

## Дисциплинарно-правовое принуждение по административному праву

*Д.А. Гавриленко*

### §1. Понятие и признаки дисциплинарного принуждения

Дисциплинарное принуждение – один из видов государственного принуждения и ему присущи все общие признаки этого метода осуществления исполнительной власти. В то же время оно обладает рядом особенностей, которые определяют его качественное своеобразие как самостоятельной разновидности принудительной деятельности.

1) Меры дисциплинарного принуждения применяются чаще всего в связи с дисциплинарными поступками, но могут быть использованы и для борьбы с другими правонарушениями и даже аморальными деяниями (военнослужащих, студентов и др.).

2) Дисциплинарно-правовое принуждение является внесудебным, оно – разновидность исполнительно-распорядительной деятельности.

3) Дисциплинарно-правовое принуждение осуществляют все работодатели, а значит, и органы негосударственных (частных) организаций в отношении работающих в них граждан. Таким правом, в частности, наделены руководители коммерческих организаций, профсоюзные комитеты, коллегии адвокатов. Они делают это на основе норм трудового права, в соответствии с теми полномочиями, которые закон предоставил работодателям.

4) Важнейший признак дисциплинарного принуждения в том, что оно может осуществляться только в отношении членов устойчивых коллективов, субъектов постоянных организационных связей (рабочих, служащих, военнослужащих, студентов, заключенных и т.д.).

5) Дисциплинарное принуждение осуществляется субъектами дисциплинарной власти. Обычно ее имеют субъекты линейной власти, руководители коллективов. Как правило, к конкретному правонарушителю меру дисциплинарного воздействия может применить непосредственный или вышестоящий руководитель. В целом носителями дисциплинарной власти являются очень многие субъекты, право осуществлять дисциплинарное принуждение предоставлено большому кругу органов и должностных лиц.

6) Дисциплинарное принуждение регламентировано многими отраслями права: трудовым, административным, уголовно-исполнительным. В основном оно регламентируется законодательными актами, но в ряде случаев – правительственными постановлениями и даже ведомственными актами (например, актами МВД).

Дисциплинарное принуждение не только персонифицировано. Это частично проявляется в том, что в его рамках существует множество санкций и процедур, рассчитанных только на определенную группу лиц.

Так, можно выделить особые санкции, применяемые к солдатам и матросам, офицерам и генералам, студентам и аспирантам, руководящим работникам и следователям.

Таким образом, дисциплинарное принуждение — это применение на основе юридических норм в процессе исполнительно-распорядительной деятельности субъектами дисциплинарной (линейной) власти принудительных мер к подчиненным, в связи с совершением дисциплинарных (а в установленных специальными нормами случаях и иных) правонарушений.

Административное право закрепляет применение мер дисциплинарного воздействия в отношении трех групп субъектов — членов административных коллективов:

- военнослужащих, аттестованных работников органов внутренних дел;
- обучающихся (учащихся, студентов, аспирантов);
- лиц, свобода которых временно ограничена на основе норм административного права (помещенных в специальные приемники).

Нормативной основой дисциплинарного принуждения в отношении военнослужащих и аттестованных работников органов внутренних дел являются дисциплинарные уставы Вооруженных Сил Республики Беларусь, органов внутренних дел и Положением о материальной ответственности военнослужащих за ущерб, причиненный государству.<sup>1</sup>

## **§2. Дисциплинарная ответственность по административному праву**

Дисциплинарная ответственность — это наложение дисциплинарных взысканий субъектами дисциплинарной власти на подчиненных им членов устойчивых коллективов за дисциплинарные проступки и иные правонарушения. Она является составной, но достаточно самостоятельной частью дисциплинарного принуждения. Ее важнейшие отличительные особенности:

- Дисциплинарная ответственность наступает, как правило за дисциплинарный проступок, но может наступить и за совершение иных правонарушений (например, на основании ст. 15 Ко АП Республики Беларусь). Так, в Законе Республики Беларусь от 12 ноября 1992 г. «О статусе военнослужащих» сказано: «За проступки, связанные с нарушением воинской дисциплины или общественного порядка, военнослужащие несут дисциплинарную ответственность...»;

- она состоит в применении карательных санкций — дисциплинарных взысканий;
- право на ее осуществление принадлежит субъектам линейной власти;
- она, как правило, реализуется в рамках линейной власти, в отношении линейно подчиненных руководителю членов коллектива;
- основания и порядок наступления дисциплинарной ответственности регулируются различными отраслями права. Но наибольшее число лиц

<sup>1</sup> Собрание постановлений Правительства Республики Беларусь, 1994. № 9.— Ст. 136.— С. 40-45.

несут дисциплинарную ответственность по трудовому и административному праву.

Дисциплинарная ответственность по административному праву регулируется дисциплинарными уставами Вооруженных Сил, органов внутренних дел, Государственного таможенного комитета и рядом других административно-правовых актов.

Как правило, рассматриваемая ответственность наступает за дисциплинарный проступок. Это вредное, антиобщественное, виновное деяние, совершенное членом устойчивого коллектива и состоящее в нарушении обязанностей, связанных с пребыванием лица в данном коллективе. За совершение дисциплинарного проступка на виновного может быть наложено дисциплинарное взыскание.

Виды и размер этой разновидности карательных санкций устанавливаются нормативными актами. Цель их использования – общая и частная превенция правонарушений – достигается как их содержанием, так и процедурой их применения. Дисциплинарные взыскания ухудшают правовое положение наказанного, на определенное время создают для него состояние наказанности.

Поскольку дисциплинарные взыскания осуществляются в рамках устойчивых коллективов, среди них много морально-правовых санкций (замечание, выговор), санкций, изменяющих, прекращающих связи лица с коллективом (понижение в должности, увольнение, исключение). И действуют они, как правило, лишь пока гражданин находится в коллективе (служит).

Набор дисциплинарных санкций различен для разных категорий субъектов постоянных организационных связей. Так, для студентов, аспирантов, слушателей подготовительных отделений вузов – это замечание, выговор, строгий выговор, исключение, а для лиц рядового и начальствующего состава МВД – это замечание, выговор, строгий выговор, предупреждение о неполном служебном соответствии, задержание присвоения очередного звания до одного года, лишение нагрудного знака органов внутренних дел, исключение из Книги почета, понижение в должности, понижение в специальном звании на одну ступень, увольнение из органов внутренних дел.<sup>1</sup>

Установлены три вида дисциплинарной ответственности:

- в порядке подчиненности;
- в порядке, установленном уставами и положениями о дисциплине, действующими в ряде министерств, государственных комитетов, ведомств;
- в порядке, установленном правами внутреннего трудового распорядка.

---

<sup>1</sup> Дисциплинарный устав органов внутренних дел. Утвержден постановлением Президиума Верховного Совета Республики Беларусь от 10 февраля 1992 года № 1460. См. Ведомости Верховного Совета Республики Беларусь. 1992 года № 9/47. – С. 61-69.

### §3. Дисциплинарное производство по административному праву

Дисциплинарное производство – это совокупность юридических норм, регулирующих общественные отношения в связи с правоприменительной деятельностью государственных органов, их должностных лиц по выявлению дисциплинарных правонарушений, рассмотрению дел о проступках, применению к виновным справедливых мер воздействия.

Нормы о дисциплинарном производстве – это процессуальная форма, использование которой позволяет эффективно осуществлять материально-правовые нормы о дисциплинарной ответственности. Это – составная часть административно-юрисдикционного, а значит, и юридического процесса. Поэтому общие положения о процессуальной форме, стадиях процессуальной деятельности и иные действуют и здесь, но имеют большую специфику.

Исходя из анализа действующих правовых норм, теоретических положений о стадиях процессуальной деятельности в рассматриваемом производстве можно различить 4 стадии:

- 1) служебное разбирательство (расследование);
- 2) рассмотрение дисциплинарного дела;
- 3) пересмотр дела;
- 4) исполнение наложенного взыскания.

На первой стадии выявляется, был ли совершен дисциплинарный проступок, виновно ли лицо, совершившее такие действия. На второй стадии на основе собранной информации, руководитель издает приказ о наложении взыскания на виновного. Последний может обжаловать; в случае подачи жалобы дело пересматривается. А наложенные и не отмененные взыскания должны быть исполнены.

Правовыми актами установлены сроки давности привлечения к дисциплинарной ответственности. Военнослужащие, лица рядового, начальствующего состава МВД по общему правилу могут привлекаться к ответственности до истечения 10 суток с того дня, когда командиру (начальнику) стало известно о совершенном проступке. А студенты, аспиранты – не позднее одного месяца со дня обнаружения проступка (не считая времени болезни или нахождения виновного в отпуске, на каникулах), но не позднее 6 месяцев со дня его совершения.

Если давностный срок истек, а дисциплинарное взыскание не наложено, дисциплинарное производство, на каком бы этапе не находилось, должно быть прекращено.

По общему правилу, дисциплинарное взыскание налагается путем издания письменного приказа. А на военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел и некоторых других милитаризованных служащих самые легкие взыскания (замечание, выговор) могут налагаться устно.

Приказ о наложении дисциплинарного взыскания – одна из разновидностей административных актов. Он вступает в силу немедленно.

Как и всякий административный акт, приказ может быть пересмотрен. Основанием для такой факультативной стадии, как стадия пересмотра, могут быть жалобы наказанного, протест прокурора, усмотрение вышестоящего руководителя (командира), усмотрение должностного лица, подписавшего приказ.

Изменить, отменить приказ могут его автор, вышестоящий руководитель и суд.

#### **§4. Материальная ответственность по административному праву**

Оба вида карательной ответственности – административная и дисциплинарная – состоят в применении взысканий, то есть карательных санкций, с целью общей и частной превенции правонарушений.

А материальная – это применение восстановительных санкций для того, чтобы возместить причиненный имущественный ущерб. Поэтому она наступает, если государству действительно причинен:

- прямой, реальный ущерб;
- при исполнении служебных обязанностей;
- противоправным деянием;
- виновно;
- между противоправным деянием и наступившим ущербом имеется

причинная связь.

Административным правом четко регламентируется только материальная ответственность военнослужащих и аттестованных работников МВД. Соответствующие нормы содержатся в Положении о материальной ответственности военнослужащих за ущерб, причиненный государству, утвержденным Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 22 марта 1994 года № 196.<sup>1</sup>

От дисциплинарной этот вид ответственности отличает то, что размер применяемых санкций зависит в основном не от степени вины, а от размера наступившего в результате виновных противоправных действий вреда, при этом виновный может добровольно возместить причиненный вред полностью или частично, санкция не может быть заменена мерами общественного воздействия, она носит имущественный характер и наступает, если государству действительно причинен:

- прямой, реальный ущерб;
- при исполнении служебных обязанностей;
- противоправным деянием;
- виновно;
- между противоправным деянием и наступившим ущербом имеется

причинная связь.

---

<sup>1</sup> Собрание постановлений Правительства Республики Беларусь, 1994 № 9, – Ст. 136.– С. 40-45.

Взыскание ущерба с военнослужащих является разновидностью дисциплинарного принуждения. Административным правом регулируются не только основания, но и порядок привлечения названных выше лиц к материальной ответственности.

Карательные и право-восстановительные санкции дополняют друг друга, могут применяться одновременно к одному лицу. Возмещение ущерба военнослужащим и призванными на сборы военнообязанными производится независимо от привлечения их к административной или дисциплинарной ответственности за действие (бездействие), которым причинен ущерб государству.

По общему правилу, материальная ответственность военнослужащих является ограниченной. Это значит, что с них может быть взыскана сумма причиненного ущерба, но не свыше: прапорщики, мичманы, офицеры, солдаты, матросы, сержанты, старшины, проходящие службу по контракту – месячного оклада денежного содержания; военнослужащие срочной службы и курсанты – минимальной заработной платы; призванные на сборы военнообязанные – трех минимальных заработных плат, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Положением и другими действующими нормативными актами, которыми установлены пределы материальной ответственности.

Военные строители военно-строительных отрядов в случаях, предусмотренных настоящим Положением, несут материальную ответственность в размере причиненного ущерба, но не свыше минимальной заработной платы.

Командиры (начальники) привлекаются к материальной ответственности в размере причиненного по их вине ущерба, но не свыше двух месячных окладов денежного содержания.

Военнослужащие и призванные на сборы военнообязанные несут материальную ответственность в полном размере ущерба, причиненного по их вине государству в случаях:

- умышленного уничтожения, повреждения, порчи, хищения, незаконного расходования военного имущества или причинения ущерба другими умышленными действиями, независимо от того, содержат ли они деяния, преследуемые в уголовном порядке;

- приписок фактически невыполненных работ, умышленного искажения отчетных данных, применения неправильных расценок, повышенных коэффициентов и в других случаях завышения объемов и стоимости строительно-монтажных и ремонтно-строительных работ;

- недостачи, а также уничтожения или порчи военного имущества, переданного им под отчет для хранения, перевозки. Выдачи, пользования или других целей;

- причинения ущерба лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического, или токсического опьянения.

Производство по делам о материальной ответственности состоит из четырех стадий: административного расследования, рассмотрения дела, пересмотра приказа, исполнения приказа.

При обнаружении ущерба командир (начальник) в трехдневный срок назначает служебное расследование для установления причин возникновения ущерба, его размера и виновных лиц. Расследование должно быть закончено в месячный срок. При необходимости этот срок может быть продлен вышестоящим командиром (начальником), но не более чем на один месяц.

Служебное расследование может не проводиться, если причина, размер ущерба и виновные лица установлены ревизией, проверкой, дознанием, следствием или судом.

При установлении ущерба, его размера, виновных лиц командир (начальник) воинской части, учреждения, военно-учебного заведения, предприятия и организации, а при необходимости - вышестоящий командир (начальник) в десятидневный срок со дня окончания служебного расследования либо поступления материалов дознания, ревизии издает приказ о взыскании соответствующей суммы с виновного военнослужащего или призванного на сборы военнообязанного. Приказ о взыскании ущерба объявляется виновному лицу под расписку.

Ежемесячные удержания по приказу о взыскании производятся в размере 20 процентов, а при возмещении ущерба, причиненного хищением и проматыванием военного имущества, - 50 процентов месячного оклада денежного содержания (заработка).

Если из денежного содержания (заработка) производятся другие удержания, предусмотренные законом, то общий размер всех удержаний не может превышать 50 процентов месячного оклада денежного содержания (заработка). Порядок и очередность взыскания в этих случаях определяется гражданским и процессуальным законодательством.

В отличие от карательных видов юридической ответственности (уголовной, административной, дисциплинарной), гражданская и материальная являются праввосстановительными. Обе они связаны с применением, как правило, имущественных санкций, направленных на возмещение вреда.

Но материальная ответственность по ряду признаков серьезно отличается от гражданской.

Во-первых, особой нормативной основой (вопросы трудового и административного права).

Во-вторых, материальная ответственность, как правило, носит ограниченный характер.

Материальная ответственность - не разновидность гражданской ответственности, а вид дисциплинарного принуждения.