

# ХИМИЗАЦИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ И ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

*Н.Г. Цыпарков, кандидат  
юридических наук, доцент  
кафедры экономического права*

**Резюме.** В статье рассматриваются проблемы правового регулирования учёта, использования и утилизации химических препаратов, применяемых в сельском хозяйстве.

**Summary.** The problems of legal regulation of registration, use and utilization of chemicals, applied in agriculture have been considered.

Производственная деятельность в сельском хозяйстве наиболее тесно связана с природной средой, так как она, эта деятельность, осуществляется непосредственно в природе. Развитие науки и техники, внедрение индустриальных методов ведения сельского хозяйства вызвали существенные изменения отрицательно влияющие на окружающую среду.

Химизация сельского хозяйства сопровождается загрязнением воздуха, почвы, воды, основных компонентов окружающей природной среды, в результате чего может быть причинен вред здоровью человека.

Современный этап отношений между обществом и окружающей природной средой характерен возникновением экологических проблем, которые ранее не существовали или были, но резко не проявлялись. Отношение людей к природной среде пока можно расценивать как состояние войны. Особенно это видно на примере 23% радиационно загрязненных территорий Республики Беларусь, которые таковыми стали в результате преступных воздействий на атмосферные процессы Министерства обороны СССР и Комитета по гидрометеорологии СССР в апреле – мае 1986г.: осадения радиоактивных веществ, образовавшихся после взрыва на Чернобыльской АЭС Украины, с целью не допущения их выхода в глубь Российской Федерации, в направлении Москвы. Мероприятия ЦК КПСС, Совета Министров СССР, Министерства обороны и гидрометеорологической службы СССР можно расценивать как проведение экологической войны в отношении жителей Беларуси и Брянской области России. В Республике Беларусь от этого пострадало почти 2 млн человек.

Не так давно неблагоприятные экологические последствия антропогенной деятельности проявились в основном в оскудении первозданной природы, природных ландшафтов. В настоящее время к этим проблемам добавилось опасное радиоактивное и химическое загрязнение основных объектов природы и интенсивное, не рациональное использование природных ресурсов.

Масштабы загрязнения среды обитания человека с каждым годом возрастают. При сохранении высокого уровня биологического загрязнения, которое было и в прошлом, резко возросло химическое и физическое загрязнение.

Международных размахов достигает химическое загрязнение природной среды. Объектами товарного производства в мире является около 30 тыс. веществ, которые содержат примерно более 1 млн

различных видов изделий и продуктов. Ежегодно в продажу поступает несколько сот новых видов химических веществ [1, с.219].

Процесс их производства и различные формы применения в экономике ведут к интенсивному и более опасному загрязнению окружающей среды.

Аграрно-промышленный комплекс Республики Беларусь занимает исключительно важное место в экономике государства.

Рост сельскохозяйственного производства, повышение его эффективности является одним из приоритетов государственной политики в Республике Беларусь. Наряду с этим, среди основных задач развития АПК – преодоление негативных тенденций и обеспечение устойчивого развития, укрепление продовольственной безопасности страны.

Основные положения программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2001–2005 годы в области аграрных отношений, одним из пунктов мероприятий определяют:

– переход на интенсивные наукоемкие технологии, предусматривающие существенное повышение урожайности сельскохозяйственных культур и качества продукции, снижение энергозатрат и пестицидной нагрузки на окружающую среду [2, с.90].

Важнейшей целью второго пятилетия (2006–2010г.г.) является достижение устойчивого экономического роста и на этой основе обеспечение основных параметров оздоровления народа и повышение уровня благосостояния [2, с.68].

В сфере экологии задачи стоят в сохранении природных ресурсов для нужд будущих поколений, восстановление почвенного плодородия, сохранение как растительного, так и животного мира и экологического равновесия [2, с.69].

Основным потребителем химических препаратов в сельском хозяйстве республики является растениеводство. Экологический аспект применения средств химизации в сельском хозяйстве заключается в государственном регулировании воздействий на окружающую среду, в установлении качества окружающей среды, нормативов допустимого воздействия на природную среду, лимитов природопользования, которые основываются на современных достижениях науки и техники с учетом международных правил и стандартов в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности [3, ст.18].

Закон Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» в ст. 41 обязывает юридических лиц и граждан при эксплуатации

объектов сельскохозяйственного назначения выполнять требования по охране земель (включая почвы), недр, поверхностных и подземных вод, атмосферного воздуха, лесов, объектов растительного и животного мира, особо охраняемых природных территорий, и редких природных ландшафтов. Хозяйствующие субъекты и граждане, осуществляющие хранение и использование органических и минеральных удобрений, средств защиты растений, стимуляторов роста и других препаратов, должны иметь санитарно-защитную зону вокруг объектов, очистительные сооружения, обеспечивающие выполнение требований в области охраны окружающей среды.

Закон Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» в ст. 46 разрешает производство и обращение с опасными химическими веществами при условии, что будут проведены необходимые токсиколого-гигиенические и токсические исследования этих веществ, установлен порядок обращения с ними с соблюдением требований охраны природы, и государственная регистрация этих веществ в соответствии с законодательством Республики Беларусь.

В Республике Беларусь для специализированного агрохимического обслуживания сельского хозяйства 28 сентября 1979 г. было создано Республиканское производственно-научное объединение по агрохимическому обслуживанию сельского хозяйства – «Белсельхозхимия», подчиненное Министерству сельского хозяйства [4].

Этим нормативным актом на объединение «Белсельхозхимия» возложена вся ответственность за научно обоснованное использование минеральных и органических удобрений, химических и биологических средств защиты растений, почв, кормовых добавок, ростовых веществ и других средств; химизация сельского хозяйства во всех колхозах, совхозах и других государственных сельскохозяйственных предприятий [4].

Структура объединения «Белсельхозхимия» состоит из республиканского объединения, подчиненного Министерству сельского хозяйства и продовольствия, областных объединений по агрохимическому обслуживанию сельского хозяйства «Сельхозхимия», подчиненных объединению «Белсельхозхимия», и районные объединения «Сельхозхимия», подчиненные областным объединениям «Сельхозхимия» [4].

В области обеспечения экологической безопасности при использовании химических препаратов в сельском хозяйстве основными задачами «Белсельхозхимии» и ее структурных подразделений являются:

– осуществление государственного контроля за проведением всеми землепользователями рекомендуемых мероприятий по борьбе с вредителями и болезнями сельскохозяйственных растений и сорняками, за качеством выполнения работ предприятиями и организациями, независимо от ведомственной подчиненности, а также контроля за строжайшим соблюдением колхозами, совхозами и другими сельскохозяйственными предприятиями установленных регламентов по применению пестицидов, обеспечивающих недопущение накопления ядохимикатов в сельскохозяйственной продукции, в почве, в водных источниках и других объектах природы выше установленных безопасных норм;

– осуществление контроля за качеством и своевременной поставкой сельскому хозяйству средств химизации, достоверностью учета и отчетности по их применению в колхозах, совхозах, других сельскохозяйственных предприятиях, за проведением агрохимических работ предприятиями других министерств и ведомств по договорам с хозяйствами, а также за соблюдением всеми землепользователями мероприятия по охране окружающей среды от загрязнения пестицидами и удобрениями.

Министерство сельского хозяйства и продовольствия в свою очередь осуществляет руководство службой по защите растений, организует проведение государственных испытаний новых препаратов и препаративных форм химических и биологических средств защиты растений, биологически активных веществ и удобрений, регистрацию производимых в республике и за рубежом препаратов и удобрений, осуществляет государственный контроль за качеством и применением ввозимых и производимых в республике средств химизации.

Задача правового регулирования применения химических средств в сельском хозяйстве республики состоит в предупреждении и устранении вредных последствий применения агрохимикатов для окружающей среды, здоровья человека и животного мира.

С этой целью Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь своим приказом №191 от 23.07.1999г. утверждает «Порядок осуществления контроля за показателями безопасности растениеводческой продукции» [6].

Данный нормативный акт определяет общий порядок проведения контроля за содержанием в растениеводческой продукции потенциально опасных для здоровья людей токсичных веществ: нитратов, остаточных количеств пестицидов, токсичных элементов

(ртути, калия, меди, свинца, цинка, мышьяка), микотоксинов (афлатоксин В 1, дезоксиниваленол, Т-2 токсин, зеараленон), радионуклидов (цезий –137, стронций – 90).

В соответствии с положениями данного нормативного акта, контролю подлежит вся растениеводческая продукция, производимая и реализуемая для пищевых целей сельскохозяйственными предприятиями, фермерскими хозяйствами, другими землепользователями с различными формами собственности.

Законодатель отдельно выделил, что растениеводческая продукция, предназначенная для производства детского питания, а также импортируемая в республику и экспортируемая проходит контроль на содержание всех указанных токсичных веществ, тем самым подтвердил особую важность этого для обеспечения экологической безопасности в государстве.

Ответственность за организацию работ по обеспечению контроля (по показателям безопасности) возложена в указанном нормативном акте на руководителей сельскохозяйственных предприятий и других производителей растениеводческой продукции независимо от форм собственности.

В сельскохозяйственных предприятиях непосредственная ответственность за осуществление контроля за содержанием токсичных веществ возложена на специалистов агрономической службы.

Руководители агрономической службы сельскохозяйственных предприятий, другие землепользователи несут ответственность за научно обоснованное использование средств химизации и получение продукции, соответствующей требованиям установленных нормативов.

Также данный нормативный акт обязывает всех производителей растениеводческой продукции в обязательном порядке вести журнал учета применяемых средств химической защиты растений. Предъявляемые требования по ведению журнала учета применяемых средств химической защиты при производстве сельскохозяйственной продукции аналогичны требованиям учета и заполнения бланков строгой отчетности (Приложение Б.6).

В целях совершенствования правового регулирования учета использования новых препаратов и препаративных форм химических и биологических средств защиты растений, биологически активных веществ и удобрений Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь своим постановлением №84 от 26.11.2004г. утверждает «Инструкцию о порядке регистрации пестицидов и удобрений в Республике Беларусь» [7].

Данный правовой акт определяет порядок проведения государственных испытаний (экспертизы) и регистрации пестицидов и удобрений, производимых в Республике Беларусь и за рубежом, в целях определения их соответствия требованиям безопасности для жизни и здоровья человека, охраны окружающей среды, биологической и хозяйственной эффективности.

Объемы статьи не позволяют полностью рассмотреть правовую базу регулирования применения средств химизации в агропромышленном комплексе республики, поэтому мы остановились лишь на основных.

Если рассматривать в целом проблему правового регулирования использования средств химизации в сельском хозяйстве государства, то можно сделать вывод, что законодательно применение химических средств в сельском хозяйстве урегулировано удовлетворительно.

Основная проблема, на наш взгляд, заключается в том, как эти правовые нормы реализуются должностными лицами субъектов хозяйственной деятельности АПК, в процессе применения средств химизации.

Авторы учебного пособия «Экологическая безопасность на объектах АПК» [8, с.51] указывают на то, что исследования, проведенные в последнее время, позволили им определить фактический размер потерь минеральных удобрений на пути от изготовителя до поля. Эти потери достигают 15%, что в пересчете на физический вес составляют более 600 тыс. т. в год. На наш взгляд, основными причинами такого положения являются нарушения нормативных актов, регулирующих технологические процессы при использовании удобрений, инструкций, регулирующих упаковку, транспортировку, хранение удобрений (потребность в складах в республике удовлетворена на 55–60%), большинство складов не приспособлено для хранения удобрений, до сих пор значительная часть удобрений, более того – пестицидов «хранятся» под открытым небом [8, с.51].

В настоящее время в Республике Беларусь существует еще одна не менее опасная проблема в области охраны окружающей среды. Это незаконный оборот химических средств, используемых в сельском хозяйстве республики.

Анализ криминогенной обстановки в АПК республики, проведенный Управлением по борьбе с экологическими преступлениями МВД Республики Беларусь за 2004 год, свидетельствует о том, что в республике сохранилась тенденция роста хищений химических средств, используемых в сельскохозяйственных предприятиях и предприятиях «Сельхозхимии».

За 6 месяцев 2004 г. зарегистрировано свыше 40 фактов незаконного оборота химических препаратов, используемых в сельском хозяйстве. Ущерб при этом составил свыше 500 тыс. долларов США, т. е. в среднем на 12–15% выше аналогичных показателей за соответствующие периоды последних трех лет. И тенденция эта в настоящее время сохраняется.

Необходимо отметить, что хищение химических средств в сельском хозяйстве не только выходит из-под контроля, но и создает реальную угрозу загрязнения окружающей среды, причинения вреда здоровью населения, а также существенно снижает основные экономические показатели хозяйствующего субъекта АПК.

Ущерб, причиненный сельскохозяйственному предприятию хищением средств химизации, проявляется непосредственно в стоимости похищенных ядохимикатов и в значительном снижении урожайности сельскохозяйственных культур. По оценке ФАО, если прекратить использование пестицидов, общая урожайность сократится на 25–30%, что приведет к повышению цен на сельскохозяйственные продукты на 50–70 % [8, с.54].

В республике ежегодно, используется в среднем, около 5,0–5,5 тыс. тонн ядохимикатов и средств защиты растений, государство на эти цели ежегодно тратит более 55–60 млн. долларов США. Особенность данной ситуации состоит в том, что из более 100 наименований химических препаратов, используемых в АПК республики, около 90% производятся в США, ЕС или Израиле, а заменить эти препараты отечественными невозможно, так как они не производятся в государстве.

В основном хищениями химических средств, используемых в сельском хозяйстве республики, на протяжении ряда лет занимаются руководители и главные специалисты сельскохозяйственных предприятий, которые в силу своего должностного положения обязаны обеспечить сохранность химических препаратов, их учет, целевое использование и соблюдение технологий при обращении с ними.

Например, агроном СПК «Звездный-Агро» Толочинского района, с мая 2002 г. по январь 2004 г. из своего хозяйства похитил более 150 л. препарата «Раксил» на сумму более 8 млн рублей. В феврале 2004 г. со склада ОАО «Гомсельхимсервис» неустановленные лица похитили ядохимикатов и средств защиты растений на 358,5 тыс. долларов США (или 772,2 млн рублей).

Анализ причин, способствующих совершению указанных преступлений, на первое место выдвигает нарушения, связанные с

ведением бухгалтерского учета средств химизации в АПК. Это нарушение документально-оформления расхода – внесение в почву, протравку семян, обработку растений и т.д., что создает реальные предпосылки для фиктивного списания химикатов, образования неучтенных излишков, документальной маскировки возникших недостатков. Данная ситуация характерна для всех областей республики.

В экологическом плане для республики существует еще одна проблема, связанная с химическими веществами, используемыми в сельском хозяйстве. Это хранение и утилизация химических веществ, которые не были использованы по разным причинам и пришли в негодность из-за допущенных нарушений при хранении, несоблюдении технологий применения. В республике не знают, какое количество ядохимикатов осталось не использовано и подлежит утилизации.

В основном накопились пестициды, которые запрещены к применению или стали непригодны из-за неудовлетворительного хранения.

В 80-е годы прошлого столетия, около 4 тыс. т. пестицидов было захоронено. Признано, что такой метод утилизации опасен для окружающей среды, принято решение о централизованном хранении непригодных пестицидов с переупаковкой, что даст возможность

около 20 лет их хранить, до появления новых технологий утилизации.

Проведенной инвентаризацией в 2002 г. в республике было выявлено около 1,5 тыс. т. непригодных пестицидов, но в 2003 г. эта цифра увеличилась до 1,8 тыс. т., а в 2004 г. она составила 2,3 тыс. т. Данный факт свидетельствует, что в системе АПК отсутствует надлежащий учет пестицидов со всеми вытекающими последствиями как для окружающей природной среды, так и для жителей Беларуси.

В заключение необходимо отметить, что химический метод защиты растений – средство регулирования численности вредных организмов, который позволяет их удерживать на неощутимом уровне для сельского хозяйства. В тоже время продукты животноводства являются последним звеном пищевой цепи, по которым передаются пестициды. В растениеводстве и в животноводстве экономические и экологические проблемы применения средств химизации тесно взаимосвязаны. Но приоритетными, в данной ситуации, выступают экологические последствия. Следовательно, любые отклонения от законодательства, регулирующего применение в сельском хозяйстве республики средств химизации, непременно скажутся на качестве окружающей среды, а через нее на здоровье граждан.

### Литература

1. Разрушение природной среды (экологический кризис) / Под ред. В.А. Мартынова, Р.А.Новикова. М.: Экономика, 1981. С.219
2. Основные положения программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2001–2005 годы. Основные направления социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2010 г. / Сост. М.И. Плотницкий. Мн.: ООО «Минсанта», 2002. 111с.
3. Об охране окружающей среды: Закон Республики Беларусь, 26.11.1992 г. (в ред. Закона республики Беларусь от 17.07.2002г.) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. 2002. №85.2/875.
4. О создании единой специализированной агрохимической службы в республике: Постановление Центрального Комитета Коммунистической партии Беларуси, Совета Министров Белорусской ССР №304.28.09.1979 г.// Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. 2001. №5/8886.
5. Положение о Министерстве сельского хозяйства и продовольствия: Постановление Совета Министров Республики Беларусь №166., 06.02.2002 (в ред. Постановления Совмина №1628, от 15.12.2003; №1023, от 26.08.2004 г.) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. 2004. №37.
6. Порядок осуществления контроля за показателями безопасности растениеводческой продукции: Приказ Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь №191. 23.07.1999 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. 1999. № 70.
7. Инструкция о порядке регистрации пестицидов и удобрений в Республике Беларусь: Постановление Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Беларусь №84. 26.11.2004 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. 2004. №8/11821.
8. Экологическая безопасность на объектах АПК / К.Ф. Саевич, Л.В. Мисун, А.И. Федорчук и др. Мн.: Ураджай, 1998. 199с.