

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ЮРИСПРУДЕНЦИИ

УДК 340

ДЕЛИКТОЛОГИЧЕСКИЙ АСПЕКТ НАРУШЕНИЯ ПРАВ РЕБЕНКА

Опацкий Р.Н.^а

^а *Управление полиции охраны в Днепропетровской области, кандидат юридических наук, старший юрис-консульт, opatsky@i.ua*

Аннотация

В статье рассматриваются проблемы нарушения прав ребенка, вовлечение его в противоправную деятельность и использование в преступных целях. Проведен анализ национального законодательства, выделены позитивные тенденции и очерчен круг проблем, которые актуальны на сегодняшнем этапе развития государства. Сделана попытка имплементации положительного зарубежного опыта в национальную систему защиты прав детей. Выделены тенденции, свидетельствующие о серьезных проблемах в организации и осуществлении профилактики деликтов против прав детей. Автор делает вывод, что профилактические меры разрабатываются не планомерно, без четкого представления об их результативности, экономической целесообразности или возможного совокупного эффекта. Сделан акцент на неиспользовании зарубежного опыта в процессе реформирования системы защиты прав ребенка. Доказывается позиция, что в противодействии нарушениям прав детей главная роль отведена принуждению, которое почти исчерпало свой превентивный потенциал. Подчеркивается, что наиболее прогрессивные формы профилактической деятельности часто остаются невостребованными.

Ключевые слова: деликт, деликтология, правонарушения, ребенок, ювенальная юстиция, жестокое обращение.

Веб: <http://library.miu.by/journals!/item.science-xxi/issue.5/article.1.html>

Поступила в редакцию: 13.06.2016.

DELICTUAL ASPECT OF CHILDREN RIGHTS VIOLATION

Opatsky R.^а

^а *Police Protection Office in Dnipropetrovsk, PhD in Juridical sciences, senior counsel, opatsky@i.ua*

Abstract

The article deals with the problem of children rights violations, involvement of them in illegal activities and the use for criminal purposes. The analysis of national legislation has been done, the positive trends have been highlighted and the range of problems were outlined which are topical at this stage of the state. An attempt of the implementation of positive foreign experience in the national system of protection of children's rights has been done. The trends indicating serious problems in the organization and implementation of the prevention of delicts against the rights of children were obtained. The author concludes that the preventive measures are not developed systematically, without a clear idea of their effectiveness, economic feasibility or potential cumulative effect. The author also emphasizes the fact of non-use of foreign experience in the process of child protection reform. It is being proved that in combating violations of children's rights the main role is played by coercion, which is almost exhausted its preventive potential. It is emphasized that the most progressive forms of the preventive activities are often left unclaimed.

Keywords: delict, rights violations, offense, child, juvenile justice, cruel treatment.

Web: <http://library.miu.by/journals!/item.science-xxi/issue.5/article.1.html>

Received: 13.06.2016.

Введение

Огромный объем вовлечения несовершеннолетних в противоправную и преступную деятельность, массовость деликтов против детей, специфика их причин, условий, а также обусловленные этим особенности профилактики требуют проведения тщательного деликтологического анализа [1]. К сожалению, несмотря на всю актуальность этой потребности, вопросы о состоянии, структуре и динамике нарушения прав ребенка в основном остаются без внимания отечественных юристов. Они достаточно редко освещаются в научной литературе и еще реже выступают самостоятельным предметом фундаментальных исследований.

Деликтологический аспект нарушения прав ребенка – не просто совокупность однотипных (по признакам родового объекта) противоправных деяний. Это универсальный индикатор уровня правосознания общества, главная предпосылка формирования нормального гражданского общества, важный критерий эффективности управленческих мероприятий, отраслевых концепций, программ и в целом государственной ювенальной политики. В конце концов, это показатель научного, правового, социального, технического и других магистральных направлений развития общества: не случайно наименьшее количество правонарушений против детей наблюдается среди стран с высоким уровнем жизни, развитыми социальными институтами, эффективной системой администрирования, значительными инвестициями в науку, образование, медицину.

С точки зрения формирования национальной стратегии развития ювенальной политики особый интерес представляют показатели деликтологического аспекта нарушения прав ребенка в течение 2001–2011 гг. Ведь именно на этот период пришлось большинство законодательных реформ и организационных пертурбаций, которыми определяется нынешнее состояние защиты прав детей. Принятие нового Уголовного Кодекса Украины, Закона Украины «О предупреждении насилия в семье» [2], попытка реорганизовать уголовную милицию по делам детей (2008 и 2012 годы) [3], введение нового института Уполномоченного Президента Украины по правам ребенка (2011 г.) [4] – все эти события оказали большое влияние на деликтность в сфере защиты прав детей, в существенной степени определили ее текущую картину.

В этой работе мы попытаемся подробно рассмотреть «синдром грубого и неуважительного обращения с ребенком». При этом особое внимание будет уделяться особенностям анамнеза и объективного исследования (осмотра), что поможет врачу в диагностике; кроме того, будут проанализированы установленные законом обязанности врача по информированию соответствующих органов о подозрительных по данному синдрому случаях.

Вопрос плохого обращения с ребенком, которое определяется как повреждение, наносимые ему в процессе неправильного воспитания, выходят за рамки обсуждения синдрома, первоначально названного синдромом «избитого ребенка». Плохое обращение с ребенком – это широкое понятие, которое включает в себя грубые наказания, физическое насилие, сексуальное злоупотребление, пренебрежительное отношение к его физическому и эмоциональному состоянию, а также игнорирование родительских обязанностей по уходу за детьми.

Особого внимания заслуживает проблема пренебрежительного отношения к ребенку как к существу, которое не может самостоятельно определить для себя правильные приоритеты и пути их достижения.

Пренебрежение к интересам и потребностям ребенка – отсутствие должного обеспечения основных потребностей ребенка в пище, одежде, жилье, воспитании, образовании, медицинской помощи со стороны родителей, опекунов или других лиц в силу объективных или субъективных причин. Типичным примером пренебрежительного отношения к детям является оставление их без присмотра, что порой приводит к различным несчастным случаям с опасными для жизни ребенка последствиями [5].

Независимо от того, в какой форме происходит насилие, со временем его проявления становятся все более жестокими. Наиболее распространенным в семейных отношениях является психологическое насилие: грубость (в 48 % семей), унижение одним другим (14 %), а также физическое насилие, в частности избивание (6 %) [6].

Жестокое обращение с детьми является наиболее скрытой формой насилия, следовательно, в Украине нет данных достоверной статистики о реальных его проявлениях. По обобщенной информации, за I полугодие 2015 г. в Украине официально зарегистрировано около 90 тыс. обращений по вопросам жестокого обращения с детьми.

По данным Министерства внутренних дел Украины, за жестокое обращение с детьми на учете в органах внутренних дел состоит более 80 тыс. семей. В этом году за невыполнение родительских обязанностей к ответственности привлечено более 8 тыс. родителей. Однако увеличение количества лиц, поставленных на профилактический учет, свидетельствует о росте информированности населения о возможностях решения проблемы, а также увеличении внимания к данному явлению со стороны правоохранительных органов. Проблема жестокого обращения с детьми вынесена из разряда частной проблемы семьи на государственный уровень.

Несмотря на определенные положительные сдвиги в проблеме жестокого обращения с детьми, механизм правовой и социальной защиты пострадавших от жестокого обращения остается несовершеннополным: не хватает соответствующих учреждений для ока-

зания помощи детям и специально подготовленных специалистов в сфере предотвращения жестокого обращения, неэффективна система раннего выявления случаев жестокого обращения с детьми в семье. Обзор действующего законодательства, направленного на преодоление насилия в семье, доказывает, что оно очень разносторонне регулирует эти правовые отношения. Проблема заключается в недостатках практики применения действующего законодательства, в просчетах, связанных с деятельностью правоохранительных органов, в недостаточном осознании гражданами своих прав и неумении отстаивать их в судопроизводстве [7].

Большое значение в борьбе с насилием имеет предупредительная и профилактическая деятельность органов социального обслуживания населения. Превенция жестокого обращения с детьми в семье может осуществляться обществом в целом и системой воспитания и образования в частности.

Международные эксперты определяют такие формы мер против жестокого обращения с детьми: первичные, вторичные и третичные.

Первичные: действия, направленные на информирование общественности о последствиях жестокого обращения с детьми и изменение поведения в отношении воспитания детей. С целью предотвращения жестокого обращения с детьми в семье и защиты их на местных уровнях создаются и распространяются информационные материалы, содержащие список институтов и организаций, призванных оказывать помощь детям, перечень органов внутренних дел, куда можно обратиться по поводу совершенного насилия.

Вторичные: специализированные услуги семьям, нуждающимся в дополнительной помощи, путем определения факторов риска в отношении к ребенку.

Третичные: предоставление услуг детям и семьям, которые уже подверглись насилию, почувствовали проявления пренебрежения их правами [8].

Проанализировав данные по этому вопросу, мы пришли к выводу, что жестокое обращение с детьми является большой проблемой и требует дальнейшего изучения и разработки профилактических мероприятий.

В последнее время возникла проблема использования детей в целях удовлетворения сексуальных потребностей. Реальное количество жертв сексуального насилия установить довольно сложно. Неполную информацию о сексуальных злоупотреблениях в отношении детей можно черпать из судебной статистики. Данные социальных исследований показывают, что опыт сексуального насилия до достижения 15 лет имели 34,9 % женщин и 29 % мужчин. Значительная часть таких случаев произошла в семье. Изнасилование или его попытку пережили 10,5 % женщин и 3 % мужчин.

Новым вызовом для Украины стало распространение таких позорных явлений, как торговля детьми,

вовлечение их в проституцию и порнографию. Статьями 34 и 35 Конвенции ООН о правах ребенка для стран-участниц установлено обязательство по защите детей от всех форм сексуальной эксплуатации и сексуального развращения, от похищений, торговли детьми или их контрабанды с любой целью и в любой форме.

По данным МВД Украины, с 2015 г. в Украине возвращены и признаны потерпевшими от торговли людьми 280 детей. Значительная часть их использовалась в сексуальной эксплуатации. К сожалению, отсутствует судебная статистика о количестве детей, пострадавших от торговли людьми, что не позволяет подробнее исследовать эти процессы.

В Европе педофилия уже достигла масштабов эпидемии. Количество несовершеннолетних, вовлеченных в секс-бизнес в странах ЕС, колеблется от 100 тыс. до 250 тыс. ежегодно. Украина, к сожалению, признана одним из неофициальных центров изготовления порнографической продукции с использованием образа ребенка. По оценкам экспертов Интерпола, украинский рынок детской порнографии оценивается в 100 млн долл. в год.

В Украине нет статистических данных о детях, которые стали жертвами сексуальной эксплуатации и торговли людьми, в частности, пола, возраста, местонахождения детей. Уполномоченный по правам человека считает, что такой учет должен быть срочно введен.

За ввоз, изготовление, сбыт и распространение предметов порнографического характера ст. 301 Уголовного кодекса Украины предусмотрено наказание в виде штрафа до ста необлагаемых минимумов доходов граждан, ареста на срок до шести месяцев или ограничения свободы на срок до трех лет с конфискацией порнографических предметов и средств их изготовления и распространения.

За совершение этих преступлений в 2007 г. осуждено 130 человек, в 2008 г. – 191, в 2009 г. – 321, в 2010 г. – 311, в 2011 г. – 371.

В то же время действующим законодательством не установлена ответственность за владение порнографической продукцией с использованием детских образов с помощью компьютерных систем.

Вместе с тем анализ Омбудсмана свидетельствует, что каждое пятое возбужденное уголовное дело, связанное с этими преступлениями, закрывается, а преступники фактически остаются безнаказанными. К сожалению, во многих случаях жертвы таких преступлений даже не обращаются в милицию.

В последнее время с развитием информационных технологий и сети Интернет для детей создались такие условия, когда они могут общаться практически с неограниченным количеством лиц, которые не всегда имеют благие намерения. К сожалению, на данный момент в государстве нет статистических данных, которые бы раскрывали состояние педофилии в Украине. Более того, в нашей стране отсутс-

твует нормативно-правовое обеспечение защиты детей от виртуального сексуального (а как следствие – и фактического) посягательства. В качестве примера для подражания уместно было бы использовать зарубежный опыт борьбы с этим негативным явлением. В частности, в борьбе с педофилами американцам удалось объединить усилия правоохранительных органов, общественности и коммерческих структур.

Результативность и эффективность труда вышеупомянутой группы позволяет утверждать, что данный опыт необходимо как можно быстрее внедрять в нашей стране.

Первым шагом к этому может быть дополнение ст. 156 «Развращение несовершеннолетних» Уголовного кодекса Украины положением, которое бы запрещало через социальные сети в Интернете склонять малолетних к половому сношению. Это, по нашему мнению, позволит судам рассматривать электронную переписку обвиняемого с потерпевшим в качестве вещественного доказательства по делу. Основная задача оперативных подразделений будет заключаться лишь в доказательстве участия обвиняемого в переписке с малолетним.

Еще одной проблемой является применение физического насилия в отношении детей как средства воспитания и обучения.

Примерно полтысячи детей в Украине ежегодно погибают от насилия в семье. Согласно опросу школьников, проведенному в Украине, более 30 % опрошенных учащихся 8–11-х классов признались, что они являются жертвами насилия в семье. Некоторые примерные цифры может предоставить статистическая база данных по беспризорным детям. По статистике, в Украине около ста тысяч детей и подростков живут на улице. При этом 90 % беспризорных детей имеют родителей, к которым они могли бы вернуться, но эти дети бежали из дома именно потому, что их к этому вынудила сложная ситуация в семье: алкоголизм родителей и домашнее насилие.

Недостаточно защищенными государством от жестокости, издевательств, грубого обращения, похищения и продажи считают себя около половины опрошенных детей, от сексуальной эксплуатации – 38 %, от принуждения к подневольному, непосильному, чрезмерному или опасному труду – 34 %. 28 % опрошенных детей указали, что в их жизни бывали случаи, когда учителя относились к ним жестоко или даже издевались, 34 % опрошенных испытыва-

ли жестокое обращение или издевательства незнатных сверстников, 20 % – незнатных взрослых.

Известно, что насилие имеет отрицательное множественное влияние на ребенка, становясь причиной его травматического опыта. Это выражается как в физических повреждениях, так и во вреде, наносимом его психическому здоровью.

Заключение

Подытоживая анализ и динамику правонарушений в отношении прав детей, приходится констатировать довольно безрадостную картину. Вот уже десятилетие большинство деликтологических показателей (как абсолютных, так и относительных) находятся на очень высоком уровне. Эпизодические спады деликтности в основном неглубокие и неустойчивые: как правило, они длятся не более 1–2 лет, после чего начинается обратный процесс. Особую тревогу вызывает рост числа нарушений половой свободы и нормального сексуального развития детей, в частности повторных, связанных со склонением детей (малолетних, несовершеннолетних) к половым связям, а также с употреблением алкогольных напитков.

Наличие этих тенденций свидетельствует о серьезных проблемах в организации и осуществлении профилактики деликтов против прав детей. Профилактические меры разрабатываются не планомерно, без четкого представления об их результативности, экономической целесообразности или возможного совокупного эффекта. Мало учитывается зарубежный опыт. В деле противодействия нарушениям прав детей главная роль отведена принуждению, которое почти исчерпало свой превентивный потенциал. В то же время наиболее прогрессивные формы профилактической деятельности часто остаются невостребованными.

Несомненно, ликвидировать указанные недостатки и перекосы возможно только в рамках целенаправленной политики, которая бы основывалась на принципах плановости, комплексности, последовательности, социально-экономической обоснованности. С этой целью профилактика административных проступков и преступлений против прав детей должна быть объявлена стратегическим приоритетом обеспечения прав детей. Соответствующее направление деятельности – найти отражение в ювенальном законодательстве, актах отраслевого планирования, а также в политических решениях руководства государства.

ЛИТЕРАТУРА / REFERENCES

1. Дзундза, В.В. Уголовная ответственность за вовлечение несовершеннолетних в преступную или иную антиобщественную деятельность : автореф. дис. ... канд. юридич. наук: 12.00.08 / В.В. Дзундза ; Национальный университет внутренних дел. – Х., 2005. – 24 с.

Dzundza, V.V. Ugolovnaya otvetstvennost' za вовлечениe nesovershennoletnikh v prestupnyuyu ili inuyu antiobshchestvennyuyu deyatel'nost' : avtoref. dis. ... kand. yuridich. nauk: 12.00.08 / V.V. Dzundza ; Natsional'nyy universitet vnutrennikh del. – Kh., 2005. – 24 p.

2. О предупреждении насилия в семье : Закон Украины от 15 ноября 2001 года № 2789-III // Ведомости Верховной Рады Украины. – 2002. – № 10. – Ст. 70.
О preduprezhdenii nasiliya v sem'ye : Zakon Ukrainy ot 15 noyabrya 2001 goda No. 2789-III // Vedomosti Verkhovnoy Rady Ukrainy. – 2002. – No. 10. – St. 70.
3. О признании утратившими силу некоторых постановлений Кабинета Министров Украины по вопросам деятельности Министерства внутренних дел : Постановление Кабинета Министров Украины от 13 июня 2012 г. № 533 // Официальный вестник Украины. – 2012. – № 45. – С. 148.
О priznanii utrativshimi silu nekotorykh postanovleniy Kabineta Ministrov Ukrainy po voprosam deyatel'nosti Ministerstva vnutrennikh del : Postanovleniye Kabineta Ministrov Ukrainy ot 13 iyunya 2012 g. No. 533 // Ofitsial'nyy vestnik Ukrainy. – 2012. – No. 45. – P. 148.
4. Вопросы об Уполномоченном Президента Украины по правам ребенка : Указ Президента Украины от 11 августа 2011 г. № 811/2011, № 23 // Официальный вестник Президента Украины. – 2011. – Специальный выпуск. – С. 3.
Voprosy ob Upolnomochennom Prezidenta Ukrainy po pravam rebenka : Ukaz Prezidenta Ukrainy ot 11 avgusta 2011 g. No. 811/2011, No. 23 // Ofitsial'nyy vestnik Prezidenta Ukrainy. – 2011. – Spetsial'nyy vypusk. – P. 3.
5. Максимова, Н.Ю. Социально-психологические аспекты проблем насилия / Н.Ю. Максимова, Е.Л. Милутина. – К., 2003. – 343 с.
Maksimova, N.Yu. Sotsial'no-psikhologicheskiye aspekty problem nasiliya / N.Yu. Maksimova, Ye.L. Milyutina. – K., 2003. – 343 p.
6. Алексеенко, Т.Ф. Формирование социально-нравственной позиции у старшеклассников : монография / Т.Ф. Алексеенко, А.И. Коваленко: под общ. ред. Т.Ф. Алексеенко. – М. : Планер, 2011. – 230 с.
Alekseyenko, T.F. Formirovaniye sotsial'no-nravstvennoy pozitsii u starsheklassnikov: monografiya / T.F. Alekseyenko, A.I. Kovalenko: pod obshch. red. T.F. Alekseyenko. – M.: Planer, 2011. – 230 p.
7. Беспалько, А.В. Социальная работа в общине : учеб пособие для студ. высш. учеб. заведений / Академия труда и социальных отношений. – К. : Центр учебной литературы, 2005. – 172 с.
Bespal'ko, A.V. Sotsial'naya rabota v obshchine: ucheb. posobiye dlya stud. vyssh. ucheb. zavedeniy / Akademiya truda i sotsial'nykh otnosheniy. – K.: Tsentр uchebnoy literatury, 2005. – 172 p.
8. Сафонова, Т.Я. Жестокое обращение с детьми и его последствия : учеб. пособие / Т.Я. Сафонова, Е.И. Цымбал. – М. : Недра-бизнесцентр, 1993. – 337 с.
Safonova, T.Ya. Zhestokoye obrashcheniye s det'mi i yego posledstviya: ucheb. posobiye / T.Ya. Safonova, Ye.I. Tsymbal. – M.: Nedra-biznestsentr, 1993. – 337 p.