

## РОЛЬ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ В БОРЬБЕ С КОНТРАБАНДОЙ НА ТЕРРИТОРИИ БЕЛОРУССИИ В 1921 – 1925 ГОДАХ

*Хорень Ф. Ф., старший преподаватель кафедры гражданского и государственного права Минского института управления*

**Резюме.** Автор делает экскурс в историю правоохранительных органов Республики Беларусь, рассматривая такое направление их деятельности как борьба с контрабандой товаров в первой половине 20-х годов XX века.

**Summary.** The author performs a historical excursus into the history of the law machinery of the Republic of Belarus and examines such a direction of their activity as fighting goods contraband in the early twenties of the 20th century.

После окончания гражданской войны Белоруссия оказалась в зоне активной контрабандной деятельности. Развитию контрабанды способствовали такие факторы как слабость охраны западных границ страны, нарушение торговых связей (в частности, с образовавшимися прибалтийскими государствами, а также западными областями Украины и Белоруссии, которые по Рижскому мирному договору 1921 г. отошли к Польше), отсутствие на внутреннем рынке многих товаров массового потребления, стремление части населения к обогащению незаконным путем, использование контрабандистов спецслужбами иностранных государств в подрывных целях и др. Контрабандой занимались как отдельные лица, так и их организованные группы, в том числе вооруженные банды.

Поскольку контрабанда наносила значительный ущерб кредитно-денежной системе и монополии внешней торговли, чем подрывала экономику страны, правительство уделяло борьбе с этой преступностью большое внимание. Так, еще в декрете СНК РСФСР от 28 мая 1918 г. «Об утверждении пограничной охраны» среди задач, возлагаемых на пограничные войска, в первую очередь определялось «... воспрепятствование тайному провозу грузов и тайному переходу лиц через сухопутные и морские границы» [1, с. 70]. Однако в период гражданской войны создать должное противодействие контрабанде оказалось невозможным. Так, на проведенном председателем ВЧК Ф. Э. Дзержинским 15 мая 1921 г. совещании с делегатами X съезда РКП(б) отмечалось, что на данном этапе шпионаж и контрабанда в Белоруссии процветают [2, ф. 290, оп. 1, д. 219, л. 105]. Борьбу с контрабандой Советское правительство возложило на органы ВЧК-ОГПУ, пограничные войска, таможенные службы и милицию. В Белоруссии борьба с контрабандой на польском и латвийском участках государственной границы осуществлялась органами ЧК – ГПУ республики, Инспекцией по экономической охране границы, Западным пограничным округом (в составе 7 отрядов, 24 комендатур и 74 пограничных застав), Западным таможенным округом (9 таможен, 1 участок, 35 пунктов) и милицией.

В целях организации борьбы с контрабандой СНК РСФСР декретом от 8 декабря 1921 г. учредил специальную Центральную комиссию при ВЧК, куда вошли также представители Реввоенсовета и Наркомата внешней торговли (НКВТ) [1, с. 70]. Для руководства борьбой с контрабандой на местах создавались окружные и районные комиссии. В начале 1922 г. в Смоленске при Особом отделе Западного военного округа была созда-

на одна из первых в стране окружных комиссий, которая вскоре образовала в Белоруссии Минскую и Полоцкую районные комиссии [1, с. 190].

Центральная и местные комиссии проделали большую работу по выявлению причин распространения контрабанды и состояния борьбы с ней. Отмечалось, что в преступную деятельность втягивались определенные контингенты населения (преимущественно проживающие в пограничных районах), чему способствовала обстановка, связанная с оккупацией пограничных районов в годы Первой мировой и гражданской войн, иностранной интервенцией, а также трудностями, вызванными развалом экономики страны, насыщением рынка прибалтийских государств и Польши зарубежными товарами, которые перебрасывались через границу на территорию Белоруссии.

Учитывая причины и масштабы распространения контрабанды, правительство страны приняло дополнительные меры по усилению экономической охраны границ 25 октября 1925 г. СНК РСФСР принял постановление «О борьбе с контрабандой» и утвердил Центральную комиссию по борьбе с контрабандой при Таможенном управлении НКВТ. Туда вошли представители Наркомата внешней торговли, Наркомата финансов и Государственного политического управления под председательством представителя НКВТ. Помимо решения общих вопросов на эту комиссию возлагался контроль за практической деятельностью различных учреждений и пограничных войск в осуществлении ими мероприятий по борьбе с контрабандой. Кроме того, РКП(б) привлекла к борьбе с контрабандой органы партийного и советского контроля (Центральную комиссию и Наркомат рабоче-крестьянской инспекции). Усиление административного аппарата по борьбе с контрабандой и контроля партийных и советских органов за этой борьбой дали ощутимые результаты.

Так, на границах Белоруссии во второй половине 1922 г. было осуществлено 4826 задержаний контрабанды и конфисковано товаров на сумму 482361 золотых рублей [2, ф.390, оп. 1, д.397, л.100]. Всего же на границах Белоруссии в 1922 г. было проведено 6506 задержаний контрабандных товаров на общую сумму 747411 золотых рублей [2, ф.4, оп. 1, д.556, л. 60; д. 562, л. 50].

В 1923 г. борьба с контрабандой была ещё более ужесточена. В течение года было проведено 10215 задержаний контрабандных то-

варов на сумму 913027 золотых рублей [3, ф.6, оп.1, д.100, л. 1, 85].

Борьба с контрабандистами требовала от чекистов, пограничников, работников таможни и милиции не только профессиональной подготовки, смелости и решительности, но и знания психологии преступников, умения распознавать их повадки и ухищрения. Чтобы провезти (пронести) товар через границу, контрабандисты прятали его в искусно оборудованных тайниках (в поленьях дров и целых бревнах, за обшивкой вагонов и под сиденьями, в банках с мазутом и в бочках со смолой, в осях телег и т.п.). Золотые часы преступники переправляли в кусках мыла, из платины делали гвозди и забивали ими посылки, контрабанду прятали под одеждой, в волосах и т.д. Перед переходом границы контрабандисты часто осуществляли разведку, чтобы выявить посты и секреты пограничников и таможенников. Так, в декабре 1923 г., прежде чем перейти границу и перенести из Польши 150 золотых часов, спрятанных в чемодане с двойным дном, контрабандисты трижды посылали разведчиков. Несмотря на это контрабанда была задержана. Ее стоимость составила 9026 золотых рублей [2, ф. 390, оп. 1, д. 189, 397].

Следует отметить, что хотя в 1922 – 1923 гг. контрабандисты понесли ощутимые потери, незаконная переброска товаров через границу в 1924 г. продолжала активно осуществляться. Если количество задержаний контрабанды снизилось по сравнению с 1923 г. на 50% (с 10215 до 5411), а по сравнению с 1922 г. – на 20%, то ее общий объём увеличился и составил 1000628 золотых рублей. [3, ф. 6, оп. 1, д. 100, л. 1].

Одной из основных причин успешности контрабандной деятельности являлось отсутствие на внутреннем рынке нужных населению товаров отечественного производства и практически отсутствие импорта подобных товаров из-за рубежа. К примеру, в 1924 г. в республику было импортировано из-за рубежа галантерейных товаров на сумму 17433 рубля, а контрабандным путём – на сумму 491630 рублей (это только то, что было изъято при задержании), соответственно кожи – на 44633 рубля и 126963 рубля, тканей – 17730 рублей и 112271 рубль [3, ф. 6, оп. 1, д. 100, л. 35]. Кроме названных товаров, активно ввозились также сахарин, оптика, медикаменты, красители, чай, драгоценности, спиртные напитки и др. Как правило, ввоз контрабандных товаров намного превышал их вывоз из

республики. Например, в январе – августе 1923 г. при вывозе контрабанды было конфисковано товаров на сумму 46556 золотых рублей, а при ввозе – на сумму 549593 золотых рубля [2, ф. 390, оп. 1, д. 3060, л. 121]. За 1924 г. и январь 1925 г. вывозимых контрабандных товаров было конфисковано на общую сумму 61447 золотых рублей [3, ф. 6, оп. 1, д. 100, л. 106]. В контрабандную деятельность втягивались различные слои населения, в том числе крестьяне, рабочие, служащие, основными же ее организаторами являлись дельцы «чёрного» рынка. В частности, об активной контрабандной деятельности в пограничной полосе свидетельствует одна из сводок Витебского отдела ГПУ за март 1923 г. В сводке сообщалось, что в районе Полоцк – Дрисса жители пограничной полосы (в том числе служащие государственных органов и их союзов) в большинстве своём прямым или косвенным образом причастны к контрабанде, дающей им возможность быстро обогащаться.

Так, на железнодорожном участке Орёл – Бениславская провозимую контрабанду кондукторы обменивали в Орле на драгоценности. В Дриссенском союзе охоты скупали пушнину, которую меняли затем на контрабандные товары [2, ф. 390, оп. 1, д. 647, л. 104]. В 1924 – 1925 годах только пограничниками Западного округа было задержано 3047 контрабандистов. Из них крестьян – 2148 чел., рабочих – 118 чел., торговцев и прочих – 781 чел. [3, ф. 6, оп. 1, д. 100, л. 104].

В 1924 г. были ликвидированы шайки контрабандистов, возглавляемых Шлапаковым (только при задержании конфисковано сахара на сумму 12000 золотых рублей), Альперовичем (изъято галантереи на сумму 9152 золотых рублей), Шаппо (конфисковано галантереи на сумму 3744 золотых рубля) и др. Тогда же в Минске был ликвидирован подпольный «контрабандный трест» А. Каменецкого, который имел широкие связи среди населения в приграничной полосе. В качестве переносчиков (перевозчиков) товаров через границу и далее в сторону Минска привлекались крестьяне, получавшие за это незначительную плату. Преступная организация, насчитывающая 28 чел., имела чёткую структуру и была тщательно законспирирована. 14 июля 1924 г. Каменецкий и его сообщники были обезврежены [3, ф. 6, оп. 1, д. 100, л. 117 – 119].

Контрабандная деятельность широко использовалась спецслужбами иностранных

государств. Например, по данным ГПУ латвийская разведка оплачивала деятельность своих сотрудников, занятых шпионской деятельностью на границе с Белоруссией, только контрабандными товарами (польская – на 80%) [3, ф. 6, оп. 1, д. 100, л. 142]. Следует отметить и то, что располагавшиеся вдоль границы польские и латвийские фирмы (кооперативные и т.п.), занимавшиеся контрабандной деятельностью, одновременно являлись пограничными ячейками польских и латвийских спецслужб. Только в процессе расследования по 35 делам, находившимся в производстве 7 пограничных отрядов Западного округа, 72 контрабандиста подозревались в шпионаже [3, ф. 6, оп. 1, д. 100, л. 54].

В августе 1924 г. чекистами Белоруссии была ликвидирована организация контрабандистов численностью свыше 40 чел., в преступную деятельность которой были втянуты и пограничники. В процессе следствия было доказано, что главари банды братья Боровские, Ф. Коляда и В. Серафимович являлись агентами польской разведки [3, ф. 6, оп. 1, д. 100, л. 121].

В 1925 г. в местечке Шумилино Витебской губернии была раскрыта и ликвидирована законспирированная организация, которую возглавляли Ю. Орлов и С. Красовский, являвшиеся агентами польской и латвийской разведок. Организованная ими вооруженная банда в составе 12 чел. регулярно переходила границу и в обмен на шпионские сведения и советские червонцы снабжалась владельцем кооператива в фольварке Максимово (резидентом латвийской разведки Булавским) контрабандными товарами [3, ф. 6, оп. 1, д. 100, л. 126].

В связи с усилением борьбы с контрабандой и как следствие этого переходом контрабандистов к законспирированной деятельности, выявление их преступных действий значительно усложнилось. Оно стало возможным в большинстве случаев лишь с помощью пограничного населения. Поэтому необходимо было нейтрализовать влияние контрабандистов на население и создать среди него «базы сопротивления» контрабандной деятельности. В этой связи правительство приняло меры, направленные на то, чтобы сделать пограничное население союзником таможенников и пограничников в борьбе с контрабандистами. Для этого следовало, во-первых, обеспечить пограничное население необходимыми товарами повседневного спроса и, во-вторых, заинтересовать людей бо-

роться с контрабандистами мерами экономического поощрения. В этих целях в пограничной полосе создавались магазины, лавки, торговые пункты, куда в первоочередном порядке завозились товары повседневного спроса. Кроме того, были приняты нормативные акты, определяющие вознаграждение как прямых, так и косвенных задержателей контрабанды. Так, 14 июля 1922 г. СНК РСФСР принял постановление «О премировании задержателей контрабанды», а в июле 1923 г. СНК СССР издал декрет «О премировании задержателей контрабандных предметов, передаваемых государственным органам», который существенно дополнял и конкретизировал Постановление 1922 г. [4, с. 92]. В феврале 1924 г. СНК СССР принял новое постановление «О порядке распределения сумм, вырученных от реализации контрабандных товаров, конфискованных таможенными органами». На основании указанных нормативных актов прямым задержателям выплачивалась 1/3 часть стоимости задержанной по их инициативе и при участии контрабанды, а косвенным – 1/4 часть её стоимости. Следует отметить, что это положение распространялось и на пограничников. Так, в декабре 1923 г. Западным таможенным округом было продано контрабандных товаров на сумму 229428 рублей. Прямым и косвенным задержателям из них было выплачено 25716 рублей [2, ф. 390, оп. 1, д. 397, л. 232].

Однако состояние борьбы с контрабандой на местах показало, что и эта мера не всегда оказывалась эффективной. Так, при обсуждении вопроса о борьбе с контрабандой на закрытом заседании Витебского губкома РКП(б) в декабре 1923 г. подчеркивалось, что несвоевременная выплата красноармейцам войск ГПУ законной части стоимости задержанных товаров создаёт незаинтересованность их в борьбе с контрабандой. Тогда же отмечалось, что дела по задержанию контрабанды, подлежащие рассмотрению в суде, по различным причинам задерживаются и в настоящие время таких дел накопилось свыше 1000 [2, ф. 390, оп. 1, д. 626, л. 61]. Имелись и другие причины, снижающие эффективность борьбы с контрабандой. В частности, как отмечалось на политсовещании при штабе Витебского губернского погранотряда в августе 1923 г., низкая дисциплина и пьянство в пограничных войсках, взяточничество и проч. являлись следствием низкого уровня сознания пограничников и их материальной необеспеченностью [2, ф. 390, оп. 1, д. 424, л. 16]. Всё это,

а также имевшая место двойственность учета в борьбе с контрабандой, которая велась в ГПУ и в НКВД, отрицательно сказывались на борьбе с контрабандой. На устранение этих причин и было направлено внимание партийных и советских органов в центре и на местах.

Так, на заседании Президиума Центрального бюро КП(б)Б 3 февраля 1923 г. при обсуждении вопроса о борьбе с контрабандой, бандитизмом и шпионажем было принято решение «О выселении из 15 – верстной полосы лиц, причастных к контрабанде, бандитизму, подозреваемых к савинковской организации и не имеющих определенных занятий» [2, ф. 4, оп. 1, д. 522, л. 22].

В 1924 г. Центральная контрольная комиссия Белоруссии провела обследование состояния борьбы с контрабандой, которую вели части пограничной охраны республики. Комиссия отметила повышение результативности борьбы с контрабандой пограничников, совершенствование ими средств и методов этой борьбы, улучшение условий быта и работы. Положительно оценивалось начавшееся в 1924 г. активное строительство пограничных застав по линии границы и перевод туда личного состава войск пограничной охраны. До этого пограничные службы располагались в пограничных селениях (пограничники квартировали в крестьянских домах), что не исключало возможности разложения пограничников и втягивания их в преступную деятельность [3, ф. 6, оп. 1, д. 100, л. 1].

На основании выводов комиссии ЦК КП(б)Б принял решение о проведении длительной кампании по разъяснению пограничному населению необходимости скорейшего пресечения контрабандной деятельности в интересах укрепления экономики страны, приступив тем самым к созданию «баз сопротивления» контрабанде. 25 января 1925 г. ЦК КП(б)Б направил всем окружным комитетам партии Циркулярное письмо, в котором указывалось, что борьба с контрабандой таможенных учреждений и ОГПУ может вестись с максимальным успехом лишь при условии привлечения к этой борьбе пограничного населения [3, ф. 6, оп. 1, д. 100, л. 96]. В этих целях было принято решение провести широкую разъяснительную работу среди населения путём систематического чтения лекций, организации докладов и бесед на делегатских собраниях, сельских сходах, в народных домах и избах-читальнях о внешней торговле, таможенно-тарифной политике страны, о том

вреде, который наносит ей контрабанда и о необходимости решительной борьбы с ней. Эта работа возлагалась на партийные, советские и комсомольские органы, в первую очередь пограничной полосы. Следует отметить, что в 23 пограничных волостях Белоруссии в рассматриваемый период имелось около 30 партийных ячеек, насчитывавших свыше 400 коммунистов. В этих же волостях было более 300 комсомольцев [3, ф.6, оп.1, д.533, л.60].

ЦК КП(б)Б направил в местные партийные органы «Тезисы о борьбе с контрабандой», которые должны были использоваться в лекционной пропаганде и оказывать практическую помощь на местах в создании «баз сопротивления» контрабанде. В тезисах подчеркивалось, что она является средством удешевления социалистического хозяйства, одной из форм наживы международного капитала за счёт рабочих и крестьян республики, борьбой буржуазии за завоевание крестьянского рынка в ущерб интересам рабоче-крестьянского государства, средством, которым буржуазия пытается ликвидировать смычку рабочих и крестьян страны, единым фронтом иностранной буржуазии с нэпмановской буржуазией против рабочих и крестьян, лазейкой для антисоветской агитации, одной из форм шпионажа и средств переправы банд на территорию страны [3, ф.6, оп.1, д.100, л.100–102].

Партия призывала к тому, чтобы каждый сознательный защитник Советской власти, живущий в пограничной полосе, имел непосредственную и живую связь с пограничной охраной и всюду, везде и всегда оказывал бы ей помощь в деле выявления и предупреждения контрабанды. Особое внимание обращалось на привлечение к этой борьбе беднейшего и середняцкого крестьянства.

Уже в январе 1925 г. отдел пограничной охраны ГПУ Белоруссии направил в пограничные отряды Западного округа указания о проведении активной разъяснительной работы среди крестьян по противодействию контрабанде. Для более успешного проведения

этой работы было принято решение о создании комиссий в каждом пограничном районе из представителей партийных и советских органов и партийных ячеек погранотрядов (по месту расположению штаба отряда) [3, ф.6, оп.1, д.100, л.97]. Комиссиям предписывалось установить тесную связь с райкомами партии, на территории которых располагались части пограничного отряда, и выработать единый долговременный план действий по борьбе с контрабандой. При этом особое внимание уделялось организации работы в подшефных деревнях и селах, направлению туда наиболее квалифицированных лекторов и докладчиков, проведению собраний и беседований с крестьянами. Об успешном развертывании кампании по борьбе с контрабандой свидетельствуют, в частности, мероприятия, которые были проведены частями пограничной охраны на начальном этапе этой кампании. Так, 18-м пограничным отрядом во второй половине января 1925 г. собрания и беседы среди местного крестьянского населения были проведены в 24 деревнях и 1 совхозе, а в начале февраля – в 12 деревнях. В ряде случаев на собраниях были приняты решения о выселении контрабандистов и их семей за пределы пограничной зоны и республики [3, ф.6, оп.1, д.100, л.95]. В феврале того же года 15-м пограничным отрядом совместно с сельскими караульными были проведены пленарные заседания Беседского, Слободского и Шершунского сельсоветов. На этих заседаниях были приняты решения об активной поддержке крестьянами пограничников в борьбе с контрабандистами [3, ф.6, оп.1, д.100, л.95]. Такая же работа по созданию «баз сопротивления» контрабанде проводилась и другими погранотрядами Западного округа.

Таким образом, меры, принятые партией и правительством в 1921 – 1925 годах, оказались действенным инструментом борьбы с контрабандой и способствовали значительному снижению уровня преступности на территории Белоруссии.

### Литература

1. Пограничные войска СССР 1918 – 1928 гг.: Сб. док. и материалов. М., 1973.
2. Национальный архив Республики Беларусь (II).
3. Архив КГБ Республики Беларусь.
4. Вестник ЦИК, СНК и СТО Союза ССР. 1923. № 4.