

ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ И ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ПРОЦЕДУРЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИСТРАЦИИ ПРЕДПРИЯТИЙ

*Белковец А.М., аспирант
кафедры экономической
теории БГЭУ*

Резюме. Рассматриваются административные барьеры, связанные с регистрацией малых и средних предприятий в Республике Беларусь, анализируются существующие в данной сфере проблемы: сложность, большая стоимость и длительность процедуры. На основе международного опыта внедрения системы регистрации субъекта хозяйствования по принципу «одного окна» предлагаются возможные пути их решения.

Summary. The author examines the administrative barriers that burden the registration of small and medium enterprises in the Republic of Belarus and analyzes the problems that subsist in this field, namely complexity, excessive costs and the length of the procedure. He suggests possible solutions based on favourable international experience of implementing the «one window» principle.

Одной из важнейших задач в переходной экономике является создание эффективных норм и правил, стимулирующих развитие конкурентной среды для малого и среднего бизнеса. Однако несовершенство государственного регулирования деятельности субъектов предпринимательства в процессе исполнения нормативных актов порождает так называемые административные барьеры. С точки зрения неонинституциональной экономической теории административные барьеры – это формальные и неформальные нормы и правила, высупающие источниками транзакционных издержек субъектов хозяйствования (затраты денежных средств, времени, труда на приобретение прав доступа к ресурсам и правам собственности на материальные и нематериальные ресурсы, принадлежащие государству, и защиту этих прав), обусловленных реализацией государственными органами управления монопольного права на административное управление.

Сущностную характеристику административных барьеров можно отразить, представив их как ограничения, которые обусловлены необходимостью выполнения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных правил и процедур, предусмотренных законодательными и нормативными актами, и усложняющие условия создания и развития субъектов предпринимательства. Они возникают ввиду отсутствия или противоречивости законодательства, неоднозначного его толкования и применения, сложности процедур регистрации и ликвидации субъектов малого предпринимательства, лицензирования их деятельности, сертификации выпускаемой продукции и оказываемых услуг и других ограничений на ведение предпринимательской деятельности, искусственно вводимых государственными органами управления или их должностными лицами.

«Барьерный» характер государственного регулирования сферы предпринимательства имеет ряд существенных негативных последствий и для экономики в целом. Во-первых, он вызывает серьезные экономические потери в обществе – как прямые, выражающиеся в росте цен, так и косвенные, связанные с недопроизводством, потерями государственного бюджета из-за неэффективного использования ресурсов. Во-вторых, барьеры не способствуют решению тех проблем, ради которых они, собственно, и создаются, а лишь затрудняют использование других, более эффективных методов государственного регулирования. В-третьих, административные барьеры создают благоприятную почву для развития коррупции в среде государственного аппарата и расширения сектора теневой экономики. В этой связи величина экономических

потерь общества от существования административных барьеров в абсолютной и относительной оценке в сравнении с макроэкономическими индикаторами ВВП, налоговыми поступлениями, доходной и расходной частями госбюджета может характеризовать уровень эффективности сложившейся государственной системы управления.

Экономические потери общества от установления административных барьеров ведения хозяйственной деятельности складываются из двух составляющих:

1) прямые потери общества от завышения розничных цен хозяйствующими субъектами вследствие включения в них непроизводственных издержек, связанных с преодолением административных барьеров;

2) косвенные потери, связанные с недопроизводством ВВП из-за снижения эффективности использования имеющихся ресурсов, вызванного несовершенством структуры рынка и нерациональным распределением ресурсов и обусловленного затруднением входа субъектов хозяйствования на рынок.

Классификация административных барьеров в соответствии с условиями прохождения стадий производства, оборота и текущей деятельности определяет следующие виды административных барьеров:

административные барьеры на входе предприятий на рынок (регистрация предприятия, лицензирование, согласование проектной документации);

административные барьеры, связанные с допуском товаров на рынок (сертификация, идентификация, маркирование);

административные барьеры, связанные с административными издержками предпринимателей в процессе текущей деятельности (инспекционная деятельность, контроль и надзор, включая лицензионный надзор, делопроизводство, документооборот, соблюдение многочисленных форм обязательной отчетности и другие).

Однако первое препятствие, с которым сталкиваются предприниматели, это, безусловно, количественные и качественные характеристики юридических и административных процедур по регистрации субъекта хозяйствования. Существуют значительные различия в процедурах, регулирующих начало предпринимательской деятельности, в различных странах. В некоторых государствах этот процесс является транспарентным и не вызывает значительных затрат, в других эти процедуры являются трудоемкими и длительными. Результаты исследований, проведенных в разных странах, показывают, что именно эти характеристики процедуры начала предпринимательской деятельности (трудоемкость и продолжительность) являются причиной более широкого распространения коррупции, особенно в развивающихся странах.

Об актуальности данной проблемы для Республики Беларусь можно судить на основании данных, представленных в табл. 1.

Таблица 1.

Сравнительный анализ затрат субъектов хозяйствования на процедуры, связанные с началом бизнеса в 2005 г.*

Страны	Число процедур	Время (дни)	Стоимость (% от дохода на душу населения)
Армения	10	25	6,1
Беларусь	16	79	22,9
Грузия	8	21	13,7
Казахстан	7	24	8,6
Латвия	7	18	4,2
Молдова	10	30	17,1
Польша	10	31	22,0
Российская Федерация	8	33	5,0
Словения	9	60	10,1
Узбекистан	9	35	15,5
Украина	15	34	10,6
Хорватия	12	49	13,4
Чехия	10	40	9,5
Эстония	6	35	6,2
В среднем по выборке	9,8	36,7	11,8

* Источник: Doing Business Database (www.doingbusiness.org)

Данные, приведенные в таблице, показывают, что на сегодняшний день в Республике Беларусь регистрация нового предприятия занимает больше времени и требует больше расходов, чем в большинстве постсоциалистических стран. Учитывая, что малый и средний бизнес оказывает существенное влияние на экономику любой страны, вопрос упрощения и удешевления процедуры регистрации требует скорейшего разрешения.

Основным документом, регулирующим регистрацию субъектов хозяйствования в Республике Беларусь, является Положение о государственной регистрации и ликвидации (прекращении деятельности) субъектов хозяйствования, утвержденное Декретом Президента Республики Беларусь от 16 марта

1999г. №11 (с изменениями и дополнениями) [1].

Регистрация состоит из двух этапов: государственная регистрация субъекта хозяйствования и пострегистрационные процедуры. В ходе прохождения этих двух этапов предприниматели вынуждены обращаться в различные государственные инстанции: исполнительные комитеты, инспекции Министерства по налогам и сборам, Фонд социальной защиты населения, Министерство юстиции и другие. При этом в каждом из ведомств существует специализированный набор собственных процедур, что значительно удлиняет время, затрачиваемое предпринимателем на процесс регистрации. Порядок регистрации субъекта хозяйствования в Республике Беларусь представлен на рис. 1.

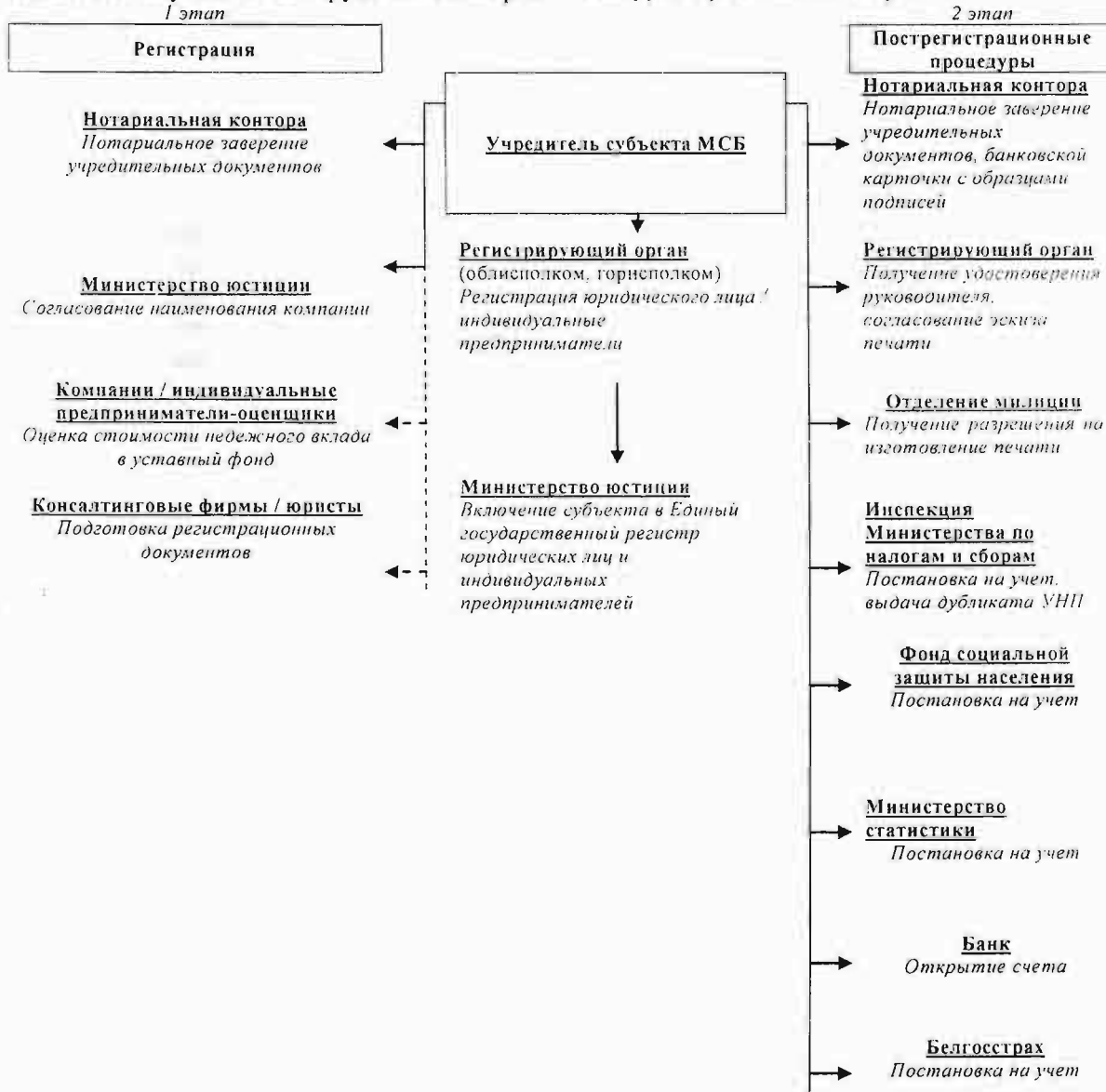


Рис. 1. Порядок регистрации субъекта хозяйствования в Республике Беларусь*

*Источник: «Деловая среда в Беларуси» Международная финансовая корпорация, 2004г.

На основании рисунка можно сделать вывод, что в Республике Беларусь процедура регистрации является длительной; дорогостоящей, сложной и требующей прохождения большого количества государственных органов.

Характеризуя процесс регистрации, можно сказать, что его сложность во многом обусловлена необходимостью подготовки комплектов документации для различных

государственных органов (так для регистрации юридического лица в 8 различных органах и организациях необходимо представить как минимум 44 документа). При этом надо учитывать, что орган государственной регистрации может потребовать представления дополнительной документации об учредителях предприятия, перечень которой законодательством не определен.

Таблица 2.

Затраты на согласования и регистрацию в государственных органах юридического лица

№	Наименование процедуры (орган государственного управления, ее выполняющий)	Минимальное количество необходимых документов	Стоимость	Время, дней
1. Государственная регистрация				
1.1	Согласование наименования предприятия (Министерство юстиции)	2	-	1-5
1.2	Нотариальное заверение документов	-	4 базовых величины за каждую подпись в уставе; 8 базовых величин за заверение учредительного договора	1
1.3	Проверка достоверности документов и регистрации (Исполнительный комитет)	12	60 евро	30
2. Пострегистрационные процедуры				
2.1	Выдача удостоверения руководителя (Исполнительный комитет)	3	1 базовая величина	5
2.2	Постановка на учет в районном отделении статистики	2	-	1
2.3	Постановка на учет в районном отделении ИМНС	7	нотариальное заверение учредительных документов - 30% базовой величины за страницу	15
2.4	Выдача дубликата УНП для банка (районное отделение ИМНС)	1	3 базовых величины	3
2.5	Получение разрешения на изготовление печати (МВД)	4	1 базовая величина	3
2.6	Постановка на учет в ФСЗН	3	-	10
2.7	Открытие банковского счета (банк)	5	нотариальное заверение образцов подписей на карточке – 4 базовых величины за подпись и учредительных документов – 30% базовой величины за страницу	10
2.8	Регистрация в представительстве Белгосстраха	5	-	1

По оценке экспертов Международной финансовой корпорации, для открытия бизнеса в Республике Беларусь требуется в среднем 79 дней. Данная характеристика слишком велика: в любой из стран-соседей эта процедура займет почти в 2 раза меньше времени (табл. 1). В соответствии с Декретом государственная регистрация субъектов

хозяйствования должна быть осуществлена регистрирующими органами не позднее чем в месячный срок со дня подачи всех необходимых документов. Однако при необходимости получения дополнительных сведений о собственниках имущества (учредителях, участниках) этот срок может быть продлен еще на месяц. При этом регистрирующие органы

достаточно часто прибегают к продлению срока. Так, в 2003 году документы 97% предпринимателей рассматривались в среднем 35 дней [7].

В то же время официальный срок регистрации юридических лиц в Российской Федерации в шесть раз меньше и составляет 5 рабочих дней, в Украине – в десять раз меньше и составляет 3 рабочих дня [8, 9]. Кроме регистрирующего органа, все субъекты хозяйствования обязаны пройти ряд пострегистрационных процедур, которые включают, помимо всего прочего, изготовление печати, получение учетного номера плательщика, регистрацию в Фонде социальной защиты населения и органах статистики, открытие банковского счета и прочее. На прохождение вышеупомянутых процедур также требуется значительное время. Все это в итоге приводит к необоснованной затянутости процедуры регистрации.

В рамках Декрета определено также, что для государственной регистрации субъекта хозяйствования требуется уплата пошлины, равной 60 евро (70 долл. США) для юридического лица и 6 евро (7 долл. США) для индивидуального предпринимателя. Однако этим издержки на регистрацию предприятия далеко не ограничиваются.

Подаче документов в регистрирующий орган предшествует их нотариальное удостоверение. Одна подпись на уставе обходится учредителям 4 базовых величины (54 долл. США), а удостоверение учредительного договора – 8 базовых величин (108 долл. США). Кроме того, в регистрирующий орган необходимо подавать два экземпляра учредительных документов, пошлина на нотариальное удостоверение их копий на сегодняшний день составляет 30% базовой величины за страницу. С учетом того, что обычный комплект учредительных документов насчитывает 15–16 страниц, в бюджет необходимо уплатить еще 5 базовых величин (67,5 долл. США) [2]. Не меньшие расходы учредители несут при выполнении пострегистрационных процедур. Данные таблицы 2 свидетельствуют о том, что суммарные затраты на их выполнение составят порядка 17–19 базовых величин (230–260 долл. США).

В итоге при регистрации субъекта хозяйствования официальные платежи в бюджет составляют порядка 500 долл. США. Но ведь помимо этой суммы требуются средства на подготовку юристом пакета учредительных документов (100–200 долл. США), на экспертизу

достоверности размера неденежного вклада в уставный фонд (15–50 долл. США за оценку стоимости единицы оборудования) и прочее. Кроме того, по результатам опроса Международной финансовой корпорации, в 2003 году 13% предпринимателей прибегали к неофициальным платежам в процессе регистрации нового бизнеса. Такие платежи составили в среднем 111 долл. США и во многом обусловлены именно сложностью процедуры регистрации [7].

Одним из путей решения перечисленных проблем может стать введение при регистрации принципа «одного окна», при котором, сдав документы на регистрацию, предприниматель получает гарантию того, что все остальные, в том числе пострегистрационные процедуры, будут выполнены без его участия. Создание единого регистрирующего органа позволит унифицировать процедуры регистрации, сократить сроки и затраты предпринимателей, повысить гарантии защищенности учредителей. Данный принцип на сегодняшний день успешно используется во многих странах с переходной экономикой (Украина, Узбекистан, Латвия и другие). Учитывая, что в Республике Беларусь процесс организации подобной системы только начинается, целесообразно будет рассмотреть процесс внедрения принципа «одного окна» в Республике Узбекистан, который действует здесь с 1 октября 2001 года.

Согласно действующим правилам, лицо, намеревающееся начать свое дело, представляет в государственный регистрирующий орган или направляет по почте установленный законодательством пакет документов. В срок не более семи дней уполномоченный государственный орган обязан зарегистрировать субъект предпринимательства. И, чтобы приступить к хозяйственной деятельности, требуется только открыть счет в банке. Таким образом, учредители полностью освобождены от необходимости тратить время и средства на пострегистрационные процедуры и могут сразу же сконцентрироваться на реализации своих бизнес-идей.

С целью реализации принципа «одного окна» в законодательстве Республики Узбекистан закреплён широкий спектр функций органов государственной регистрации – инспекций по регистрации субъектов предпринимательской деятельности. В их компетенцию, в частности, входят:

- постановка на учет в государственных налоговых органах (с присвоением идентификационного номера налогоплательщика);

- получение разрешения на изготовление печати и штампа в органах внутренних дел;
- постановка на учет во внебюджетном Пенсионном фонде;
- постановка на учет в Дорожном фонде;
- постановка на учет в органах по труду, занятости и социальной защите;
- включение регистрирующегося субъекта предпринимательской деятельности в Единый государственный регистр предприятий и организаций.

Перечень документов, требуемых для государственной регистрации субъекта хозяйствования в Узбекистане, является исчерпывающим. В него входят:

- заявление установленной формы;
- два оригинала нотариально заверенных учредительных документов;
- документ, подтверждающий почтовый адрес субъекта предпринимательства (например, гарантийное письмо арендодателя);
- свидетельство о фирменном наименовании, выданное органами статистики (срок его выдачи – не более трех рабочих дней);
- эскизы печати и штампа в трех экземплярах;
- документ об уплате государственной пошлины или регистрационного сбора.

Важно отметить, что регистрирующий орган не проверяет содержание учредительных документов, а лишь фиксирует факт их наличия в пакете документов. Проверка же учредительных документов на предмет соответствия требованиям законодательства осуществляется на этапе нотариального удостоверения. Указанное обстоятельство очень важно, так как значительно упрощает функции регистрирующего органа и фактически придает процессу регистрации элементы заявительного порядка.

Применение в Республике Узбекистан порядка государственной регистрации субъектов предпринимательской деятельности по принципу «одного окна» доказало эффективность новой системы, о чем свидетельствуют следующие данные опроса предпринимателей, проведенного Международной финансовой корпорацией в феврале 2004 года: во-первых, продолжительность регистрации сократилась в 2 раза и составила в среднем

по стране 16 дней, во-вторых, с 30% до 8% уменьшилась доля респондентов, которые в процессе регистрации вынуждены были прибегать к неофициальным платежам [10].

По данным Государственного комитета по управлению государственным имуществом и поддержке предпринимательства Республики Узбекистан в результате введения принципа «единого окна» количество малых предприятий в стране возросло по сравнению с 2003 годом на 19%, их доля в ВВП составила 36%, а количество занятых составило 63,2% трудоспособного населения [10].

Безусловно, реформа сопровождалась рядом сложностей и отладка механизма функционирования системы потребует времени. Достигнутые результаты свидетельствуют о создании благоприятных условий для развития предпринимательства и в первую очередь – для роста малого и среднего бизнеса, что напрямую связано с использованием принципа «одного окна».

Адаптация определенного опыта Республики Узбекистан в рамках организации принципа «одного окна» в Республике Беларусь создаст необходимые предпосылки для усовершенствования правового регулирования административных процедур, позволит спрогнозировать возможные сложности и издержки реформирования административно-правовой системы регулирования предпринимательской деятельности в стране. Кроме того, устранение административных барьеров, препятствующих выходу предприятия на рынок, повысит предпринимательскую активность, что в свою очередь будет способствовать экономическому росту в стране.

Достаточно важным условием реализации регистрации по принципу «одного окна» является инициатива А.Г. Лукашенко в данной области. Указы Президента Республики Беларусь № 220 от 12 мая 2005 г. «О некоторых мерах по упрощению порядка совершения нотариальных действий» и № 432 от 13 сентября 2005 г. «О некоторых мерах по совершенствованию организации работы с гражданами в государственных органах, иных государственных организациях» можно рассматривать как фундамент для становления регистрации по принципу «одного окна».

Литература

1. Положение о согласовании наименований коммерческих и некоммерческих организаций: Постановление Министерства юстиции Республики Беларусь от 26.12.2002г. №3Т.
2. О ставках государственной пошлины и предоставлении дополнительных льгот по ее уплате: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 26.03.2003г. №402 с изм. и доп.
3. Об упорядочении государственной регистрации и ликвидации (прекращения деятельности) субъектов хозяйствования: Декрет Президента Республики Беларусь от 16.03.1999г. №11 с изм. и доп. от 17. 12. 2002 г. №29.
4. Об утверждении инструкции о порядке учета налогоплательщиков налогов и сборов (пошлин) (иных обязательных лиц) в налоговых органах Республики Беларусь: Постановление Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь от 31.12.2003г. №127 с изм. и доп.
5. Об утверждении инструкции о порядке открытия и функционирования штемпельно-граверных предприятий (участков) изготовления, учета, хранения и уничтожения печатей и штампов: Постановление МВД Республики Беларусь от 25.09.2000г. №157.
6. Об утверждении правил открытия банками счетов клиентам в Республике Беларусь: Постановление Правления Национального банка Республики Беларусь от 28.09.2000г. №24.12 с изм. и доп.
7. «Деловая среда в Беларуси». Международная финансовая корпорация, 2004г.
8. О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей: Федеральный закон Российской Федерации от 08.08.2001г. №129-ФЗ.
9. О государственной регистрации юридических лиц и физических лиц-предпринимателей: Закон Украины от 15.05.2003г. №755-IV.
10. Жук В. Опыт регулирования административных процедур в странах с переходной экономикой: некоторые условия создания бизнеса в Узбекистане // Аналитический бюллетень Международной финансовой корпорации. 2005. №19.