

# ГАРАНТИИ ПРИНЦИПА СПРАВЕДЛИВОСТИ ЧЕРЕЗ СИСТЕМУ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ И ОБЯЗАННОСТЕЙ

*Сидоренко О.В., старший  
преподаватель кафедры  
гражданского  
и государственного права МГУ*

**Резюме.** Раскрытие социального содержания основных прав, обязанностей и законных интересов личности позволяет поставить на научную основу вопрос о гарантии принципа справедливости.

Обращение к социальной справедливости является попыткой решения вопросов, связанных с подлинным утверждением человека в высшую ценность нового общества. Формирование правового государства делает еще более актуальной необходимость новых подходов к рассмотрению способов закрепления и гарантирования социальной справедливости в Конституции.

**Summary.** Findings in the sphere of social aspect in basic human rights duties and legal interest in a personality give ground for scientific concern of guarantying the principle of fairness.

Appeal to social justice is an attempt to tackle problems of true acknowledgement of a human being as priceless worth in modern society. Formation of a legal state underlines the necessity of new approaches to consider methods of securing and social justice guaranteed by the Constitution.

Права человека и его свобода – изначальные человеческие ценности, присущие каждому, необходимый, неотъемлемый компонент всякого права. «Право без прав человека так же невозможно, как и права человека – без и вне права» [1, с. 376].

Система прав и обязанностей – сердцевина, центр правовой сферы, и здесь лежит ключ к решению основных юридических проблем.

В правах и обязанностях не только фиксируются образцы, стандарты поведения, которые государство считает обязательными, полезными, целесообразными для нормальной жизнедеятельности социальной системы, но и раскрываются основные принципы взаимоотношений государства и личности.

Обращение к социальной справедливости является попыткой решения вопросов, связанных с подлинным утверждением человека в высшую ценность нового общества.

Справедливость, закрепленная в праве и утвердившаяся в политическом и нравственном сознании, выступает в качестве духовной гарантии защиты личности, как от произвола других личностей, так и от превышения полномочий со стороны социальных структур, органов и организаций.

Без ориентации на справедливость ни государственная акция законодателя, ни практические шаги судей, прокуроров, адвокатов, иных должностных лиц – всех, кто применяет закон, не могут быть одобрены общественным мнением, свободно приняты теми, кого касаются эти правовые акты.

Одной из характерных черт Конституции Республики Беларусь является ее демократизм и гуманизм. В ст. 59 говорится, что государственные органы, должностные и иные лица, которым доверено исполнение государственных функций, обязаны в пределах своей компетенции принимать необходимые меры для осуществления и защиты прав и свобод личности. В этом одно из проявлений принципа социальной справедливости, характеризующего положение личности в обществе.

Куради И. выводит принцип социальной справедливости из «требования того, чтобы государство, т.е. каждое правительство, приходя к власти, обеспечивало бы непрерывную возможность равной защиты косвенно защищаемых прав всех граждан, таких как их право на пропитание, здоровье, образование и т.д., – прав, составляющих общие предварительные условия развития определенных человеческих возможностей, охранять которые можно только косвенным образом. Это значит, что при выработке законов, регулирующих социальные и

экономические проблемы, следует принимать во внимание их предвидимое влияние на человеческие права всех граждан в условиях данной страны» [2, с.25].

Профессор В.Г. Тихиня отмечает: «Реальное обеспечение прав и свобод человека – первейшая задача правового государства. Это объективный критерий, по которому можно судить, является данное государство правовым или таковым оно лишь именуется» [3, с. 19].

Реализацией Конституции достигается определенный социальный результат, к которому стремится законодатель и который должен привести к намеченной полезной цели. В преамбуле Конституции Республики Беларусь указывается, что белорусский народ, принимая Конституцию, стремится утвердить права и свободы каждого гражданина Республики Беларусь, желает обеспечить гражданское согласие, незыблемые устои народовластия и правового государства.

Конституционные нормы служат особым инструментом измерения социальных ценностей и социальной ответственности, распределения и охраны социальных благ.

Они содержат единый масштаб оценки поведения субъектов права, исходят из необходимости равного подхода к каждому из них. Существование единых для всех требований Конституции Республики Беларусь (ст. 22, 52) – важная предпосылка социальной справедливости.

«Механизм реализации» Конституции указывает на ее упорядоченность, структуру (субъекты – объекты, характер связей между ними) и включает разнообразные общесоциальные и юридические факторы, формы, способы, условия и гарантии осуществления конституционных норм в соответствии с демократическими процедурами, принципами законности и социальной справедливости.

Процесс реализации Конституции отражает все основные параметры развития общества, степень зрелости его экономических, политических, идеологических и правовых институтов. Конституция не только оказывает влияние на социальные процессы, но и сама испытывает воздействие социальных факторов.

Именно от них в решающей степени зависит обеспечение многих конституционных установлений.

Гарантии справедливости условно можно подразделить на экономические, политические и идеологические.

Приоритет среди основных объективных факторов принадлежит экономическим. Материальные ресурсы определяют обеспеченность,

гарантированность социальной справедливости, реализации подавляющего большинства конституционных норм, в первую очередь тех, которые регламентируют экономическую систему, социальное развитие и культуру, многие права граждан.

Переход к рыночным отношениям в экономике своей конечной целью ставит значительное повышение жизненного уровня всех слоев населения. Так, ст. 2 Конституции Республики Беларусь подчеркивает социальную роль государства в развитии свободы личности, а ст. 21 закрепляет, что «обеспечение прав и свобод граждан Республики Беларусь является высшей целью государства. Каждый имеет право на достойный уровень жизни, включая достаточное питание, одежду, жилье и постоянное улучшение необходимых для этого условий». Естественно, что в социальном государстве усиление ответственности государства перед личностью выражается, прежде всего, в дальнейшем развитии комплекса гарантий обеспечения социальной справедливости.

Система социальных гарантий должна быть построена таким образом, чтобы автоматически поддерживать планку социальной защиты на должном уровне даже в условиях высокой динамики социально - экономических процессов, свойственной рыночной экономике. Основой для этого будет являться создание объективной, научно обоснованной базы социальных гарантий в виде системы социальных стандартов.

Одновременно нужно учитывать заметное усиление дифференциации материального положения людей, ведь не все из них по разным причинам смогут обеспечить себе достойные условия жизни. Причины эти разные: возраст, состояние здоровья, многодетность, временная потеря работы. Уже сами по себе принципы гуманизма обязывают создать для этих людей особый механизм социальной защиты, обеспечивающий им уровень жизни не ниже социального стандарта.

Выделенный из государственного бюджета рубль или благо должны попадать именно к тому человеку, который в них больше всего нуждается. Это самое главное требование и важный критерий эффективного распределения благ за счет общества, сильной социальной политики. Президент Республики Беларусь, обращаясь с Посланием к белорусскому народу и Парламенту 19 апреля 2005 года, отметил, что «государство будет помогать тем, кто в этом нуждается. Мы переходим от льгот

«огулом» к адресной поддержке. Принцип социальной справедливости незыблем» [4, с. 4].

Закон справедливости требует применения одинаковой меры для всех людей при распределении благ. Соблюдение принципа справедливости в распределении доходов или хотя бы приближение к нему вполне способно решить одну из важнейших проблем любого общества – обеспечение стабильности экономической системы.

Однако в социальной помощи разные люди нуждаются в неодинаковой степени. Установить степень нужды с помощью общих формальных критериев практически невозможно: нужен строго индивидуальный подход.

Наблюдается идеологический стереотип, будто в социальных гарантиях нужно усматривать проявление заботы государства о рядовых членах общества. Как это не парадоксально, именно стремление особо подчеркнуть гуманный характер целей деятельности государства способствует тому, что люди все меньше начинают воспринимать систему социальных гарантий как особенно важное социальное завоевание. Человек, которому «дают», привыкает к этому как к обычному жизненному факту, и наоборот, начинает предъявлять претензии обществу. В случае же неудовлетворения их человек начинает выражать недовольство обществом. Таким образом, люди все меньше начинают поддерживать гуманистические цели социального развития общества, видеть в них положительные прогрессивные черты. Тем самым может ослабляться в массах влияние главных идеологических ценностей системы.

Механизм социальной защиты должен формироваться не на основе государственной благотворительности, а как совокупность законодательно закреплённых экономических, правовых и социальных гарантий, предоставляемых обществом каждому своему члену и обеспечивающих соблюдение социальной справедливости.

В общем виде можно сказать, что система социальной защиты основана на расширении экономической самостоятельности и ответственности трудоспособного населения с созданием стимулов деловой активности и мотивации труда, с одной стороны, и усилении социальных гарантий для нетрудоспособных и социально слабых слоев населения – с другой.

Существующая в Республике Беларусь политическая атмосфера общественной жизни создает уверенность у каждого гражданина в своих правах, в их незыблемости, реальности,

убеждение в том, что в любое время эти права могут быть реализованы. «Наша государственная политика направлена исключительно на защиту человека» [4, с. 3].

Дальнейшее развитие демократии – все более широкое участие граждан в управлении делами государства и общества, совершенствование государственного аппарата, учет общественного мнения – усиливает гарантии реализации прав и свобод личности, способствует обеспечению справедливости.

Государственная идеология или, иначе говоря, идеология государственности по своему определению призвана аккумулировать политические идеи и ценности, разделяемые большинством сограждан. Президент Республики Беларусь в Послании Национальному собранию и белорусскому народу 15 апреля 2004 года настаивал на необходимости «идеологии белорусского государства», отмечая, что «сегодня в Беларуси идет становление ценностных ориентиров развития государства и общества», «у нашего народа есть выверенная система ценностей», «сформирована надежная правовая база, начиная с Конституции, эффективная структура власти, сильная социальная политика, в основе которой забота о людях, о человеке» [5, с. 3].

В демократическом обществе идеология обеспечивает либерально-демократический консенсус, способствует сплочению граждан вокруг демократических идеалов. Общеизвестными ценностями для него стали безопасность, собственность, справедливость, свобода, равенство. Подобно всякой идеологии, Конституция Республики Беларусь содержит в себе не только (и не столько) настоящее, но и будущее. Свобода, равенство, справедливость никогда не обеспечиваются полностью. С течением времени эти понятия наполняются новым, более полным содержанием.

Чтобы обеспечить социальную справедливость, недостаточно одних объективных условий; огромное значение в этом процессе имеет субъективный, т.е. человеческий фактор, который в данном аспекте означает не что иное, как повышение творческой активности самого народа, а не формальное участие в управлении всеми делами общества и государства.

Субъективные факторы влияют на процесс реализации Конституции главным образом через интересы и потребности его участников. Профессор С.Г. Дробязко выводит основной закон функционирования правовой системы, который заключается «в стимулировании правовыми средствами социально-

полезной активности субъектов права путем обеспечения гармоничного сочетания интересов личности и общества» [6, с. 16].

В интенсивной разработке нуждаются проблемы, связанные с выявлением наиболее благоприятных условий для реализации конкретного вида субъективных прав, способов их обеспечения, стадий реализации.

Чтобы справедливость гарантировалась, она, прежде всего, должна гарантировать самое себя. Так, правомочие требования определенного поведения от другого лица подкрепляет правомочие на активные действия самого носителя субъективного права, а эти оба, в свою очередь, являются средством реализации правомочия пользования определенным социальным благом, в чем и состоит главная социальная ценность субъективного права.

Осуществление справедливости, т.о., есть процесс, а не какой-то однократный акт, который мгновенно преобразует возможное в действительное.

Действительно, реальность политической свободы обеспечивается последовательным осуществлением и расширением социально-экономических возможностей граждан. Бесспорно, что материальная обеспеченность граждан усиливает гарантии наиболее полного осуществления их политических и личных свобод.

И, с другой стороны, политические свободы осуществляются не ради них самих, а для удовлетворения жизненно важных потребностей и законных интересов граждан, в том числе и материальных; следовательно, осуществление политических свобод усиливает гарантии реализации социально-экономических прав граждан. Одно социально-экономическое право подкрепляет другое, одна политическая свобода дополняется другой. Отставание в осуществлении одного права неблагоприятным образом сказывается на осуществлении других прав.

Так, в статье 41 Конституции Республики Беларусь, гарантирующей одно из основных прав человека – право на труд, закреплено, что граждане Республики Беларусь имеют не просто право на труд, а «как наиболее достойный способ самоутверждения человека». И далее указывается, какими условиями обеспечивается данное право. Статьей 42 гарантируется плата за труд: «Лицам, работающим по найму, гарантируется справедливая доля вознаграждения в экономических результатах труда в соответствии с его количеством, качеством и общественным значением, но не

ниже уровня, обеспечивающего им и их семьям свободное и достойное существование». То же относится и к праву на отдых, на охрану здоровья, на благоприятную окружающую среду, на жилище, образование, материальное обеспечение в старости, в случае болезни, инвалидности, утраты трудоспособности (ст. 43, 45, 46, 47, 48, 49 Конституции Республики Беларусь).

Экономические, социальные, политические и идеологические гарантии обеспечивают реальность правового статуса в целом, рожают заинтересованность каждого лица в наиболее полной реализации прав, законных интересов, исполнения юридических обязанностей, в их защите. Но сами по себе они непосредственно не обеспечивают законного и обоснованного использования прав, исполнения обязанностей в каждом конкретном случае, не исключают возможных нарушений и злоупотреблений при осуществлении последних.

Для обеспечения прав человека недостаточно только их констатация. Поэтому, закрепив права человека в нормативных актах государства, необходимо выработать надежный социально-правовой механизм их реальной защиты как со стороны государства, так и со стороны общества.

Право на защиту – конституционное право граждан. Оно служит интересам личности, выступая в качестве одной из гарантий социальной справедливости. Оно служит интересам государства и общества, способствуя поддержанию того строя общественных отношений, который закреплен Конституцией Республики Беларусь. Право граждан на защиту в силу этого представляет собой одно из средств обеспечения и охраны конституции.

Конституционное право на защиту, включающее в себя ряд правомочий, каждое из которых представляет собой самостоятельное субъективное право, отвечает интересам личности и государства. Право на защиту осуществляется и за счет реализации большой группы иных конституционных прав. Например, право на свободу слова (ст. 33 Конституции Республики Беларусь) может использоваться и для защиты личностью своих интересов. Право на объединение в общественные организации (ст. 36 Конституции Республики Беларусь) дает возможность гражданину прибегать к их помощи и содействию для защиты личных прав и интересов.

Во всем мире наиболее эффективной защитой субъективных прав и законных интересов физических и юридических лиц призвана судебная форма защиты. Судебная защита более

демократична и в большей степени обеспечивает установление истины по делу. Право на судебную защиту должно реализовываться посредством правосудия, отвечающего требованиям справедливости.

Наиболее эффективным способом конституционной защиты прав и свобод граждан является закрепление в законодательстве всеобъемлющего института конституционной жалобы. Способствовать развитию такого института будет создание института Уполномоченного по правам человека.

Однако более эффективным и непосредственно действующим механизмом защиты прав человека было бы предоставление Конституционному Суду права на возбуждение производства по делам о проверке конституционности нормативных актов при обращении к нему граждан, исчерпывающих все иные средства внутригосударственной защиты.

Особая социальная значимость конституционного права граждан на защиту состоит в том, что, будучи субъективным правом, оно в то же время является одной из важнейших гарантий социальной справедливости, всех и каждого права, каждой свободы.

В условиях формирования правового государства последнее выступает как основная организация, обеспечивающая интересы всех граждан, которая несет морально-политические и иные обязанности перед человеком, ставит своей задачей всестороннее развитие личности, обеспечение социальной справедливости. При этом принцип ответственности государства перед личностью не является декларативным, а имеет реальные правовые основания. Государство здесь не только носитель властных полномочий по отношению к своим гражданам, но и правообязанный субъект, основной гарант их прав, свобод и справедливости.

### Литература

1. Нерсесянц В.С. Философия права: Учеб. для вузов. М.:Изд. гр. ИНФРА ·М НОРМА, 1997. 652 с.
2. Кураради И. Справедливость – социальная и глобальная // Вопросы философии. 2003. № 9. С. 17–29.
3. Тихиня В.Г. Формирование правового государства в Беларуси: состояние и перспективы // Управление в социальных и экономических системах: Матер. IX междун. науч.-практ. конф. (14 мая 2003 г., г. Минск) /Редкол.: Н.В.Суша (пред.) и др.; Минский ин-т управления. Мн.: Изд-во МИУ, 2003. С.17–21.
4. Обращение Президента А.Лукашенко с Посланием белорусскому народу и Национальному собранию // Советская Беларусь. № 73. 20 апр. 2005. С. 1–7.
5. Послание Президента А. Лукашенко Национальному собранию и белорусскому народу // Советская Беларусь. № 70. 15 апр. 2004. С. 1–4.
6. Дробязко С.Г. Политическая система и его закономерности // Право и демократия: Сб. науч. тр. 1999. Вып. 10. С. 3–16.