819.

Ряд принципов правовой информатизации, предложенных Республикой Беларусь, закреплен и в важнейших межгосударственных документах, таких как Концепция межгосударственной подсистемы обмена правовой информацией государств – участников СНГ и Концепция формирования информационного пространства СНГ (принята решением Совета глав правительств государств – участников СНГ).

Вместе с тем анализ существующего правового образования в Республике Беларусь показывает с одной стороны чрезвычайную актуальность и востребованность проблемы информатизации правового образования, а с другой – явную недооценку этой проблемы и недостаточное внимание со стороны Министерства образования и учебных заведений к вопросам преподавания информационных и коммуникационных дисциплин [4, с.303].

Несмотря на отсутствие должной координации усилий, НЦПИ ведет разработку научно-методологического обеспечения такой подготовки. В частности, подготовлены тематический план и программа курса «Основы правовой информатизации», а также соответствующий курс лекций и практических занятий, апробированный в ведущих юридических вузах, где совместно с НЦПИ ведется обучение студентов и слушателей право-

вых специальностей основам правовой информатики, а для других специальностей – в обязательные дисциплины по основам информатики и вычислительной техники включаются разделы, посвященные применению правовых информационных технологий.

В целях повышения качества подготовки специалистов, правового обеспечения научных исследований в области внедрения информационных технологий на базе НЦПИ и Белорусского института правоведения (БИП) в 2002 году создана совместная кафедра правовой информатизации. НЦПИ и БИП выступили с инициативой, согласованной с Министерством образования, о подготовке юристов по специализации «Правовая информатизация», что и является основной задачей этой кафедры (в настоящее время обучение проходят более 90 студентов). Кроме того, кафедра обеспечивает ведение информационных дисциплин для студентов и слушателей правовых специальностей института, повышение квалификации преподавателей, прежде всего, юридических дисциплин, в области правовых информационных технологий.

С целью развития системы образования возникает потребность во введении в вузах страны, имеющих юридические специальности, в качестве обязательной дисциплины «Основы правовой информатизации». В ближайшей перспективе требуется также соответствующее обучение приемам и методам использования правовых информационных технологий при подготовке управленческих кадров, экономистов и других специалистов.

В этой связи востребована разработка конкретной программы подготовки кадров в области правовой информатизации, пересмотр уже существующих стандартов и базовых учебных программ по информационным дисциплинам для юридических спе-

циальностей и их обогащение новыми разделами знаний на основе опыта НЦПИ.

На сегодняшний день образовательный стандарт высшего образования по специальности «Правоведение» содержит, например, такую дисциплину, как «Правовая информатика». Однако ряд требований стандарта к ее содержанию должны быть существенно пересмотрены, и, как уже отмечалось выше, изменено название, поскольку понятие «правовая информатизация» значительно шире по своей сути по сравнению с «правовой информатикой».

Кроме этого, в соответствии с бурным развитием информационных технологий и их возрастающим воздействием на общественные отношения вполне закономерно возникает вопрос и о введении обязательной дисциплины «Информационное право» для всех юридических специальностей.

Имеющийся опыт НЦПИ по преподаванию и методологическому обеспечению дисциплин, соотносящихся с правовой информатизацией, показал назревшую проблему широкого применения правовых информационных технологий на всех стадиях учебного процесса, в том числе при выполнении дипломных и курсовых работ. Также настоятельно требуется повышение компьютерной грамотности преподавательского состава, особенно преподавателей юридических дисциплин. Это позволит более активно внедрять и применять правовые информационные технологии при обучении.

Не менее важным очередным аспектом общего процесса подготовки кадров является целенаправленное обучение работников государственного аппарата, которые должны в своей деятельности эффективно использовать правовые информационные технологии и ресурсы. Конкретным шагом в этом направлении стала подготовка и реализация в НЦПИ специальной программы, ори-

ентированной на практическое применение правовых информационных ресурсов работниками государственных органов.

Существующая тенденция развития новых юридических дисциплин, потребности установления информационного права в качестве самостоятельной отрасли, полученный НЦПИ опыт и достигнутые в стране научные, методические и практические результаты позволяют говорить о формировании соответствующего научного направления – «Правовая информатизация» и ставят вопрос о необходимости подготовки научных работников и защиты соответствующих научных работ по специальности, связанной с правовой информатикой и правовой информатизацией.

Важнейшим направлением в образовательных процессах, в том числе в сфере правовых информационных технологий является дистанционное образование. Уже сейчас студенты и аспиранты используют существующие возможности Национального правового Интернет-портала Республики Беларусь.

Действительно, дистанционное образование для специалистов юридического профиля может с успехом применяться как для получения конкретной специальности, так и для повышения квалификации, в частности, при получении специального образования в области правовой информатизации. Некоторые из дисциплин могут иметь универсальный, общеобразовательный характер и действовать с помощью соответствующих программных средств во многих крупных ведомственных компьютерных сетях.

Внедрение в правовую сферу современных информационных технологий носит интернациональный, высокоинтегрированный характер и требует активного международного (межгосударственного) сотрудничества в области права и правовой информати-

зации. Поэтому развитие международного сотрудничества НЦПИ рассматривает как один из креативных элементов формирования государственной идеологии.

Для повышения эффективности указанной деятельности путем использования зарубежного опыта в области развития правовой информатизации и информационного права выступила с инициативой создания общественной кафедры ЮНЕСКО по информационным технологиям и праву при научно-консультативном совете НЦПИ (далее – кафедра ЮНЕСКО).

В апреле 2003 года состоялось подписание соглашения между ЮНЕСКО и НЦПИ о создании кафедры ЮНЕСКО по информационным технологиям и праву. Целью ее создания является обеспечение интегрированной системы исследований, подготовки, информации и документации в области информационного права и правовых информационных технологий. Кафедра призвана содействовать сотрудничеству между высококвалифицированными, получившими международное признание учеными и преподавателями НЦПИ и других учреждений в Беларуси, Центральной и Восточной Европе. В августе-сентябре 2003 года было разработано и утверждено Положение о кафедре.

В соответствии с Положением деятельность кафедры охватывает важнейшие аспекты общественного развития, связанные с проблемами информационного развития страны в целом и правовой информатизации в частности, а именно:

научная, образовательная, методологическая и пропагандистская деятельность в области права и информационных технологий, подготовка и издание методических и учебных пособий по правовой информатизации, информатике и правовой информатике, информационному праву;

координация и обобщение в Республике Беларусь научной и образовательной деятельности в области права и информационных технологий, правовой информатизации, информационного права, организация взаимодействия с аналогичными кафедрами ЮНЕСКО в мире, учеными и исследовательскими учреждениями в объявленной области;

анализ проблем и подготовка предложений по совершенствованию законодательства, направленного на формирование в Республике Беларусь единого информационного и информационно-правового пространства;

научно-практические исследования и разработки в области правовой информатизации и создание в Республике Беларусь единого информационно-правового пространства;

научно-практические исследования в сфере информационного права.

Согласно Положению кафедры ЮНЕСКО создает отделения (филиалы) в высших учебных, научных и других учреждениях Республики Беларусь, а также других странах Центральной и Восточной Европы, сотрудничающими между собой по принципу сети, в соответствии с ее целями. Кафедрой ЮНЕСКО могут быть определены одно или несколько базовых отделений (филиалов), при сотрудничестве с которыми выполняются основные проекты кафедры. В данный момент такой кафедрой является совместная кафедра правовой информатизации НЦПИ и БИП. Ведется подготовка к созданию подобных отделений в ведущих вузах страны как государственных, так и негосударственных (Белорусский государственный университет. Академия управления при Президенте Республики Беларусь, Минский институт управления), а также научного отделения в Институте государства и права НАН.

С момента начала деятельности до настоящего времени

основное внимание в работе кафедры уделяется осуществлению организационных мероприятий, необходимых для успешного развития ее деятельности. Значительные усилия прилагаются и в направлении научных, методических и методологических исследований и разработок в области правовой информатизации, применения информационных технологий в праве и использовании их результатов при подготовке специалистов по юридическим специальностям. За истекший период осуществлен ряд проектов.

Решены организационные вопросы деятельности кафедры:

определена структурная организация кафедры и порядок ее функционирования, заключены соглашения о создании базового отделения кафедры ЮНЕСКО с БИП и о создании филиалов в Белорусском государственном университете, Академии управления при Президенте Республики Беларусь, Международном институте трудовых и социальных отношений, Минском институте управления. Утверждены Положения об отделениях кафедры ЮНЕСКО в этих учебных заведениях, определены и закреплены локальными нормативными актами конкретные руководители и состав отделений. Проводятся работы по созданию сети отделений (филиалов) кафедры в других ведущих вузах страны;

проведена работа специализированных секций, посвященных обсуждению вопросов правовой информатизации на ряде международных научных конференций;

совместно с кафедрой ЮНЕСКО «Мир и толерантность через изучение языков и гражданское (общественное) образование» Минского государственного лингвистического университета обсуждалась возможность реализации проекта по переводу законодательства Республики Беларусь на английский язык;

по инициативе НЦПИ, кафедры ЮНЕСКО, Академии

управления при Президенте Республики Беларусь, БГУ и БИП введена новая специализация «Правовая информатизация» к специальности 1-24 01 02 «Правоведение»;

подготовлен перечень методических разработок и учебно-методических пособий НЦПИ (1998-2003 гг.) по правовой информатизации, которые могут послужить основой для научно-методического и методологического обеспечения работы кафедры и ее отделений (филиалов), а также ряд методических материалов по применению информационных технологий в правовой сфере, включая программы занятий и обучения, учебно-методические пособия «Эталонный банк данных правовой информации» и «Систематизация и классификация правовой информации», учебное пособие «Информационные технологии правоведения», предназначенные для студентов и аспирантов;

подготовлены два выпуска периодического научно-практического журнала «Проблемы правовой информатизации», учебно-методические пособия «Эталонный банк данных правовой информации», «Систематизация и классификация правовой информации», «Информационные технологии правоведения»;

с участием кафедры и ее базового отделения в БИП (в мае 2004 года) прошла презентация ГСПИ во время 3-й сессии Межправительственного комитета программы ЮНЕСКО «Информация для всех»

Перед кафедрой в 2005 году стоят следующие задачи:

участие в подготовке Тунисского этапа (2005 г.) Всемирной встречи на высшем уровне по информационному обществу и в первую очередь проведение под эгидой Бюро ЮНЕСКО в г. Москве семинара по проблемам создания систем правовой информации;

подготовка и опубликование научных, научно-практических и методических ма-

териалов по основным направлениям работы кафедры;

ведение специальной рубрики в выпусках журнала «Проблемы правовой информатизации»;

становление и развитие специализации «Правовая информатизация» специальности высшего образования «Правоведение» и подготовка специалистов по данному направлению.

В рамках Государственной программы информатизации Республики Беларусь «Электронная Беларусь» предусмотрена разработка Программы правовой информатизации Республики Беларусь. В ней предполагается дальнейшая реализация направлений развития образования в области правовой информатизации, применения информационных технологий в праве. При

этом в качестве методологической основы дальнейшего развития в этом направлении будет использовано учебное пособие «Информационные технологии для юристов» [5], которое является первым в Республике Беларусь адаптированным к учебному процессу нового научно-практического направления – правовой информатизации. ■

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Кашинский Ю.И., Сатолина М.Н., Сокол С.Ф., Славин Б.С. О вопросах образования в области правовых информационных технологий // Проблемы правовой информатизации: Науч.-практ. журнал. Вып. 5. Мн.: НЦПИ, 2002.
2. Кашинский Ю.И. Диалектика правовой информатизации // Современные компьютерные технологии в системах правовой информации (Правовая информатизация – 2002). Минск, 21-22 ноября 2002 г.: Материалы междунар. науч.-практ. конф. / Под ред. Ю.И. Кашинского. Мн.: НЦПИ, 2002.
3. Кашинский Ю.И., Сатолина М.Н., Сокол С.Ф., Славин Б.С. Кафедра ЮНЕСКО по информационным технологиям и праву // Информационные технологии и право (Правовая информатизация – 2004). Минск, 28-29 октября 2004 г.: Материалы междунар. науч.-практ. конф. / Под ред. Ю.И. Кашинского. Мн.: НЦПИ, 2004.
4. Гринберг А.С., Кашинский Ю.И., Славин Б.С. Введение в правовую информатику: монография. Мн.: НО ООО «БИП-С», 2002.
5. Кашинский Ю.И., Сокол С.Ф., Славин Б.С. Информационные технологии для юристов: уч. пособие. Мн.: НО ООО «БИП-С», 2005.

#### SUMMARY

In the article the author examines the problems of the information technologies application to the legal sphere (in particular, for law students). It analyses the activity of the department of legal informatization, founded in 2002 in relation to the UNESCO on the basis of National Centre of Legal Information of the Republic of Belarus and Byelorussian Institute of Jurisprudence.