

СОЦИАЛЬНЫЙ ИМПЕРАТИВ В СОВРЕМЕННОМ РАЗВИТИИ ОБЩЕСТВА

В.В. Примак, соискатель кафедры регионального управления БГЭУ

Социально ориентированная рыночная экономика предполагает значительную деятельность государства в решении социальных проблем в связи с тем, что функционирование рыночной экономики не гарантирует трудящимся права на труд, стандартное образование, не обеспечивает социальную защиту инвалидов, малоимущих, пенсионеров. Поэтому возникает необходимость вмешательства государства в сферу распределения дохода путем проведения социальной политики.

Социальная политика в развитых странах реализуется через механизм государственных программ социального обеспечения и системы социальных услуг. Согласно отчету Европейской комиссии, представленному в 1995 г., в странах ЕС доминируют четыре основные модели: континентальная, англосаксонская, скандинавская и южно-европейская.

Континентальная модель устанавливает жесткую связь между уровнем социальной защиты и длительностью профессиональной деятельности. В ее основе лежит социальное страхование, услуги которого финансируются в основном за счет взносов застрахованных граждан. Основные принципы данной модели присущи Германии, Австрии, Франции. Развитая система социальной помощи – одна из черт «социального рыночного хозяйства» в Германии. Эта система основана на постулате, что общество в лице своего полномочного представителя – «социального государства» – ответственно за каждого гражданина независимо от того, по каким причинам тот оказался в беде.

Англосаксонская модель социальной защиты, используемая Великобританией и Ирландией, радикально отличается от немецкой. В ее основе лежит принцип всеобщности (универсальности), то есть распространенности ее на всех нуждающихся в материальной помощи граждан, и на принципе единообразия и унификации социальных услуг, что выражается в едином размере пособий, а также условий их выдачи. В основе этой модели

лежит идея о том, что любой человек независимо от его принадлежности к активному населению имеет неотъемлемое право на минимальную социальную заботу.

Финансирование подобных систем социальной защиты производится как за счет страховых взносов, так и из общего налогообложения. Следует отметить, что внутри англосаксонской модели существуют некоторые различия. Так, в Англии бесплатные медицинские услуги оказываются всем гражданам независимо от уровня их дохода, а в Ирландии – только низкооплачиваемым.

Испания, Греция и Португалия представляют так называемую южно-европейскую модель социальной защиты, которую можно интерпретировать скорее как развивающуюся, переходную, а потому не имеющую четкой организации. Как правило, уровень социального обеспечения данной модели относительно низок, а социальная защита относится к сфере заботы родственников и семьи. Поэтому семья и другие институты гражданского общества играют здесь не последнюю роль. Одна из основных проблем социальной защиты Италии – исторически сложившееся различие в доходах населения северных и южных регионов, что отражается в статистике по безработице. Так, уровень безработицы на Севере составляет приблизительно 7,5%, а на Юге – более 20%. Также важной проблемой является неудовлетворительная защита от рисков людей, которые по различным причинам лишились каких-либо доходов.

Наиболее лучшим образцом социальной политики в наше время является так называемая «шведская модель государства благосостояния». Эта модель социальной защиты характерна для Дании, Швеции и Финляндии. Социальные услуги определяются в ней как гражданские права, а все граждане имеют права на равное, финансируемое за счет налогов социальное обеспечение. Исключением является страхование по безработице, выделенное из системы государственной

социальной защиты и основывающееся на принципе добровольности.

Отличительная черта скандинавской модели – широкий охват различных социальных рисков и жизненных ситуаций, которые требуют поддержки общества. Социальные услуги, как правило, гарантируются всем жителям страны и не обуславливаются занятостью и уплатой страховых взносов. В целом предлагаемый уровень социальной защищенности довольно высок. Не в последнюю очередь это достигается за счет активной перераспределительной политики, направленной на выравнивание доходов.

Уровень налогообложения в Швеции (один из самых высоких в мире) в полной мере компенсируется высокой степенью социальной защищенности населения, отсутствием шокирующих контрастов между богатством и бедностью и, соответственно, высокой политической и социальной стабильностью.

В Америке государство играет возрастающую роль в социальной сфере. Сейчас на здравоохранение американцы тратят 14% ВВП, на образование 7,6, на науку 2,6% ВВП. Активная социальная политика американского государства обеспечила высокую квалификацию рабочей силы. 90% американцев, занятых в экономике, имеют среднее и высшее (включая незаконченное) образование. Средний уровень образования в США – 13 лет, вероятно, это один из самых высоких в мире показателей. Не случайно США остается лидером в самых перспективных технологиях, опережая по производительности труда ближайших конкурентов на 15–35% [3, с. 221].

Изучая опыт других стран, необходимо выявлять основные направления социальной политики и исходя из них разрабатывать

соответствующую белорусским условиям концепцию социальной политики, которая смогла бы решить множество существующих проблем.

Республика Беларусь традиционно относится к типу государств с сильной ролью государства в социальной сфере. Переход экономики к рыночным отношениям меняет формы и методы взаимодействия территориальных органов управления с республиканскими органами, а также с хозяйственными субъектами рыночной системы республиканских и местных органов управления, расширяет права и сферы деятельности при обеспечении наиболее благоприятных условий и возможностей для самоуправления регионов. Каждый регион имеет право самостоятельно использовать свои ресурсы для ускорения социально-экономического развития, так как рост налоговых поступлений обеспечивает более широкие возможности для проведения социальной политики в государстве.

Данная ситуация подтверждается увеличением интегральных показателей социальной сферы в зависимости от налоговых поступлений (табл. 1). С увеличением налоговых доходов бюджета увеличивается средний индекс социальных показателей от 0,476 до 0,499. Наиболее четко с увеличением налоговых поступлений растет индекс образования. Неравномерно развиваются сфера здравоохранения и жилье, так как государственная политика в отношении регионов строится на основе выравнивания их социально-экономического развития.

Экономически более слабые районы получают наибольшие государственные субсидии и дотации через перераспределение доходов (табл. 2).

Таблица 1 – Зависимость социальных показателей от налоговых поступлений региона

Индексы	1 группа до 15 млрд. руб.	2 группа 15–30 млрд. руб.	3 группа свыше 30 млрд. руб.
Здравоохранение	0,519	0,537	0,464
Образование	0,384	0,399	0,519
Жилье	0,517	0,496	0,505
Экономические показатели	0,486	0,507	0,508
ИТОГО	1,906	1,939	1,996
Средний	0,476	0,484	0,499

Например, в районах на 1000 рублей налоговых поступлений приходится 1839 рублей субсидий и дотаций, так как в экономически сильных районах это показатель не превышает 928 рублей.

Данные районы не только получают наибольшие государственные субсидии и дотации, но и находятся в более выгодном положении, так как государственные субсидии и дотации являются гарантированным доходом

бюджета региона согласно Закону о бюджете Республики Беларусь [5, ст. 75].

Ориентация только на бюджет недопустима, он должен поддерживать лишь важные социальные программы.

Таблица 2 – Влияние налоговых поступлений на обеспечение в регионах социальных стандартов

Индексы	1 группа до 15 млрд. руб.	2 группа 15–30 млрд. руб.	3 группа свыше 30 млрд. руб.
Средний инт. показатель	0,476	0,484	0,499
Налоги на 1 человека тыс. руб.	371,589	377,083	470,752
Бюджет на 1 человека тыс. руб.	1072,403	867,433	928,099
Гос. субсид., дотации тыс. руб.	683,648	471,733	436,911
Субсидии на 1000 руб. налогов. поступления (тыс. руб)	1,839	1,251	0,928

Полнота поступлений налогов зависит от успешной работы предприятий.

Для того чтобы достичь высокой социальной защищенности, в Республике Беларусь не

нужно наращивать налоговую нагрузку на реальный сектор экономики, а усовершенствовать политику в области поддержания и создания более благоприятных условий для деятельности предприятий и организаций.

ЛИТЕРАТУРА

1. Байнев, В.Ф. Экономика и управление регионом: учеб. пособие / В.Ф. Байнев, С.А. Пелех, А.М. Радевич; под общ. ред. С.А. Пелеха. – Минск, 2006. – 255 с.
2. Регионы Республики Беларусь: статистический ежегодник. – Минск: Министерство статистики и анализа Респ. Беларусь, 2007.
3. Погорелецкий, А.И. Экономика зарубежных стран: учеб. / А.И. Погорелецкий. – СПб.: Изд-во Михайлова В.А., 2004. – 492с.
4. <http://www.belstat.gov.by>.
5. Бюджетный кодекс Республики Беларусь от 16 июля 2008 г. № 412-З.

РЕЗЮМЕ

Социальная политика Республики Беларусь направлена на решение приоритетных проблем, выработку механизмов эффективного использования ресурсов, выделяемых на социальные цели, согласование обязательств государства с реальными возможностями их финансирования.

Социальная сфера в регионах развивается исходя из располагаемой финансовой базы – налоговых поступлений, субсидий и дотаций вышестоящих бюджетов. Рост налоговых поступлений обеспечивает более широкие возможности для проведения социальной политики в государстве. Поэтому необходимо создать более благоприятные условия для эффективной деятельности предприятий и организаций.

Статья поступила в редакцию 22.07.2009 г.