

## ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ ФОРМИРОВАНИЯ ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

*В.Г. Тихиня, д-р юрид. наук, профессор*

*Л.М. Орлова, канд. юрид. наук, доцент*

*В.А. Кодавлович, канд. юрид. наук, доцент*

Создание правового государства – одна из жизненных потребностей белорусского общества. В статье 1 Конституции Беларуси закреплено положение о том, что Республика Беларусь – унитарное демократическое социальное правовое государство. Но это пока является лишь благородной целью, к достижению которой нам необходимо стремиться. Правовым считается такое государство, которое во всей своей деятельности подчиняется праву и главной своей целью считает обеспечение прав и свобод граждан. Недостаточно только провозгласить государство правовым, необходимо сделать так, чтобы оно было таким в действительности, т.е. надо добиться такого положения, при котором будут гарантии того, что государство самоограничивает себя от излишнего законодательного вмешательства по отношению к личности, гражданскому обществу, чтобы государство принимало конкретные меры, направленные на обеспечение, охрану и защиту прав и законных интересов личности. Смысл существования правового государства не сводится также лишь к защите человека от вмешательства государства в его личную жизнь. Назначение правового государства состоит в том, чтобы в равной мере обеспечивать и ограничивать деятельность государства с целью гарантировать права и свободы человека и гражданина, права и законные интересы государства и общества, установить справедливость и законность, правовую защищенность человека в его отношениях с государственной властью.

Процесс становления правового государства занимает длительное историческое время. Необходимо преодолеть нигилистическое отношение к праву, усвоить правовую культуру, воспитать духовно богатого человека, не безразличного к себе и окружающим его людям, улучшить экономические и социальные условия жизни граждан, обуздать инфляцию и рост цен, свести на нет злоупотребление властью чиновниками, волокиту и коррупцию в управленческом аппарате, провести реформы в законодательстве, касающиеся взаимоотношений государства, общества и личности. В силу этих и других объективных и субъективных причин процесс становления правового государства в Республике Беларусь носит сложный и противоречивый характер. Отсутствие развитого гражданского общества, преобладание государственной собственности также не способствуют построению правового государства, тормозят и задерживают этот процесс.

Основополагающими принципами правового государства, закрепленными в Конституции Беларуси, являются следующие: принцип разделения властей, принцип верховенства права, принцип независимости суда и др.

Содержание, значение и гарантии соблюдения принципа разделения властей раскрываются в следующих положениях. Идея разделения властей была выдвинута еще античными мыслителями (Аристотель), а более подробно была разработана Ш. Монтескье в его фундаментальном труде «О духе законов» (XVIII в.). Эта идея впервые нашла свое воплощение в Конституции США 1787 г. и Конституции Франции 1789 г. Французская Декларация прав человека и гражданина 1789 г. содержит бессмертные строки: «Всякое общество, в котором не обеспечено пользование правами и не проведено разделение властей, не имеет конституции». Как один из принципов организации государственной власти, принцип разделения властей был провозглашен Декларацией «О государственном суверенитете Белорусской Советской Социалистической Республики» от 27 июля 1990 г., которой в дальнейшем был придан статус конституционного закона и, наконец, получил законодательное закрепление в статье 6 Конституции Республики Беларусь от 15 марта 1994 г., став одним из элементов конституционного строя.

Принцип разделения властей означает, что единая государственная власть осуществляется самостоятельно относительно независимыми друг от друга тремя ветвями: законодательной, исполнительной и судебной. Закрепление принципа разделения властей обеспечивает сбалансированность их полномочий, позволяет им сдерживать и уравновешивать друг друга. Этот принцип служит надежной гарантией против произвола любой власти, не позволяет сконцентрировать власть в руках какого-либо одного органа, который способен установить диктатуру или тоталитарное государство.

Разделение властей в Республике Беларусь заключается в том, что законодательная власть осуществляется Национальным собранием Республики Беларусь, которое в соответствии со ст. 90 Конституции является представительным и законодательным органом государственной власти страны. Исполнительную власть в Беларуси осуществляет Правительство – Совет Министров Республики Беларусь (ст. 106 Конституции). Судебную власть осуществляют суды, которые составляют единую систему, возглавляемую Конституционным Судом Республики Беларусь, Верховным Судом Республики Беларусь, Высшим Хозяйственным Судом Республики Беларусь.

**Принцип разделения властей** обеспечивается следующими конституционными гарантиями:

- 1) закреплением принципа разделения властей в Конституции Беларуси (ст. 6);
- 2) обязанностью государства, всех его органов и должностных лиц действовать в пределах Конституции и принятых в соответствии с ней актов законодательства (ч. 2 ст. 7);

- 3) самостоятельностью каждой из ветвей власти (ст. 6);
- 4) принадлежностью судебной власти судам, независимостью судей и подчинением их только закону (ч. 1 ст. 109, ч. 1 ст. 110).

Сегодня система разделения властей в Республике Беларусь находится в стадии становления. Идет отработка моделей их взаимодействия. Есть сегодня проблемы и с классическим принципом разделения властей на три ветви и его закреплением в Конституции Беларуси. Его особенности заключаются в том, что законодательная власть может осуществляться тремя субъектами: народом, путем участия в принятии актов на республиканском референдуме; Президентом Республики Беларусь, посредством издания декретов, имеющих силу закона; Парламентом Республики Беларусь. Законодательная власть имеет тройственную юридическую природу. Есть проблемы и с системой органов исполнительной власти, о которой ничего не упоминается в законодательстве. Можно также выделить и президентскую власть, прокурорскую власть, власть Комитета государственного контроля, которые по воле законодателей «прописаны» в самостоятельных разделах и главах Конституции. Все они являются организационно самостоятельными и независимыми друг от друга системами высших органов государственной власти, не входящими в систему разделения властей, но обладающими такими полномочиями, что позволяет отнести их к самостоятельным органам власти. Они имеют иную правовую природу, иные функции и предназначение в государстве.

**Принцип верховенства права.** Данный принцип означает, что ни один государственный орган, должностные лица не освобождаются от обязанности следовать Конституции и принятым в соответствии с ней актам законодательства. Этот принцип преследует цель не допустить произвольного, не основанного на Конституции и законах, вмешательства государства в жизнедеятельность общества. Государство само себя ограничивает правом, все его действия должны соответствовать праву. Государство не может произвольно создавать нормы права. Ограничителем всепроникающей нормотворческой деятельности государства являются права и свободы граждан, которые государство нарушать не имеет права. Именно такое значение имеет этот принцип, вытекающий из ч. 1 и ч. 2 ст. 7 Конституции Беларуси. Представляется, что данный принцип закреплен в белорусской Конституции половинчато, не полностью. Ведь не только государство, его органы и должностные лица обязаны подчиняться праву, но и любая государственная или общественная организация, органы территориального общественного самоуправления, любой коллектив людей и любой человек. В этом, на наш взгляд, есть основной недостаток закрепления данного принципа в Конституции Беларуси.

Верховенство права означает прежде всего верховенство Конституции. Согласно ч. 1 ст. 137 Конституции она обладает высшей юридической силой по отношению ко всем иным нормативным актам. Законы, декреты, указы и

иные акты государственных органов не должны противоречить Конституции. В случае несоответствия их Конституции они в установленном порядке отменяются или признаются Конституционным Судом Республики Беларусь неконституционными.

В правовом государстве необходимо, чтобы граждане знали свои права и обязанности, поэтому все законы и иные правовые акты, касающиеся прав и свобод граждан, должны быть опубликованы. Любые правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они официально не опубликованы для всеобщего сведения. Правовые акты должны быть доступны для граждан. Если правовой акт не опубликован, то гражданин не должен нести ответственность за его нарушение.

Принимая тот или иной закон, правовое государство тем самым возлагает на себя обязательство соблюдения его всеми органами и должностными лицами, а при несоблюдении закона должна предусматриваться их ответственность. Ответственность государства перед гражданами может быть политической, правовой, моральной.

Принцип верховенства права обеспечивается конституционными гарантиями:

- 1) закреплением в Конституции (ч. 1 ст. 7);
- 2) обязанностью государства, его органов и должностных лиц руководствоваться Конституцией и принятыми на ее основе правовыми актами (ч. 2 ст. 7);
- 3) признанием правовых актов, противоречащих Конституции, не имеющими юридической силы (ч. 3 ст. 7);
- 4) публикацией правовых актов до всеобщего сведения (ч. 4 ст. 7).

**Принцип независимости суда.** В соответствии со ст. 109 Конституции судебная власть в Республике Беларусь принадлежит судам. Осуществлять функции судебной власти и правосудия могут только суды. Никакие другие органы и должностные лица не полномочны осуществлять судебную власть. Создание чрезвычайных судов не допускается. Согласно ст. 26 Конституции «никто не может быть признан виновным в преступлении, если его вина не будет в предусмотренном законом порядке доказана и установлена вступившим в законную силу приговором суда».

В ч. 1 ст. 2 Конституции Республики Беларусь закреплено, что «человек, его права, свободы и гарантии их реализации являются высшей ценностью общества и государства». В разделе втором Конституции содержатся положения, гарантирующие каждому защиту его прав и свобод компетентным, независимым судом в определенные законом сроки (ст. 60). Этот принцип закреплен также в ч. 1 ст. 109, ст. 110 и в ряде других статей главы шестой Конституции Беларуси. В правовом государстве суд является наиболее важным гарантом прав и свобод граждан из всей системы государственных орга-

нов, стоящих на защите прав личности. Только независимый суд может реально защитить человека и гражданина от произвола чиновников. Важнейшая особенность судебной власти и ее органов (судов) состоит в осуществлении правосудия, являющегося содержанием ее деятельности. Деятельность судов имеет специализированный правоохранительный характер. Она направлена на укрепление законности и правопорядка, предупреждение преступлений и иных правонарушений, имеет задачей охрану от всяких посягательств на закрепленные в Конституции основы конституционного строя, права и свободы человека и гражданина, другие демократические институты.

Суд призван гарантировать права и свободы человека и гражданина, справедливость и правовую защищенность их как в отношениях с государственной властью, так и между индивидами.

Принцип независимости судей прямо закреплен в статье 110 Конституции Республики Беларусь: «Судьи при осуществлении правосудия независимы и подчиняются только закону. Какое-либо вмешательство в деятельность судей по отправлению правосудия недопустимо и влечет ответственность по закону». Главное в конституционном принципе независимости судей состоит в том, чтобы создать такие условия отправления правосудия, при которых исключалось бы любое воздействие на судей при рассмотрении ими дел и принятии решений. Этот принцип направлен на то, чтобы создать правовые гарантии, обеспечивающие торжество справедливости и законности. Он обеспечивается следующей системой гарантий, закрепленных в ст. 9 Закона «О судостроительстве и статусе судей в Республике Беларусь»:

- 1) установленным законом порядком их избрания, назначения и освобождения;
- 2) неприкосновенностью судей;
- 3) юридической процедурой осуществления правосудия;
- 4) тайной совещания судей при вынесении решений и запрещением требовать ее разглашения;
- 5) ответственностью за неуважение к суду или вмешательство в разрешение конкретных дел;
- 6) созданием необходимых организационно-технических условий для деятельности судов;
- 7) материальным и социальным обеспечением судей, соответствующим их высокому статусу.

Более 20% граждан Беларуси живут за чертой бедности, более 70% собственности – государственная собственность. Поэтому задача построения правового государства в Беларуси не может быть решена в короткий срок. Необходимо преодолеть ряд трудностей.

Во-первых, необходимо на практике реализовать принцип разделения властей. В Конституции Беларуси четко не закреплена компетенция Национального собрания Республики Беларусь. Необходимо уточнение его компетенции в специальном законодательном акте – законе о Парламенте (Национальном собрании Республики Беларусь).

Во-вторых, в законодательстве Республики Беларусь отсутствует специальный закон, посвященный системе органов исполнительной власти. Такой закон следует принять как можно быстрее. Сегодня не ясно, есть ли система органов исполнительной власти в Беларуси и какие органы в нее входят.

В-третьих, принцип разделения властей предполагает и самостоятельность местного самоуправления от других органов государственной власти как в политическом, так и в организационном, финансовом отношениях. Необходима разработка соответствующих изменений и дополнений в законодательство Республики Беларусь о местном управлении и самоуправлении.

В-четвертых, в настоящее время многие законодательные акты не приведены в соответствие с Конституцией Республики Беларусь. Должна быть полностью искоренена практика, когда отдельные принимаемые законы, декреты, указы, постановления и другие правовые акты не соответствуют Конституции. Необходимо преодолеть правовой нигилизм, принять все правовые акты, издание которых предусмотрено Конституцией.

В-пятых, необходимо обеспечить подлинную независимость суда от органов исполнительной власти в обеспечении их помещениями, жильем для судей. Нуждается в скорейшем обновлении и реализации на практике Концепция судебной реформы, основные положения которой были одобрены Верховным Советом 23 апреля 1992 г.

В-шестых, государству следует более активно принимать меры по обеспечению прав и свобод граждан, гарантированных им Конституцией и законом, вести борьбу с преступностью.

## **Раздел 2. Правовое обеспечение социально-экономической реформы в Республике Беларусь**

### **ПРОФИЛАКТИКА ПРАВОНАРУШЕНИЙ И ПРЕДУПРЕДИТЕЛЬНЫЙ ИСК В ГРАЖДАНСКОМ ПРОЦЕССЕ**

*В.Г. Тихиня, д-р юрид. наук, профессор, чл.-корр. НАН Беларуси*

*Л.М. Орлова, канд. юрид. наук, доцент*

*Н.Л. Бондаренко, канд. юрид. наук*

*М.Ю. Макарова*

Проблема профилактики правонарушений – сложная проблема юридической науки, к которой не только практики, но и некоторые ученые-юристы относятся без энтузиазма, поскольку теоретическое продвижение вперед по данной проблеме едва заметно. Скептическое отношение практики к проблемам профилактики отражает приниженное положение предупреждения