

лонном соблюдении законности и отсутствии формализма. Выполнять соответствующие обязанности сможет только наиболее опытный, квалифицированный судья, пользующийся у населения доверием и авторитетом.

## **ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЙ, ПОСЯГАЮЩИХ НА ЭКОНОМИЧЕСКУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ ГОСУДАРСТВА**

*В.М. Авсейко, канд. юрид наук, профессор*

Современное состояние Республики Беларусь характеризуется рядом специфических аспектов, связанных как с изменением ее положения в международной системе хозяйственных связей, так и с особенностями реформирования ее народного хозяйства. Развал единого народнохозяйственного комплекса СССР привел к разрыву сложившихся хозяйственных отношений, потере традиционных рынков сбыта и др. Реформирование народного хозяйства в направлении построения рыночной экономики привело к дифференциации социальной структуры нашего общества, возникновению противоречий между интересами различных социальных групп, субъектов хозяйствования друг с другом и государством. В условиях изменения форм собственности, отсутствия нормативно-правового регулирования ряда экономических процессов эти противоречия привели к использованию форм и методов хозяйственной деятельности зачастую имеющих противоправный, антиобщественный характер. Фактически речь идет о криминализации экономики и возрастании этого фактора как внутренней угрозы экономической безопасности республики. В связи с этим со всей остротой стоит вопрос о вычленении жизненно важных экономических интересов государства и создании условий для их реализации, т.е., о создании системы обеспечения экономической безопасности. При всем многообразии подходов к определению понятия «экономическая безопасность» их можно свести к краткому определению, что это состояние защищенности возможным внешним и внутренним угрозам. Тогда обеспечение экономической безопасности будет деятельностью субъектов хозяйствования, личности, общественных и государственных институтов по защите жизненно важных экономических интересов при условии возникновения внутренних и внешних угроз [3. С. 43]. Жизненно важные интересы республики в экономической сфере определены в Концепции национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденной Указом Президента от 17.07.2001 года № 390 [1. С. 8]. Одним из таких интересов является (п. 3.1.14) «совершенствование экономических и правовых условий, препятствующих криминализации экономики». Учитывая большую общественную опасность многих преступлений, посягающих на экономическую безопасность государства, особое значение

приобретает деятельность государственных органов по их предупреждению, устранению причин и условий, способствующих возникновению и совершению криминальных деяний.

В наиболее обобщенном виде предупреждение преступности в экономической сфере обеспечивается развитием всего общества, его экономики, культуры. Существенной частью этого социального процесса является специализированная деятельность по устранению непосредственно криминогенных факторов как в сфере формирования личности, мотивов ее деятельности, так и в сфере обстоятельств, которые могут обусловить или облегчить совершение конкретных преступлений в сфере экономики.

Проблему предупреждения преступности в экономической сфере можно рассматривать с двух точек зрения. В аспекте социальных процессов эта деятельность выступает как разновидность, часть общего социального регулирования общественной жизни. С точки зрения внутренней структуры ее можно представить в виде социальной системы включающей в себя взаимосвязанные подсистемы общесоциального, специально-криминологического и индивидуального предупреждения преступности. В сочетании со специальной деятельностью правоохранительных органов эти подсистемы составляют суть и содержание предмета предупреждения преступности.

В качестве субъектов предупреждения преступности на первом, общесоциальном уровне выступают государство и его органы власти и управления. Эти органы выполняют в рамках своей компетенции возложенные на них функции социального управления путем разработки, принятия и реализации Законов, указов и декретов Президента, постановлений Правительства, других правовых нормативных актов, регламентирующих общественные отношения в тех или иных сферах жизнедеятельности, в том числе и в сфере экономики. В системе социального управления в процессе выполнения этими органами возложенных на них функций перед ними не ставится в качестве главной цели осуществление предупреждения преступности, они решают более широкие задачи социального значения. Это, прежде всего, развитие и совершенствование экономических отношений, технологических процессов и технического оснащения производства, что неразрывно связано с повышением жизненного уровня и материального благосостояния людей; повышение уровня культуры членов общества, улучшения их образования, воспитанности, установление нравственных взглядов.

В то же время эти субъекты (министерства экономики, промышленности и другие), исполняя в рамках своей компетенции властно-распорядительные функции, могут воспрепятствовать возникновению причин и условий, порождающих преступность и способствующих ей (например с Россией).

Представляется целесообразным для безусловного обеспечения предупредительной значимости общесоциальных мероприятий ввести в практи-

ку государственных органов власти и управления обязательную правовую экспертизу подготавливаемых ими проектов нормативных актов в плане исключения правовых пробелов двусмысленности в толковании отдельных положений и, в конечном итоге, в целях воспрепятствования возникновению причин преступности и условий, которые могут быть использованы для совершения преступлений в процессе практической реализации этих актов.

К субъектам специально-криминологического уровня системы предупреждения преступности относятся государственные органы, для которых борьба с преступностью и ее искоренение является главной функциональной задачей (суды, прокуратура, МВД, КГБ, КГК и другие правоохранительные органы). Предупреждение преступности на специально-криминологическом уровне охватывает мероприятия, непосредственно направленные на устранение причин и условий, связанных с совершением конкретных преступлений, в отличие от социального уровня, где решается задача предупреждения преступности в целом, как явления. Мероприятия социально-криминологического уровня системы предупреждения отличаются от мероприятий общесоциального уровня также своим специальным предназначением и направленностью: решение предупредительных задач составляет все их содержание.

В законодательных актах, регламентирующих деятельность правоохранительных органов, в числе основных задач, решаемых этими органами, указывается предупреждение преступлений. Более того, в законе «О милиции» прямо указано, что задачей милиции является «защита всех форм собственности от противоправных посягательств» [2. Ст. 2].

Работа по предупреждению преступлений – это совокупность различных мер и мероприятий, осуществление которых обеспечивает устранение причин и условий, порождающих совершение уголовно наказуемых деяний. Целью предупреждения является упреждающее и нейтрализующие воздействие на комплекс причин и условий, способствующих преступлениям. Эта цель может быть достигнута путем реализации определенного объема мероприятий в масштабе всего общества. Поскольку между завершением формирования преступного замысла и его реализацией, как правило, лежит определенный период времени, то чем раньше этот замысел будет выявлен, тем быстрее и с меньшей затратой можно предотвратить его реализацию. Именно своевременное выявление преступных замыслов лежит в основе успешного проведения предупредительных мероприятий.

Предупреждение преступности, отдельных видов правонарушений представляет собой воздействие на определенное явление посредством профилактики направленных мер организационно-хозяйственного, социально-воспитательного, экономического и правового характера. Однако, чтобы оно было эффективным, необходимо знать, причины этих явлений, условия, спо-

способствующие их развитию или ослаблению, количественным и качественным изменениям. Среди условий, способствующих совершению экономических преступлений в сфере хозяйственной деятельности, наиболее распространены недостатки учета и контроля (недостатки первичного учета и отчетности; недостатки контроля за измерительными приборами и инструментами; неудовлетворительный контроль за качеством сырья и материалов; недостатки внутреннего технического, экономического и бухгалтерского контроля за качеством продукции, попустительство вышестоящих органов хозяйственного управления).

Среди мер социально-воспитательного характера следует выделить правовую пропаганду (выступления в печати, на радио, по телевидению, правовые беседы на предприятиях и т.п.). Дело в том, что борьба с этим видом преступлений невозможна без создания широкого общественного мнения, направленного против этого негативного явления.

Экономические меры – меры по повышению материальной заинтересованности подразделений всех форм собственности, органов государственного и общественного управления и отдельных работников в строгом соблюдении служебной дисциплины, меры по повышению материальной ответственности лиц, выполняющих организационно-хозяйственные и административно-распорядительные функции, за использование служебных полномочий в личных целях, бесхозяйственность, нарушение служебной дисциплины, бездеятельность в борьбе с негативными явлениями.

Правовые меры – совершенствование законодательства по вопросам ответственности за преступления в сфере экономики, норм, регулирующих деятельность правоохранительных и контрольных органов по борьбе с незаконными деяниями; совершенствование правоприменительной практики, в том числе по последовательному применению административно-правовых и уголовно-правовых мер, направленных на устранение условий, способствующих хозяйственным преступлениям.

Меры предупреждения различны для различных видов противозаконных деяний (например, для преступлений против финансовой системы, против правил осуществления предпринимательской деятельности, против собственности и и.д.). Блоки преступности требуют специфических мер. Внутри же этих общих блоков различны и многочисленны виды конкретных преступлений, требующие конкретных мер для их предупреждения.

Поэтому, наряду с общепрофилактическими мероприятиями, сотрудники правоохранительных органов осуществляют и индивидуальную профилактику (здесь криминология вступает в контакт с психологией).

Индивидуальная профилактика имеет своей целью ресоциализацию личности правонарушителя, его исправление, удержание от совершения пре-

ступления и иных незаконных деяний главным образом путем применения воспитательного воздействия, а не мер принуждения.

Принцип дифференциации индивидуальной профилактики служит важной предпосылкой ее результативности. Индивидуальная профилактика осуществляется, прежде всего, в отношении лиц, от которых, судя по достоверно установленным фактам их противоправного поведения, можно ожидать совершение рассматриваемых преступлений. Как правило, это относится к тем, кто в прошлом был уже осужден за уголовно наказуемые деяния в сфере экономики. Предотвращение рассматриваемых преступлений заключается в осуществлении оперативно-розыскных мер, направленных на то, чтобы выявить лиц, замысливающих или совершающих приговорительные действия, и убедить их отказаться от этого.

Индивидуальная профилактика рассматривается так же как средство воздействия на непосредственное окружение личности с целью оздоровления микросреды, устранения источников вредного влияния на человека.

Индивидуальная воспитательно-профилактическая работа, являясь самостоятельным направлением социальной деятельности коллектива, тесно связана с его воспитательной функцией и может рассматриваться как часть этой функции, так как эффективное целенаправленное воспитание (перевоспитание) позитивно преобразовывает личностные свойства правонарушителя, обеспечивает устранение мотивов и целей антиобщественных деяний.

Таким образом, предупреждение преступлений, посягающих на экономическую безопасность государства, это особый вид социального управления, призванный обеспечить безопасность правоохраняемых ценностей и заключающийся в разработке и осуществлении системы целенаправленных мер, чтобы воспрепятствовать возникновению причин преступлений и условий, способствующих их совершению, выявлению и устранению, а также по оказанию предупредительного воздействия на лиц, склонных к противоправному поведению.

#### *Литература*

1. Концепция национальной безопасности Республики Беларусь. Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2001, № 69.
2. О милиции. Закон Республики Беларусь от 26 февраля 1991 г. № 637-ХІІ. Ведомости Национального Собрания Республики Беларусь, 1991, № 13, ст. 150.
3. Пузиков В.В., Громович А.И. Экономическая безопасность и экономическая преступность. Мн., Армата-Маркетинг-Менеджмент, 2001, 360 с.