

ЗАКРЕПЛЕНИЕ ПРИНЦИПА РАВЕНСТВА ПРАВ, СВОБОД И ОБЯЗАННОСТЕЙ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА В КОНСТИТУЦИИ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Е.Г. КРЫСЬ,
аспирант Академии
управления при
Президенте Республики
Беларусь ©

Рецензент:
В.А. КОДАВБОВИЧ,
кандидат юридических
наук, доцент

Сущность равенства прав и свобод состоит в наделении каждого из членов общества всей полнотой прав и свобод на равных основаниях. Права и свободы человека и гражданина признаются за всеми и каждым без исключения. Такой подход основывается на равном признании правосубъектности любого человека, он рассматривается только как субъект права, но не как его объект. Эта концепция означает отмену и запрет на установление в будущем таких специфических правовых состояний, как рабство или крепостная зависимость, попадая в которые человек перестает быть субъектом права. Признание всеобщей правосубъектности индивидов дополняется признанием достоинства каждой личности, его неотчуждаемости и недопустимости умаления по каким бы то ни было основаниям.

Все конституционные нормы о принципе равенства прав и свобод граждан делятся на две группы. В первую входят положения, устанавливающие конституционные основы равенства в Республике Беларусь, сосредоточенные в разделе I Конституции «Основы конституционного строя»; во вторую включены положения раздела II Конституции «Личность. Общество. Государство».

Современная конституционно-правовая наука выделяет следующие категории конституционных прав, свобод и обязанностей человека и гражданина:

- 1) личные права, свободы (в сфере личной безопасности и частной жизни) – статьи 24–25, 28–31, 33, 50, 60, 61 Конституции;
- 2) политические права, свободы (в сфере государственной и общественно-политической жизни и деятельности) – статьи 34–40 Конституции;
- 3) экономические, социальные и культурные права, свободы (в сфере экономической, социальной и культурной жизни) – статьи 41–51 Конституции;
- 4) конституционные обязанности – статьи 52–57 Конституции.

В отношении *личных прав, свобод* равенство означает признание равной ценности и равного суверенитета каждой личности и, как следствие, установление равных гарантий от произвольного вмешательства в сферу личной свободы. Такой подход базируется на признании достоинства, присущего каждой человеческой личности лишь в силу факта ее существования и не подлежащего умалению. Вмешательство в частную жизнь индивида может

осуществляться только в некоторых чрезвычайных случаях, исчерпывающий перечень которых прямо предусмотрен законом, и производиться в рамках законодательно регламентированных процедур, сводящих к минимуму негативные последствия такого вмешательства.

Наряду с провозглашением государственной защиты прав и свобод человека и гражданина допускается защита индивидом своих прав и свобод всеми способами, не запрещенными законом. Судебная защита прав и свобод осуществляется на началах равенства всех перед законом и судом, включая возможность обжалования в суд решений и действий (или бездействия) органов государственной власти и местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц, а также право обращаться в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека при исчерпании всех имеющихся внутригосударственных средств правовой защиты. Учитывая заведомо неравное положение индивидов по сравнению с правоохранительными органами, на которые Конституция налагает ряд серьезных ограничений и запретов, в то же время предоставляя индивидам дополнительные права, гарантии и возможности, включая право на получение квалифицированной юридической помощи, право на отказ в определенных случаях от дачи свидетельских показаний и право на возмещение ущерба, причиненного незаконными действиями (или бездействием) органов государственной власти. Таким образом, если в отношении индивидов действует принцип «разрешено все, что не запрещено законом», то в отношении органов публичной власти – иной принцип: «разрешено только то, что прямо предписано законом».

Специфика закрепления равенства применительно к *политическим правам* заключается в том, что обладание ими в значительной степени обусловлено

наличием у индивида особой правовой связи с государством – гражданства. Так, согласно статье 39 Конституции граждане в соответствии со своими способностями, профессиональной подготовкой имеют право равного доступа к любым должностям в государственных органах. Этот конституционный принцип не исключает, однако, установления ограничения при поступлении на государственную службу, обусловленного тем, что служащим по роду своей деятельности приходится иметь дело с особыми государственными интересами, в том числе с государственными секретами, нести особую ответственность. Тем не менее, политические права и свободы могут служить средством реализации не только права на участие в управлении государством, но и других прав, свобод и законных интересов. Поэтому даже за иностранцами и лицами без гражданства признаются некоторые политические права, как, например, право на создание общественных объединений. Нередко политические права становятся средством выражения общественных интересов и реализации так называемых «коллективных прав».

В сфере *экономических прав, свобод* равенство означает признание за всеми индивидами равных потенциальных возможностей участия в экономической жизни общества, а также права на свободное использование своих способностей и имущества для участия в предпринимательской и иной, не запрещенной законом экономической деятельности (часть четвертая статьи 13 Конституции). Статьей 44 Основного Закона закрепляются базовые категории гражданского оборота (право частной собственности, право владения, пользования и распоряжения имуществом единолично или совместно с другими лицами, право наследования). В целом, применительно к эко-

номическим правам и свободам, принцип равенства понимается как равенство прав собственников или равенство прав субъектов гражданского оборота. Это подтверждается конституционным запретом экономической деятельности, направленной на монополизацию или недобросовестную конкуренцию, поскольку ее результаты ставят участников рынка в заведомо неравное положение по отношению друг к другу. Такой подход к равенству прав и свобод находит органичное развитие в белорусском гражданском праве и в законодательстве о конкуренции и монополистической деятельности.

Принцип равенства играет важную роль в сфере *социальных и культурных прав, свобод*, где равенство означает предоставление каждому индивиду принципиально неограниченных, а главное равных возможностей реализации таких прав и свобод. В социальной сфере важное значение имеет защита отдельных лиц или категорий лиц, не обладающих должной степенью социальной защищенности, которая позволяет путем предоставления им дополнительных прав и обеспечения дополнительных гарантий, создать возможность полноценного участия в правовом общении. Конституция закрепляет важнейшие социальные ценности, основные права и свободы человека и гражданина в данной сфере, декларируя их равную доступность.

В сфере *культурных прав и свобод человека и гражданина* статьей 51 Основного Закона закреплено право каждого на участие в культурной жизни. Оно обеспечивается возможностью равного доступа к ценностям отечественной и мировой культуры, находящихся в государственных и общественных фондах, право на создание культурных объединений, ассоциаций, культурно-просветительных товариществ и обществ, национальных куль-

турных центров гражданами республики любой национальности и этнической группы.

Важное значение для понимания конституционного принципа равенства человека и гражданина в Республике Беларусь имеет вопрос о его проявлении и по отношению к *обязанностям индивида*. Их функциональное назначение состоит в направлении деятельности индивидов в нужное для государства русло, формировании правосознания и правовой культуры граждан. К сожалению, действующая Конституция не уделяет должного внимания регламентации обязанностей индивида, делая основной акцент на его правах и свободах (например, только в статьях 52–57 Конституции закрепляются основные обязанности человека и гражданина, находящегося на территории Республики Беларусь). Такое положение не может считаться оправданным, поскольку обязанности представляют собой столь же важный элемент правового статуса личности как права и свободы. Придание большей значимости правам и свободам индивида по сравнению с его обязанностями в Конституции в момент ее разработки и принятия было идеологически обусловлено. Главным мотивом, которым при этом руководствовались создатели Основного Закона, было стремление подчеркнуть

значимость прав и свобод человека и гражданина для белорусской правовой системы, с помощью юридических средств выразить их учредительный характер. Желание продемонстрировать свою приверженность международно-правовым стандартам в сфере прав и свобод человека обусловило ориентацию на международные нормы и использование характерной для них юридической техники.

Среди обязанностей индивида можно выделить две категории: универсально-эгалитарные и обязанности, допускающие определенную дифференциацию. К первой из названных категорий относится общая обязанность каждого, кто находится на территории Республики Беларусь, соблюдать Конституцию и законы (статья 52 Конституции), а также сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам (статья 55 Конституции), заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры (статья 54 Конституции). Они в равной мере распространяются на всех без исключения индивидов. Вместе с тем обязанности платить законно установленные налоги и сборы (статья 56 Конституции), защищать Отечество, выполняя священный долг и обязан-

ность *гражданина Республики Беларусь* (часть первая статьи 57 Конституции), допускают определенную дифференциацию. Объем фискальных обязанностей индивида тесно связан с его благосостоянием, доходом, наличием иждивенцев, основаниями получения доходов, а также объемом находящегося в его собственности имущества и рядом иных факторов. Применительно же к обязанности по защите Отечества действует половая дифференциация.

В Конституции должен быть сформулирован каталог основных обязанностей индивида. В некоторых случаях, когда его определенная обязанность неразрывно связана с конкретным правом или свободой, можно допустить ее закрепление в тексте статей Конституции, посвященных данному праву или свободе, тем самым не включая ее в специальный раздел об обязанностях. Следует также уточнить ряд положений Основного Закона, проведя четкую грань между правами и обязанностями индивида. Крайне расплывчатая и недостаточно четкая конституционная концепция основных обязанностей личности в Республике Беларусь в значительной мере препятствует анализу как самих обязанностей, так и действия (применительно к ним) принципа равенства. ■