

СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА И ПРОБЛЕМЫ МИГРАЦИИ РАБОЧЕЙ СИЛЫ

*Грибанова Н.Л.,
аспирантка кафедры
экономической теории БГЭУ*

Резюме. Рассматриваются значение социальной политики в процессах миграции рабочей силы, факторы, влияющие на интенсивность миграционных потоков. Исследуется механизм использования социальной политики в качестве инструмента, регулирующего миграционные процессы.

Анализируются существующие модели социально ориентированной экономики, выделяются особенности белорусской модели социально-экономического развития. Автор предлагает интегральную модель социальной политики, обозначает основные задачи эффективного функционирования данной структуры в Республике Беларусь в условиях «новой экономики» с целью получения положительного эффекта от процессов миграции рабочей силы и для наиболее полной реализации творческих и интеллектуальных возможностей национальных трудовых ресурсов.

Summary. The importance of the social policy for the processes of labour migration and the factors influencing the intensity of migration flows are considered. The mechanism of using the social policy as a regulating tool for migration processes is examined.

The existing models of the socially oriented economy are analysed, the characteristics of the Belarusian model of the social-economic development are emphasized. The author suggests an integrated social policy model. He also states the main objectives for the effective functioning of the given structure in the Republic of Belarus in the «new economy» conditions in order to receive a positive effect from labour migration processes and to actualize the creative and intellectual potential of the national labour resources to a full extent.

Для современного этапа развития экономики, характеризующегося глобализацией и формированием основ «новой экономики» – экономики, основанной на знаниях, определяющим становится изменение роли человека в системе факторов производства в связи с возрастанием значения творческих и личностных качеств в трудовом процессе. Увеличение требований к квалификации работников ведет к резкому усилению дифференциации условий и оплаты труда в различных регионах мира, что ведет к интенсификации миграционных потоков специалистов между странами.

В начале 90-х гг. XX в. в мире насчитывалось более 45 млн. трудящихся-мигрантов [4, с.92]. В настоящее время более 130 млн. человек проживают за пределами своей страны, и их численность ежегодно увеличивается на 2%. Миграция населения является одним из важнейших направлений развития глобализации и интеграции в Европе (примерно 9% населения Германии и Австрии, 6% жителей Франции – вне этих государств) [1, с.87]. Данные тенденции обуславливают актуальность проведения странами этого региона социальной политики, направленной на защиту национального рынка труда (отказ стран ЕС обеспечивать иностранным работникам социальную страховку при безработице и болезни, пенсионное обслуживание, предоставление им более тяжелых условий труда).

Миграция рабочей силы является объективным социально-экономическим процессом, способствующим перераспределению населения и трудовых ресурсов, изменению уровня производительных сил. Масштаб, структуру и направления миграции определяют три группы субъектов. *Первую* группу представляют граждане, принявшие решение покинуть родину; *вторую* – правительства стран, создающие условия для отъезда своих граждан в поисках работы за рубежом; *третью* – правительства встречающих государств.

Решения, принимаемые тремя участниками миграционного рынка, основаны на экономических и неэкономических факторах, реальных и субъективных оценках сложившейся ситуации и возможных ожиданиях. Существуют причины, стимулирующие принятие миграционных решений, но одновременно действуют силы, сдерживающие свободный перелив трудовых ресурсов, к которым относится социальная политика.

К факторам, влияющим на интенсивность миграционных потоков, относят: разницу в доходах, экономических условиях жизни населения, уровень безработицы в отправляющих и принимающих странах, взаимодействие торговых потоков, движение капитала и трудовых ресурсов между государствами, географическая удаленность исходных и конечных пунктов перемещения людей, надежда населения на улучшение качества жизни на родине, культурная и языковая общность между странами и др.

Соотношение между гибкостью и защитой рынков труда также отражается на миграционных процессах: с одной стороны, чем слабее государственная помощь при безработице, тем выше уровень миграции; с другой стороны, чем сильнее меры социальной защиты в принимающих странах, тем труднее иммигрантам найти там работу.

Регулирование миграционных процессов – особая, специфическая область социальной политики государства, реализующаяся посредством комплекса административно-правовых, организационно-экономических, информационных и других методов. Государственное воздействие должно осуществляться с учетом складывающихся тенденций в отношении как внутренней, так и внешней миграции. Основной социальной функцией государства является обеспечение эффективного функционирования сфер, способствующих развитию человеческого потенциала: образования, науки, культуры, здравоохранения, социальной защиты.

Социальная политика осуществляется в рамках определенных моделей. Выделяют немецкую, французскую и шведскую (скандинавскую) модели социально ориентированной экономики.

Теоретические основы концепции ордолиберальной социальной политики разработали немецкие ученые В. Ойкен, А. Мюллер-Армак, А. Рюстоу и В. Репке. Практическое воплощение она получила под руководством Л. Эрхарда и А. Мюллер-Армака в послевоенной Германии. Для этой модели характерно включение социальной политики непосредственно в экономический механизм и ограничение рыночного хозяйствования, если его свободное развитие приводит к нежелательным социальным результатам [5, с. 137].

Особенностями немецкой модели являются:

- сильное государственное влияние и участие при решении проблем развития социальной сферы и социального страхования;
- практическая реализация идеи социального партнерства;
- активная государственная поддержка добросовестной конкуренции на базе правовых основ;
- обеспечение баланса между рыночной эффективностью и социальной справедливостью;
- большое количество занятых в социальной сфере;
- значительная доля госбюджета в ВВП.

Социальная рыночная экономика во Франции имеет общие для этого вида системы черты. Правительство этой страны перераспределяет существенную долю создаваемого продукта – 54% ВВП. В государственном секторе экономики занято около 25% всех работников. Крупнейшие французские транснациональные корпорации работают с государственной долей участия. Высокий уровень пособий по безработице, приближающийся к величине среднего заработка. Социальные расходы финансируются в основном за счет государственных доходов бюджета. Они составляют 19% ВВП страны (в Великобритании – 6,3%, в США – 10%) [2, с. 252]. Важной особенностью французской модели является активная система планирования. Главной целью внутренней политики страны выступает ее социальная стабильность.

В соответствии со шведской моделью рыночной экономики социальная политика заключается в перераспределении ресурсов с целью поддержания приемлемого в обществе материального стандарта, а социальная функция состоит в решении и предотвращении социальной напряженности. Структура шведской социально ориентированной политики состоит из пяти основных частей: экономической, культурной, социальной, общественной, политики потребления и поддержания порядка. Большое значение в шведской модели придается солидарности, обеспечивающей единство общества и социальную справедливость.

В Швеции возникли и получили развитие «политика полной занятости» и «солидарная система зарплат», включающие ряд принципов: справедливое распределение доходов пропорционально тяжести труда и его результативности; равное вознаграждение за равный труд для мужчин и женщин, различных возрастных категорий работников, трудящихся предприятий одной отрасли, но разных форм собственности; уменьшение вилки зарплат по отраслям экономики между рабочими и служащими при соблюдении неуклонного принципа % общего повышения жизненного уровня населения в стране.

Политика «полной занятости» предусматривает создание системы профессиональной подготовки, призванной осуществлять переобучение трудящихся в соответствии с требованиями рынка, учитывать его перспективные потребности. Она также включает введение досрочного пенсионирования, увеличение продолжительности оплачиваемого

отпуска, централизованное содействие перераспределению рабочей силы в отраслевом и территориальном аспектах. Отличительная особенность активной политики на рынке труда Швеции заключается в том, что она носит опережающий характер: предусматривает заблаговременное создание рабочих мест или использование системы переподготовки кадров. Данные меры способствуют эффективной занятости населения и сдерживают миграционные потоки из страны.

В настоящее время эти принципы используются в Норвегии, Финляндии, Дании, что привело к расширению и развитию рассматриваемой модели, которая стала называться скандинавской.

Анализ моделей социальной экономики свидетельствует, что в «новой экономике» главными факторами снижения уровня миграции из страны являются социальная справедливость в обществе, создание условий для реализации работником своих способностей к творчеству и инновациям, своевременное получение информации в рамках реализации концепции «непрерывного образования», увеличивающей производительность труда за счет повышения уровня знаний и квалификации.

Белорусская модель социально-экономического развития складывается с учетом формирования социального государства на основе социально рыночной экономики и имеет свои особенности.

1. *Экологические проблемы*, обусловленные катастрофой на Чернобыльской АЭС, в результате которой нанесен огромный ущерб окружающей среде и населению – без учета его влияния невозможно экономическое развитие. Ликвидация последствий аварии требует значительных материально-финансовых ресурсов, создает специфику модели экономики страны.

2. *Интеллектуально-инновационный фундамент развития*, объективную основу которого составляет «новая экономика», основанная на знаниях и высоких технологиях. Обусловленность этого направления связана с особенностями ресурсной базы. Относительная бедность на природные ископаемые, рискованная зона сельскохозяйственного производства вызывают необходимость использования интеллектуальных ресурсов, имеющих в республике в достаточном количестве, для достижения экономического и социального прогресса.

3. *Смешанность экономической системы*, подразумевающей совмещение двух механизмов регулирования – рыночного и государственного – при социальной ориентации, опирающейся на сочетание разных форм собственности, а также увеличение роли и усложнение функций государства.

4. *Приверженность социальной справедливости*, представляющей адекватность и эквивалентность оплаты труда. Нарушение такой справедливости может привести к потере мотивов осуществления трудовой деятельности в стране и стать стимулом для миграции.

5. *Опора на национальные возможности* означает ориентацию на собственные ресурсы и конкурентные преимущества, а именно:

- рабочая сила с высоким образовательным уровнем и профессиональной подготовкой;
- значительный сохраненный и развивающийся научный потенциал;
- выгодное географическое положение между европейскими и азиатскими странами;
- развитый производственно-индустриальный потенциал как основа умножения кооперационных связей с другими странами;
- внедрение в ряде отраслей передовых технологий и опыта.

6. *Ориентация на значительный рост благосостояния и социальное развитие*, обусловленная переходом к «экономике знаний», где главным ресурсом и фактором, создающим богатство, становится интеллект, субъектом и носителем которого является человек. В современных условиях усиление социальной составляющей экономики – объективная необходимость дальнейшего существования и прогресса, так как социальная сфера служит инструментом наращивания интеллектуального капитала общества.

Национальная стратегия устойчивого развития Республики Беларусь на период до 2020 года представляет модель социально ориентированной экономики, главная цель которой определена как динамичное повышение уровня благосостояния, обогащение культуры, нравственности народа на основе интеллектуально-инновационного развития экономической, социальной и духовной сфер, сохранения окружающей среды [6, с. 5].

Реализация модели социально ориентированной экономики как основной государственной концепции Республики Беларусь предполагает формирование соответствующего рынка труда, представляющего собой механизм со-

гласования интересов работников и нанимателей при посредничестве государства. В Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь до 2020 года отмечена значительная роль деловых кругов в переходе страны на инновационный путь развития и необходимость активизации частной инициативы, создания эффективной предпринимательской среды.

Миграция рабочей силы привела к усилению социальной мобильности, проявляющейся в изменении профессиональной принадлежности, условий труда, социального статуса и положения в обществе. Переход к «новой экономике» предполагает создание интегральной модели социальной политики, предполагающей достижение баланса между общественной интеграцией и социальной мобильностью. Основными задачами эффективного функционирования данной структуры в Республике Беларусь выступают:

1. *Реформирование* структуры и функций социальной сферы с целью обеспечения максимального соответствия традиционным и новым потребностям человека в разнообразных высококачественных видах услуг, направленных на развитие личности и повышение культурно-интеллектуального уровня, конкурентоспособности на мировом рынке труда национальных кадров, способных содействовать технологическому и экономическому прогрессу, укреплению и модернизации материальной базы социальных отраслей.

2. *Осуществление* многоканального финансирования социальной сферы, включающее активное привлечение общественных объединений и частного бизнеса путем предоставления налоговых и иных льгот, а также принципа корпоративной социальной ответственности, подразумевающего деятельность компаний по решению социальных задач и защиту окружающей среды. Этот принцип содержит обязательства перед работниками о внедрении инноваций, способствующих повышению качества труда, организации пожизненного обучения, реорганизации бизнеса с учетом социального фактора и др. В «новой экономике» исполнение принципа корпоративной социальной ответственности приведет к формированию конкурентоспособного и социально сплоченного государства.

3. *Реализация* концепции достойного труда, содержащей такие качественные параметры, как нормальные условия, в которых он осуществляется; адекватная заработная

плата и социальная защита работника; отсутствие дискриминации и преследований на рабочем месте; право голоса, позволит государству достичь стабильно высокой степени занятости и стать миграционно устойчивым.

4. *Содействие* возврату квалифицированных мигрантов посредством обеспечения социально-экономических условий, способствующих эффективному применению творческих и интеллектуальных возможностей, обеспечивающих гарантированную социальную защиту и помощь на родине. Мигранты, их организации и общественные структуры должны быть социальными партнерами, так как соблюдение экономических и культурно-социальных прав человека выступают главным фактором развития человеческого потенциала и ведут к развитию качественно новой тенденции в миграционных процессах. Она состоит в том, что целями выезда в другие страны становятся обмен опытом, освоение передовых технологий, консалтинг, инжиниринг с последующим применением приобретенных знаний в национальной экономике.

5. *Участие* в создании мировой стратегии социального развития и механизмов ее реализации является приоритетом политики социально ориентированного государства на международной арене в условиях глобализации и формирования единого экономического и социального пространства.

Усиление социальной направленности современных экономик потребовало появления новых инструментов обеспечения защищенности населения, что привело к возрастанию роли государства, корректирующего рыночные реформы, осуществляющего эффективную социальную политику [3, с. 142]. В условиях «новой экономики» значение государственного воздействия на национальный рынок труда состоит в реализации активной политики занятости, стимулирующей создание и улучшение качества рабочих мест; в социализации бизнеса, принимающего значительную часть обязательств, связанных с развитием работников; в гарантировании всеобщего качественного образования и создании системы социального страхования. Данные меры содействуют развитию инновационных технологий, формированию новых социально-экономических отношений, приводят к уменьшению количества мигрантов, желающих покинуть страну, и способствуют повышению социальной привлекательности государства.

Литература

1. Ангелов И. Перспективы либерализации движения рабочей силы в Европейском союзе // Проблемы теории и практики управления. 2004. №3. С. 87–93.
2. Козловский В.В. Мировая экономика: социально ориентированный подход: Учеб. пособие / Под ред. Э.А. Лутохиной. Мн.: ИВЦ Минфина, 2005. 352с.
3. Макинтайр Р. Социальная политика в странах с переходной экономикой в аспекте развития человеческих ресурсов // Проблемы прогнозирования. 2002. №2. С. 142–150.
4. Мигас В., Нечай А. Закономерности современной международной миграции и особенности ее регулирования // Белорусский журнал международного права и международных отношений. 1999. №1. С. 92–101.
5. Мишевский М., Ноздрин-Плотницкий М. Людвиг Эрхард и социальная рыночная экономика // Белорусский экономический журнал. 2003. №2. С. 135–138.
6. Полоник С.С., Богданович А.В., Александрович Я.М. Основные положения Концепции национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь // Белорусский экономический журнал. 2004. №4. С. 4–18.